

淮阴区水利基础设施空间布局规划

(征求意见稿)

淮安市水利勘测设计研究院有限公司

设计证书编号：A132019732

二〇二一年十二月

项目名称：淮阴区水利基础设施空间布局规划

编制单位：淮安市水利勘测设计研究院有限公司

甲级设计证书编号：A132019732

甲级资信证书编号：913208914694755130-18ZYJ18

ISO9001 质量认证号：05217Q20097R6M

批 准： 朱永柏 _____

核 定： 高金梅 _____ 叶亚琦 _____

审 查： 张丽娟 _____

项目 负责人： 胡红胜 _____

主要参加人员： 闫辉雪 沈 优 陈 超

谷 静 房 伟 刘 雨

淮 阴 区 水 利 局 周建华 张云峰 张岩

李玉山 李 成 韩志娟

周征宇 傅 轶 纪开芳

卢飞翔 陈 虎

目 录

第一章 现状与基础	1
1.1 基本情况	1
1.2 水利基础设施体系	6
1.3 洪旱风险特征	13
1.4 水利空间现状	18
1.5 主要存在问题	27
第二章 形势与要求	34
2.1 国土空间管控要求	34
2.2 水利空间保护与治理要求	36
2.3 水利与相关国土空间协调融合要求	37
第三章 总体规划	40
3.1 指导思想	40
3.2 基本原则	40
3.3 规划依据	41
3.4 规划范围	44
3.5 规划目标	44
3.6 规划任务	45
第四章 现状水利空间划定与复核	47
4.1 水利空间组成	47
4.2 水利空间划定原则与复核标准	47
4.3 水利空间管理范围	49
第五章 水利基础设施空间布局与预留	50
5.1 总体布局	50
5.2 建设方案	50
5.3 项目用地预留及新增用地规模	52
第六章 水资源刚性约束	53
6.1 水资源刚性约束	53
6.2 水资源管理	55

6.3 水资源保护.....	59
6.4 水功能区管理.....	62
第七章 空间协调融合.....	65
7.1 协调融合原则.....	65
7.2 现状水利空间与“三区三线”协调及处理意见.....	65
7.3 规划预留空间与“三区三线”协调及处理意见.....	67
第八章 水利空间管控.....	68
8.1 现状水利空间管控.....	68
8.2 规划预留空间管控.....	68
8.3 水利空间监测体系建设.....	69
8.4 水利空间管控制度建设.....	69
第九章 保障措施.....	70
9.1 加强组织领导.....	70
9.2 健全管理机制.....	71
9.3 强化科技创新.....	72
9.4 夯实基础工作.....	73

第一章 现状与基础

1.1 基本情况

1.1.1 自然特征

1、地理位置

淮阴区隶属于江苏省淮安市，位于江苏省北部平原的中心，地处北纬 $33^{\circ}22'$ ~ $33^{\circ}56'$ ，东经 $118^{\circ}56'$ ~ $119^{\circ}09'$ ，南濒洪泽湖（赵集镇洪湖村挡浪堤向南延伸 7km），东到王兴镇盐西电站隔盐河与涟水保滩相邻，北至徐溜镇冯庄村隔六塘河与沐阳县钱集相望，西到竹络坝电站隔大运河与泗阳县毗邻。南北长 62.5km，东西宽 38.5km，总面积 1264.10km²。陆地面积 1034.44km²，占总面积的 81.83%。水域面积 229.66km²，占总面积的 18.17%。

2、地形地貌

淮阴区地貌形态为黄泛冲积平原。地形平坦，以废黄河为中心线，向南北两侧逐渐倾斜低洼。运北地区，海拔 10~12m，其地势西高东低，由西向东呈微波形斜面，而其中有部分洼地（夏家湖地区），海拔仅 9~10m。运南地区，海拔在 14~16m 之间，称作西南高平原，其地势由北向洪泽湖边呈波状倾斜。地貌可划分为废黄河高漫滩、堤侧倾斜平原、决口冲积扇形平原三大类。

3、土壤条件

境内土壤主要为潮土类，耕层厚度一般为 16cm 左右，有强石灰反应，耕层容重为 1.29g/m³ 左右，孔隙度为 50.42%，非毛管孔隙度耕层稍低，而通体较高，故该土类一半土体内通气透水性良好。土壤

有机质含量平均值很低，不同质地存在着差距，pH 酸碱度介于 7.9～8.3 之间，呈碱性。

4、土地资源

淮阴区土地总面积为 13.08 万公顷。其中，农用地 9.50 万公顷（耕地 7.35 万公顷、园地 4114.76 公顷、林地 1165.23 公顷、其他农用地 1.62 万公顷）；建设用地 2.47 万公顷（居民点工矿 2.24 万公顷、交通运输 2115.54 公顷、水利设施用地 176.52 公顷）；未利用地 1.11 万公顷。

5、气候气象

淮阴区地处北亚热带和暖温带交界区，属暖温带半湿润季风气候，四季分明，季风显著。年平均气温 14.1℃，年平均日照时数为 2233.41 小时。年均降水量 934.8 毫米，年雨雪日平均为 106.6 天，梅雨多雨季节，平均在 6 月 25 日进入雨季，7 月中旬雨季结束。区内冬季盛行东北偏北风，春季盛行东北、东南风，夏季盛行东南偏东到东南风，秋季盛行东北偏北到东风。淮阴区气候主要受季风环流影响，自然灾害较为频繁，灾害性气候有洪涝、连阴雨、旱、寒潮、霜冻、大风、冰雹等，但主要是涝渍和干旱。涝渍是淮阴区的主要灾害。夏涝一般出现在每年的 6 月下旬至 9 月上旬，秋涝出现在 9 月中旬至 11 月下旬，连阴雨有春季、初夏和秋季三种情况。重大涝灾一般为四至五年一遇。干旱发生机率少于涝灾，平均为十年一至两遇。

6、流域水系

淮阴区境内水网密布，河道纵横，水域面积 229.66km²，占全区

总面积的 18.17%。

淮阴区水系以废黄河为分水岭，向南北两侧逐渐倾斜而形成的。南边入洪泽湖属淮河水系，北边入沂河属沂沭泗水系。淮河水系主要包括洪泽湖、大运河、张福河、废黄河、赵公河；沂沭泗水系主要包括盐河、淮沭河、淮泗河、二河、跃进河、渠西河、渠东民便河、六塘河、孙大泓。

1、淮河水系：源于河南省桐柏山，流经豫、皖、苏三省。淮河流域下游水系，南以江淮分水岭、老通扬运河、如泰运河与长江流域相邻，北以废黄河与沂沭泗水系分开，境内面积 3.93 万 km^2 ，占江苏全省总面积 38.3%，其中废黄河面积 1559 km^2 。淮河原是一条单独入海的河流，黄河夺淮以后，下游河床淤高，在淮阴以西淤积成洪泽湖，由于黄淮交相侵犯，洪泽湖大堤不断溃决，洪水又泛滥于里下河地区入海，并逐步南移泄入长江，形成淮河入江水道。洪泽湖承接上游淮河干、支流 15.8 万 km^2 来水，江苏境内入湖支流有池河、濉潼河、新汴河、新濉河、汴河、濉河、徐洪河等。

2、沂沭泗水系：发源于沂蒙山区，由沂河、沭河和泗河组成，流域面积 7.89 万 km^2 。沂、沭河自沂蒙山区平行南下，沂河流经山东临沂至江苏新沂入骆马湖。沂河在彭家道口辟有分沂入沭水道，分别入泄沂河洪水入沭河和中运河，沭河流至山东大官庄分为新、老沭河，老沭河南流至江苏省沭阳入新沂河，新沭河流经江苏石梁河水库至连云港临洪河口入海；泗河流入南四湖，汇集南四湖湖东沂蒙山区西部及湖西平原各支流来水，经韩庄、中运河再汇邳苍地区洪水入骆马湖，

与沂河洪水一起经骆马湖调蓄后通过新沂河东流入海。



图 1.1-1 淮阴区水系图

1.1.2 社会经济

1、经济发展

截至 2020 年末，淮阴区实现地区生产总值（GDP）549.76 亿元，比上年增长 3.1%。第一产业增加值 78.67 亿元，增长 1.8%；第二产业增加值 210.04 亿元，增长 2.7%；第三产业增加值 261.05 亿元，增长 3.7%。2020 年，淮阴区居民人均可支配收入 27877.5 元，同比增长 4.8%。淮阴区全年粮食种植面积 147.82 万亩，比去年增加 1.64 万

亩；油料种植面积 5.03 万亩，减少 0.15 万亩；蔬菜种植面积 48.27 万亩，增加 0.84 万亩。全年粮食产量 69.35 万吨，增加 0.51 万吨。其中，夏粮产量 29.66 万吨，增产 0.77 万吨；秋粮产量 39.68 万吨，减产 0.27 万吨。全年油料产量 6.09 万吨，增产 0.37 万吨。

表 1.1-1 淮阴区社会经济现状表（2020 年）

土地总面积 (km ²)	1264.10
镇 (个)	9
街道 (个)	4
总人口 (万人)	89.66
地区生产总值 (亿元)	549.76
城镇居民人均可支配收入 (元)	37484.8
农村居民人均可支配收入 (元)	18471.1

2、行政区划及人口

淮阴区下辖 4 个街道（古清口街道、新渡口街道、王家营街道、长江路街道），9 个镇（徐溜镇、刘老庄镇、淮高镇、丁集镇、渔沟镇、三树镇、马头镇、南陈集镇、高家堰镇），辖行政村 246 个。2020 年末，淮阴区总人口 896596 人，比上年末减少 9452 人，全区总面积 1264.10km²。

1.1.3 水旱灾害

（1）涝灾情况

从 1991 年至今，共发生 4 次大的洪涝灾害，分别为 1991、1998 年、2003 年、2007 年淮河流域大水，每次都给群众带来极大的财产损失和生命安全威胁。四次大水均接近或达到五十年一遇标准以上，其中 2007 年大水为 1954 年以来最大洪水。在三次大的洪水期间，还有多年发生局部大暴雨天气，在极短时间内，大量降雨，达到平均地

面水深 40cm 以上，个别洼地甚至超过 1.2m，给淮阴区圩区、洼地造成不同程度的涝灾，部分地方农田减产或绝收。

（2）旱灾情况

淮阴区于 1992 年、1994 年、1997 年、2011 年四年全区大旱，洪泽湖水位降到 11m 以下，全区大部分地区受旱严重，旱灾造成了严重的经济损失。

1.2 水利基础设施体系

1.2.1 现状布局

淮阴区水系众多，过境水水资源丰富，引用水水源主要为废黄河、中运河、盐河、淮沐河、洪泽湖等可引用水量受过境水影响较大；

跃进河、渠西河、民便河为灌排结合河流，淮涟总干渠、竹络坝总干渠为灌溉输水渠道，与其余河道交错分布，构成淮阴区重要的引排水体系。

1、跃进河

跃进河于 1958 年开挖，南起豆瓣集，北迄六塘河地涵低孔。跃进河排水范围，南起京杭运河，西至跃进河，东至跃进河，北止六塘河地涵，全长 34.6km，汇水面积 167km²，其中，圩区面积 34.8km²，平原区面积 132.2km²，5 年一遇设计流量 74m³/s，排灌水位上游 10.25m，下游 8.2m。跃进河流域的地面高程在 9.2~12.8m，为黄泛冲积平原坡地，主要通过沿线支沟排入跃进河。

跃进河灌溉范围包括马头、三树、渔沟及徐溜的部分乡镇，跃进河沿线小型水工建筑物及农村生产桥比较多，且多兴建于上世纪七、

八十年代，现已老化严重，同时一些中沟入河口处现状无跌水，水土流失严重。2017 年对对跃进河沿线损毁严重的跌水、生产桥、泵站进行改建，同时新建 8 座中沟跌水和 1 座灌溉泵站。新、改建及改造建筑物工程共包括跌水 26 座，泵站 8 座，水闸 2 座，桥梁 3 座，提高灌溉能力。

2、淮涟总干渠

淮涟总干渠是跨乡灌溉河道，灌溉范围为淮阴区境内孙大泓以西，二大沟民便河以东地区。起点为淮涟闸，淮涟闸始建于 1958 年，2015 年改建，设计流量 $110\text{m}^3/\text{s}$ ，设计水位上游 11.0m，下游 10.9m，3 孔，每孔净宽 8m，闸底板高程 7.5m，闸总宽 31.5m，闸长 97.5m。1965 年，淮阴境建三、四千渠，三千渠起至刘老庄三千闸，向北经至古寨东，长 6.52km。四千渠西起丁集南，接总干渠，向东至棉花庄歧分两支，其中向北一支直至老张集北涟水边境，为南北四千渠。淮涟总干渠向淮涟三千渠、淮涟四千渠输水，构成淮涟灌区灌溉水系网。

根据《淮安市淮涟灌区 2016 年续建配套与节水改造工程可行性研究报告》对淮涟灌区进行节水改造，调整原有工程布局，在充分利用原有渠系的基础上，对目前与节水灌溉要求明显不适应的渠系进行适当的调整，建设防渗渠道和田间节水工程，对骨干建筑物严重老化的进行更新改造，提高配套率。

3、竹络坝总干渠

竹络坝总干渠位于淮阴区境内，为东西走向，建于 1957 年，起于中运河东岸，东至四千渠地涵，全长 8.94km，控制灌溉面积 14.31

万亩，流域面积 33.3km²，设计流量 27.69m³/s。沿线 4 条干渠。

竹络坝灌区改造工程一期工程于 2006 年 12 月开工，2007 年 5 月通过水下工程验收，2009 年 4 月通过完工验收。完成各类工程 9 项：实施了总干渠疏浚整治 9km，混凝土护砌 2.5km，新建三千渠防渗 4.35km 和业庙支渠防渗 2.9km，新建三千渠泵站工程，拆建渔沟何庄泵站、北吴集淮泗泵站和淮泗三组泵站，建设灌区管理所房屋 702km²。

竹络坝灌区改造工程二期 2007 年 12 月开工，2008 年 5 月通过水下工程验收，2009 年 5 月通过完工验收。完成工程项目 8 项：新建吴集泵站，实施二千渠吴集段防渗 6.52km，二千渠上段疏浚 11.6km，拆建生产桥 4 座，拆除包河涵洞等工程。

竹络坝灌区经过节水改造后，改善了灌排条件，节约灌溉成本，提高管理水平。

竹络坝总干渠共有 4 条干渠，其中一千渠和三千渠在总干渠以南，二千渠在总干渠以北，四千渠为东西方向。一千渠起自竹络一千渠闸，为南北-东西方向，一千渠以南共有 8 条支渠；二千渠上游接竹络坝总干渠，下游至渔沟镇袁庄村境内，全长 10.28km，控制耕地面积 3.21 万亩，灌溉范围涉及三树、渔沟 2 个镇；三千渠自三千渠泵站起向南；四千渠通过四千渠涵洞调总干渠水向东，灌溉范围涉及三树、渔沟 2 个镇；总干渠与 4 条干渠构成竹络坝总干渠灌溉水系网，保证灌区内灌溉用水需求。

4、渠西河

渠西河，为南北向河道，邻近淮沐河西堤，是竹络坝灌区的骨干

排涝河道之一。全长 36.6km，南起中运河北侧许渡，向北流经马头、三树、渔沟、徐溜 4 个乡镇，最终汇入六塘河地涵，受水面积 160km²，耕地 15 万亩，人口约 9.8 万人。河道设计流量 112.64m³/s，排涝水位 9.31~8.1m。河底高程 6.4~4.0m，底宽 3~24m，边坡 1:3。河道沿线控制下建筑物为六塘河地涵。

5、民便河

渠东民便河，为南北向河道，是利用旧便民总河的中段，加以疏浚、拓宽而成。上起渠东民便河北堤，下迄北六塘河口，全长 36.2km，受水总面积 200.2km²。河道分为三段，上段自淮涟总干北堤至民便河涧桥蓄水闸，长 22.4km，中段自民便河涧桥蓄水闸至民便河古寨节制闸，长 13km，下段自古寨节制闸至北六塘河，长 0.8km。河道主要功能是排涝和灌溉，沿途有众多直汇中小沟及二大沟。设计标准 10 年一遇，排涝流量 226.23m³/s。目前，河道沿线主要控制建筑物有 2 处，分别为涧桥蓄水闸和古寨节制闸，详情如下：

（1）涧桥蓄水闸：建于 2011 年，设计流量 92.3m³/s，设计水位上游 8.4m，下游 8.25m，3 孔，每孔净宽 5m，闸底板高程 4.5m。

（2）民便河古寨节制闸：建于 2013 年，设计流量 226m³/s，设计水位上游 7m，下游 6.8m，3 孔，每孔净宽 6m，闸底板高程 2.0m。

1.2.2 保障能力

1、排涝功能方面

（1）跃进河

淮沭河于 1958 年始开挖，自南向北贯穿淮安地区腹部，又多为

平地开河，切断众多的东西向沟河，打乱了原有排涝系统。为了解决淮阴区淮沐河以西地区排涝问题，1958 年新开挖跃进河，南起豆瓣集，北迄六塘河地涵低孔。跃进河排水范围,南起京杭运河,西至跃进河,东至跃进河,北止六塘河地涵，全长 34.6km，汇水面积 167km²。跃进河流域的地面高程在 9.2~12.8m，为黄泛冲积平原坡地，主要通过沿线支沟排入跃进河。

跃进河流域范围地势呈中间高两头低的情形，2017 年对跃进河下游段进行疏浚，提高排涝能力。现状河道土质多为沙土和粉质沙土，经过十几年的运行，现河底淤积较严重，并且河道岸线被农田占用，易造成少水土流失，汛期影响正常排涝。

需在现状基础上提高护岸抗冲刷能力，清除农田占用等违章行为，维持保护护岸稳定性，提高河道排涝能力。

（2）民便河

渠东民便河，为南北向河道，是利用旧便民总河的中段，加以疏浚、拓宽而成。上起渠东民便河北堤，下迄北六塘河口，全长 36.2km，受水总面积 200.2km²。河道分为三段，上段自淮涟总干北堤至民便河涧桥蓄水闸，长 22.4km，中段自民便河涧桥蓄水闸至民便河古寨节制闸，长 13km，下段自古寨节制闸至北六塘河，长 0.8km。河道主要功能是排涝和灌溉，沿途有众多直汇中小沟及二大沟。设计标准 10 年一遇，排涝流量 226.23m³/s。

目前河道淤积情况较为严重，阻水现象严重，导致排涝不畅，需进行清淤整治，提供河道排涝能力。

（3）渠西河

渠西河，位于淮阴区境内，为南北向河道，邻近淮沐河西堤，是竹络坝灌区的骨干排涝河道之一，全长 36.6km，南起中运河北侧许渡，向北流经马头、三树、渔沟、徐溜 4 个乡镇，最终汇入六塘河地涵，流域面积约 160km²，灌溉面积 15 万亩。河道设计流量 112.64m³/s，排涝水位 9.31~8.1m。河底高程 6.4~4.0m，底宽 3~24m，边坡 1:3。

2009 年，根据《江苏省淮河流域重点地区中小河流治理项目安排初步意见》（2008 年 12 月），渠西河被纳入中小河道流域治理工程，治理内容包括：疏浚桩号 8+889~34+700 段河道，拆建河道沿线 19 座小型建筑物以及 6 座跨河农村生产桥。经过治理，渠西河排涝标准达到五年一遇。

2、水资源配置方面

（1）控制指标

根据《关于下达淮安市 2020 年和 2030 年实行最严格水资源管理制度控制指标的通知》，淮阴区 2020 年控制指标如下：用水总量 40300 万 m³，其中地下水总量 870 万 m³，万元国内生产总值用水量较 2015 年下降 26%，万元国内增加值用水量较 2015 年下降 21%，农田灌溉水有效利用系数 0.63，水功能区水质达标率 82%；淮阴区 2030 年控制指标如下：用水总量 40600 万 m³，水功能区水质达标率 95%。

（2）淮阴区供水设施

淮阴区现状主要从废黄河、盐河、以及淮沐河取水；地下水方面，淮阴区 2020 年完成省市级交办地下水井封填任务，累计完成永久封

填数量 321 眼，并开展地下水井专项整治，保护地下水资源。

表 1.2-1 引提水工程

序号	名称	类型	水源	流量 (m ³ /s)
1	淮涟闸	水闸	淮沐河	110
2	徐溜翻水站	泵站	淮沐河	7.84
3	竹络坝进水闸站	闸站	中运河	27.69
4	夏家湖进水闸	水闸	中运河	10.37
5	三岔排灌站	泵站	中运河	4.73
6	惠民泵站	泵站	中运河	3.75
7	六堡电站	泵站	中运河	2.0
8	头堡站	泵站	二河	
9	二堡站	泵站	二河	
10	三堡站	泵站	二河	
11	四堡站	泵站	二河	
12	老场沟闸	水闸	洪泽湖	22.2
13	赵公河闸	水闸	洪泽湖	53.6
14	盐河闸	水闸、船闸	盐河	276
15	孙大泓闸	水闸	盐河	
16	崔大泓闸	水闸	盐河	
17	夏码大沟闸站	闸站	盐河	

(3) 保障能力

淮阴区境内河湖众多，水网密布。经过多年的水利建设，已初步建成河湖相连、排蓄兼顾、调度灵活的防洪排涝和水资源配置格局。

淮阴区水资源利用主要用于农业灌溉，根据淮涟灌区、竹络坝灌区、临湖灌区续建配套与现代化改造，已对存在问题的引水工程进行设备更换、拆建等措施，提高水资源保障能力。

1.3 洪旱风险特征

1.3.1 水资源承载能力

1.3.1.1 区域水资源总量

淮阴区南濒洪泽湖，京杭大运河、淮沐河、废黄河等河道穿境而过，境内水网密布，河道纵横，沟渠密布，水域面积 228.17km²，占全区总面积的 17.45%，水资源条件较好，年降水量基本稳定在 1000mm 左右，地表径流较为丰富，地表水资源总量多年平均值约为 6.45 亿 m³。地下水按水文地质区可划分为鲁苏隆起水文地质区、洪泽盆地水文地质区、淮安中断陷盆地水文地质区，有利用价值的主要是松散岩类孔隙水。

表 1.3-1 淮阴区 2016~2020 年水资源总量情况表 单位：亿 m³

年份	供水量					用水量			
	地表水	地下水		其他水源	合计	生产	生活	城镇环境	合计
		深层	浅层						
2016	35284	979	195	140	36598	33319	3124	155	36598
2017	36447	879	180	98	37604	34296	3132	176	37604
2018	38339	855	123	20	39337	35951	3212	174	39337
2019	36782	777	80	70	37709	34315	3219	175	37709
2020	37235	379	117	581	38312	35054	3093	165	38312

注：资料来源于《淮安市水资源公报(2016~2020)》

1.3.1.2 区域供用水情况

淮阴区供水水源主要分为三大类，分别为地表水、地下水和其他水源，2016~2020 年淮阴区地表水供水总量呈逐年增加的趋势，占总供水量的比例也逐年提高；淮安市开启地下水压采工作之后，地下水供水总量呈逐年下降的趋势。随着经济社会的发展，2016~2020 年淮阴区生产及生活用水总量基本逐年增加。

1.3.1.3 用水结构

通过对淮阴区近三年来的用水量调查,用水按照行业可分为农田灌溉用水、林牧渔畜用水、工业用水、城镇公共用水、居民生活用水、城镇环境用水 6 个方面,2016~2020 年淮阴区各行业用水量及用水结构如下表所示。

表 1.3-2 淮阴区分行业用水量 单位: 万 m^3

年份	农田 灌溉 用水 量	林牧 渔畜 用水 量	工业用水量			城镇公共用水 量		居民生活用水 量		城镇 环境 用水 量	总用 水量
			小计	其中: 一般工 业	其中 火电	建筑业	服务业	城镇	农村		
2016	27811	2895	1195	1195	-	91	1327	1852	1272	155	36598
2017	28337	3213	1289	1289	-	24	1433	1899	1233	176	37604
2018	29771	3123	1383	1383	-	167	1507	1994	1218	174	39337
2019	28165	3171	1142	1092	50	223	1614	2018	1201	175	37709
2020	29753	2539	1086	980	106	206	1470	2016	1077	165	38312

通过用水结构分析,淮阴区主要用水量是农业用水,其次是生活用水,工业用水占用水总量的比例逐年提高。淮阴区总体用水结构与区域经济社会发展、工业节水水平的提高、重视生态环境、保障民生发展等因素是相符的。

1.3.1.4 用水效率

2020 年淮阴区及淮安市用水效率如下表所示。

表 1.3-3 2020 年淮阴区用水效率

用水指 标	居民生活用水量 (L/人·d)	万元 GDP 用水量 (m^3)	人均用水量 (m^3)
淮阴区	94.5	69.7	427
淮安市	128.6	89.3	627

参考《水利部办公厅关于印发规划和建设项目节水评价技术要求的通知》中“节水评价指标及其参考标准”,考虑各地水资源条件和

经济社会发展水平的差异，为便于地区间用水效率横向比较，该文件将全国划分为 6 大评价类型分区进行评价，类型分区见下表，对照该表，淮阴区属于东南区。

表 1.3-4 评价类型分区

分区名称	涉及省（自治区、直辖市）
东北区	黑龙江省、吉林省、辽宁省
华北区	北京市、天津市、河北省、山西省、山东省、河南省
华中区	安徽省、江西省、湖北省、湖南省
东南区	上海市、江苏省、浙江省、福建省、广东省、海南省
西南区	广西壮族自治区、重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区
西北区	内蒙古自治区、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区

淮阴区用水效率指标与先进值对比如下表所示：

表 1.3-5 淮阴区 2020 年用水评价指标

指标	淮阴区	东南区	
		平均值	先进值
万元 GDP 用水量 (m ³)	69.7	53	15
万元工业增加值用水量 (m ³)	7.31	47.8	10
农田灌溉水有效利用系数	0.610	0.565	0.736
再生水利用率 (%)	1.2	15.3	22.8
工业用水重复利用率 (%)	94.14	87.1	93.0
城镇管网漏损率 (%)	11.5	13.2	10.8
生活节水器具普及率 (%)	100	72.7	100

由表可知，2020 年淮阴区各用水指标均小于淮安市的用水指标，根据《淮安市“十三五”水利发展规划》，至“十三五”期末，全市万元 GDP 平均用水量为 86m³/万元，淮阴区万元 GDP 用水量满足规划要求。

通过淮阴区的节水指标与东南区先进指标值的对比，万元 GDP 用水量高于东南区平均值，万元工业增加值用水量超过东南区先进值，

农田灌溉水有效利用系数高于东南区平均值，但低于先进值，再生水利用率低于东南区平均值，工业用水重复利用率高于东南区先进值，城镇管网漏损率高于东南区平均值，但低于先进值，生活节水器具普及率已达到东南区先进值。综上分析，淮阴区 2020 年部分用水指标低于东南区先进值，因此还有很多节水空间。

1.3.1.5 水资源管理三条红线指标及其落实情况

根据淮安市实行最严格水资源管理制度工作领导小组《关于下达 2021 年度实行最严格水资源管理制度目标任务的通知》（淮水资发〔2021〕1 号），2021 年淮阴区用水总量控制在 42400 万 m^3 以内，地下水用水总量控制在 620 万 m^3 以内。2020 年区域用水总量未超过控制目标，还有 4088 万 m^3 的用水量空间，地下水用水总量未超过控制目标，还有 124 万 m^3 的用水量空间。

根据淮安市实行最严格水资源管理制度工作领导小组《关于下达淮安市 2020 年和 2030 年实行最严格水资源管理制度控制指标的通知》（淮水资发〔2017〕1 号），2020 年市水利局下达淮阴区用水量 4.03 亿 m^3 ，实际用水总量 3.83 亿 m^3 ，万元 GDP 用水量 69.7 m^3 /万元，工业用水量 1086 万 m^3 ，万元工业增加值用水量 7.31 m^3 /万元，较 2015 年下降 37.9%；全区农田灌溉水有效利用系数 0.610；重点水功能区水质达标率为 89.1%。

表 1.3-6 淮阴区 2020 年用水总量指标

指标			分析范围
用水总量控制红线	用水总量 (万 m^3)	目标值	40300
		实际值(2020)	38312
	地下水用水总量	目标值	870

指标			分析范围
		实际值(2020)	496

1.3.1.6 水资源承载能力评价

本次水利基础设施空间保护规划包含的跃进河、渠西河、竹络坝总干渠、淮涟总干渠和民便河均位于淮阴区境内，淮阴区的供用水情况维持平衡，用水结构及用水效率符合基本总体要求，因此跃进河、渠西河、竹络坝总干渠、淮涟总干渠和民便河的水环境承载能力能满足经济社会及生态环境发展的需要。

1.3.2 洪水高风险区

1、淮西洼地

淮西六运地区主要排涝河道有跃进河、渠西河等，六塘河地涵作为区域外排控制口门，位于淮安市淮阴区宋集乡和徐溜镇境内，地涵洞身穿过淮沐河河床底部，地涵按照高低水分开进行排涝设计，高孔可相机承泄淮泗河高片 163.8km^2 涝水，低孔承泄渠西河、跃进河低片 327km^2 涝水，高低涝水经六塘河地涵汇入下游北六塘河。地涵共计 12 孔，其中高孔 3 孔，底孔 9 孔，每孔 $3.4\times 3.4\text{m}$ ，洞身总长 647.9m ，洞身宽 59.26m ，洞底高程进口 4.0m ，出口 1.0m ，设计流量 $223\text{m}^3/\text{s}$ ，其中高孔流量 $67\text{m}^3/\text{s}$ ，低孔流量 $156\text{m}^3/\text{s}$ ，相应洞上/下水位高孔 $9.0/7.8\text{m}$ 、低孔 $8.6/7.8\text{m}$ 。

跃进河承泄淮泗河与跃进河区间 167km^2 涝水，经六塘河地涵低孔下泄入北六塘河。跃进河上游竹络坝一干渠以南 31.0km^2 地势相对较低，地面高程 $10.0\sim 11.5\text{m}$ ，建有夏家湖西站和三岔排涝站可抽排入中运河，设计抽排流量 $15.47\text{m}^3/\text{s}$ 。

渠西河承泄跃进河与渠西河区间 160.5km^2 涝水，经六塘河地涵低孔下泄入北六塘河。渠西河上游夏家湖六支渠以南 39.7km^2 地势相对较低，地面高程约 $9.1\sim 10.8\text{m}$ ，建有夏家湖东、夏家湖南站可抽排入淮沭河、夏家湖南站抽排二支渠以南涝水入中运河，设计抽排流量分别为 $14.0\text{m}^3/\text{s}$ 、 $5.42\text{m}^3/\text{s}$ 。

根据《沂南地区水利治理规划报告》（2016），淮西六运片现状排涝标准不足 10 年一遇，计划在上游在徐大泓与泗塘河交汇处兴建泗塘河调度闸，截泗塘河高水直接排入总六塘河，避免泗塘河高水压淮泗河低水，加重淮泗河的排水矛盾；南部扩建夏东、夏南、夏西以及包河排涝站，直接将淮泗河、跃进河、渠西河南部洼地涝水抽排入淮沭河和中运河；下游扩建六塘河地涵低孔，提高跃进河、渠西河低片涝水的外排能力，其中六塘河地涵高孔维持现状规模。

2、洪泽湖滞洪区

洪泽湖滞洪区位于洪泽湖南北两侧，范围包括高程 $12.0\text{m}\sim 17.0\text{m}$ 之间的圩区、平原，滞洪时水位可达 $16.0\sim 17.0\text{m}$ ，水深 $5.0\sim 1.0\text{m}$ ，有效滞洪量 12.58 亿 m^3 。2016 年国家防汛抗旱总指挥部批复的《淮河洪水调度方案》（国汛〔2016〕14 号）指出：“当洪泽湖水位达到 14.5m 且继续上涨时，滨湖圩区破圩滞洪”。沿湖挡浪堤长度 110.73km ，堤顶高程 $14.5\sim 17.0\text{m}$ ，堤顶宽度 $3.0\sim 6.0\text{m}$ 。

1.4 水利空间现状

1.4.1 空间现状

淮阴区位于苏北腹地，淮、沂、沭、泗下游，南濒洪泽湖。全区

分为三个片，中运河以南为运南片，淮沐河以西为淮西片，淮沐河以东盐河以北为淮盐片。境内淮阴区的水系是以废黄河为分水岭，向南北两侧逐渐倾斜而形成的。流进淮阴区的河流水系有废黄河、二河、盐河和中运河，二河流向由南向北，其余河道由东向西，水资源较为丰富。

淮阴区内有淮沐河、中运河、废黄河、二河等流域性河道 4 条，盐河、六塘河等区域性河道 2 条，张福河、跃进河、渠西河、渠东民便河、孙大泓、小张河、淮泗河、赵公河等重要河道 8 条；灌溉渠道主要有竹络坝总干渠、夏家湖干渠、淮涟总干渠，主要引水口有竹络坝进水闸、夏家湖进水闸、淮涟闸。境内二河、中运河是南水北调东线工程重要送水通道。

1、跃进河

跃进河沿线现状主要包括泵站 13 座，涵闸共 2 座，桥梁 10 座。主要水利工程包括为跃进河调度闸等。

跃进河调度闸位于淮阴区境内跃进河上游，老闸建于 1963 年，是淮西片西南洼地和北部高地涝水分排的控制建筑物，排涝面积 30.93km^2 。在正常年份开启跃进河调度闸，西南洼地涝水通过跃进河汇至六塘河地涵下泄；发生洪涝时，由于六塘河地涵排涝能力不足，跃进河水位雍高，此时，为防止下游高地涝水倒灌入上游的西南洼地，须关闭该闸，开启圩区排涝泵站，向中运河抽排洼地涝水。2006 年对原闸进行拆建，新闸设计排涝流量按 10 年一遇标准设计，设计排涝流量为 $30.0\text{m}^3/\text{s}$ ，闸底板面高程 6.0m，单孔，净宽 5m。

跃进河河现状河道主要建筑物如下表所示，沿线现状主要包括泵站 13 座，涵闸共 2 座，桥梁 10 座。

表 1.4-1 跃进河泵站基本情况表

序号	泵站名称	灌溉面积 (亩)	设计流量 (m ³ /s)
1	三堡东站	2000	0.5
2	毛湖排涝站	4000 (排涝)	1
3	树西泵站	1100	0.5
4	三树西泵站	1100	0.5
5	汪渡泵站		
6	余庄电站		
7	二支电站		1
8	三支电站		
9	四支电站		
10	五支电站		0.5
11	六支电站		0.8
12	七支电站		
13	八支电站		0.5

表 1.4-2 跃进河涵闸基本情况表

涵、闸名称	流量 (m ³ /s)	尺寸	控制面积 (万亩)	建设时间	备注
跃进河调度闸	30	6*5	4.64	2006	拆建

2、淮涟总干渠

淮涟总干渠现状河道主要建筑物如下表所示，沿线现状主要包括泵站 28 座，桥梁 16 座，管道工程 4 项。

表 1.4-3 淮涟总干渠泵站基本情况表

泵站名称	流量 (m ³ /s)	灌溉面积 (亩)	位置	建设时间
干庄砖井泵站	0.5	700	干庄村	2016.3
李庄二组站	0.25	180	李庄村	2013.6
李庄北站	0.5	850	李庄村	2008.4
园区泵站	0.2	177	马小桥和长江路之间	1987 年

表 1.4-4 总干渠沿线引水渠首情况统计表

渠首名称	设计流量 (m ³ /s)	闸上水位 (m)	闸下水位 (m)	孔数	闸底高程 (m)	所属乡镇
淮涟闸	110	11.00	10.90	3	7.5	王家营街道
一千闸	15.1			1	9.0	王家营街道

二千闸	10	10.50	10.40	1	7.5	古清口街道
三千闸	40.50					丁集镇
四千闸	34.25	9.77	9.67	3	6.8	丁集镇

表 1.4-5 淮涟总干渠桥梁基本情况表

桥梁名称	规模	位置	建设时间
徐淮盐高铁	10.35*66	丁集镇娘庄村	2016 年
辽河路桥	20*50	长安	2013 年
长江路桥	30*60	长安	
拥军路桥	6*60	崔庄	2016.5

表 1.4-6 淮涟总干渠管道基本情况表

管道所属企业	用途	规模	位置	是否取得行政许可
连云港	盐卤	60	辣树	
江苏新源矿业有限公司	工业	3m*90m	丁集镇劳动村	是
淮安新奥燃气有限公司	民用	10m*95m	古清口街道干庄村	是
连云港	盐卤	60	辣树	

建有总干渠 27.7km，渠首闸 1 座；干渠 4 条 136.98km。

表 1.4-7 总干渠沿线渠道情况统计表

干渠名称	桩号	渠道长度 (km)	地面高程 (m)	灌溉面积 (万亩)
总干渠		27.7		50.99
一千渠	0+800	33.9	10.2~12.5	6.7
二千渠	3+450	18	10.5~12	6.6
三千渠	14+300	28.08	6.5~11.2	34.24
东西四千渠	14+800	13.6	10.5~11.9	12
南北四千渠	18+200	15.7	10.2~12.2	10.8

3、竹络坝总干渠

竹络坝总干渠沿线水利工程主要包括三千渠首泵站、四千渠补水泵站、四门闸南站 1、2 等 12 座泵站，渠首闸等 2 座水闸。

其中竹络坝灌溉闸于 1956 年经江苏省人民政府批准建设，由省治淮指挥部负责设计、施工，建成于 1957 年。1971 年在灌溉闸上游增建了渠首闸站（1973 年建成）。竹络坝灌区耕地总面积 32.03 万亩，其中灌溉面积 26 万亩。该闸为开敞式水闸，3 孔，孔径 2.5×2.5m，

现状过水能力为 $26\text{m}^3/\text{s}$ 。竹络坝渠首闸站在竹络坝灌溉闸上游约 60m 处新建，进水闸站设计流量均为 $27.69\text{m}^3/\text{s}$ ，在规划水平年中运河水位低于 10.8m 时，以及现状年中运河水位低于 11.5m 时，泵站开机补水。2014 年 3 月，竹络坝灌溉闸被淮安市人民政府增补为第四批市级文物保护单位。

竹络坝总干渠沿线渠道基本情况表如下表所示。

表 1.4-8 竹络坝总干渠沿线渠道情况统计表

干渠名称	渠道长度 (km)	设计流量 (m^3/s)	上级渠道	灌溉面积(万亩)
总干渠	8.94	27.69	中运河	14.31
一千渠	9.77	6.00	总干渠	3.84
二千渠	18.12	9.59	总干渠	4.82
三千渠	4.35	1.79	总干渠	1.16
四千渠	8.30	6.45	总干渠	4.50

表 1.4-9 竹络坝总干渠泵站基本情况表

泵站名称	流量 (m^3/s)	灌溉面积 (亩)	建设时间
闸北泵站	0.1	500	1984.6
束庄泵站	0.5	1000	1998.4
周集北站	0.5	1200	1984.4
刘庵东站	0.5	1500	1984.4
油坊泵站	0.3	1200	1976.5
三千渠首泵站	1.79	11600	2007.5
树西北站	0.5	1300	1989.5
四门闸南站 1	1	2600	1980.5
四门闸南站 2	1	1500	2018.5
四门闸泵站	18	40000	2005.5
竹络坝渠首闸站	27.69	143100	2012 (1973 年始建)
四千渠补水泵站	6.45	45000	2007

表 1.4-10 竹络坝总干渠涵闸基本情况表

涵、闸名称	流量 (m^3/s)	尺寸	控制面积	建设时间
渠首闸	27.69	6m*4m	15.52 万亩	1957
二千渠渠首闸	9.59	2*4m	4.82 万亩	

4、渠西河

(1)水利基础设施

渠西河沿线水利基础设施主要包括泵站、排涝涵闸。其中涉及泵站 16 座，其中夏东排涝站属于中型排涝泵站，其它均为小型农业灌溉泵站；涉及排涝涵闸 18 座，均为小型农田水利设施。电排引河沿线水利基础设施主要包括 2 座小型农业灌溉泵站。

(2)交通设施

渠西河沿线共涉及跨河桥梁 25 座；电排引河沿线共涉及跨河桥梁 8 座。

表 1.4-11 渠西河涉及基础设施情况表

序号	桩号	涉河基础设施	备注
1	K0+105	泵站	灌溉泵站
2	K0+436	桥梁	
3	K0+694	泵站	灌溉泵站
4	K0+759	桥梁	
5	K1+259	桥梁	
6	K1+437	桥梁	
7	K2+426	桥梁	
8	K3+906	泵站	夏家湖泵站
9	K4+046	涵闸	排涝闸
10	K4+289	桥梁	淮徐高速路桥
11	K4+870	桥梁	
12	K5+804	泵站	灌溉泵站
13	K6+620	泵站	灌溉泵站
14	K7+015	桥梁	
15	K7+560	桥梁	
16	K8+153	泵站	灌溉泵站
17	K8+170	涵闸	排涝闸
18	K8+385	桥梁	
19	K9+729	涵闸	排涝闸
20	K9+746	泵站	灌溉泵站
21	K10+644	泵站	灌溉泵站
22	K11+203	涵闸	排涝闸

序号	桩号	涉河基础设施	备注
23	K11+209	桥梁	
24	K12+831	涵闸	排涝闸
25	K13+594	桥梁	
26	K14+161	涵闸	排涝闸
27	K14+184	桥梁	
28	K14+838	桥梁	343 国道桥
29	K15+708	桥梁	
30	K16+033	涵闸	排涝闸
31	K16+103	涵闸	排涝闸
32	K16+512	桥梁	宿淮铁路桥
33	K16+542	桥梁	徐盐高速铁路桥
34	K16+983	泵站	灌溉泵站
35	K17+543	涵闸	排涝闸
36	K18+329	涵闸	排涝闸
37	K18+344	桥梁	
38	K18+363	泵站	灌溉泵站
39	K19+046	桥梁	
40	K19+742	涵闸	排涝闸
41	K19+754	泵站	灌溉泵站
42	K20+902	涵闸	排涝闸
43	K21+379	涵闸	排涝闸
44	K23+231	桥梁	
45	K25+201	涵闸	排涝闸
46	K25+220	桥梁	
47	K25+232	泵站	灌溉泵站
48	K25+614	泵站	灌溉泵站
49	K25+880	桥梁	
50	K25+966	泵站	灌溉泵站
51	K26+444	涵闸	排涝闸
52	K27+060	桥梁	
53	K27+231	泵站	灌溉泵站
54	K28+311	涵闸	排涝闸
55	K28+750	桥梁	
56	K30+322	桥梁	
57	K31+499	涵闸	排涝闸
58	K31+510	泵站	灌溉泵站

序号	桩号	涉河基础设施	备注
59	K32+670	桥梁	
60	K33+341	涵闸	排涝闸

表 1.4-12 电排引河涉河基础设施情况表

序号	桩号	涉河基础设施	备注
1	K0+000	桥梁	
2	K0+548	桥梁	
3	K0+847	桥梁	
4	K1+902	桥梁	
5	K2+059	桥梁	
6	K3+318	桥梁	
7	K3+662	泵站	灌溉泵站
8	K3+687	泵站	灌溉泵站
9	K4+511	桥梁	
10	K5+362	桥梁	

5、民便河

民便河水资源主要利用开发方式为农业灌溉，目前，河道沿线共有农业灌溉泵站 18 座，灌溉面积 16905 亩，详情如下表所示。

主要涵闸两座：**涧桥蓄水闸**：建于 2011 年，设计流量 $92.3\text{m}^3/\text{s}$ ，设计水位上游 8.4m，下游 8.25m，3 孔，每孔净宽 5m，闸底板高程 4.5m。

民便河古寨节制闸：建于 2013 年，设计流量 $226\text{m}^3/\text{s}$ ，设计水位上游 7m，下游 6.8m，3 孔，每孔净宽 6m，闸底板高程 2.0m。

表 1.4-13 民便河沿线农业灌溉泵站情况统计表

序号	泵站名称	流量 (m^3/s)	灌溉面积 (亩)
1	严圩北站	0.5	1600
2	友谊东站	2.4	3000
3	三杨泵站	0.7	900
4	严圩南站	1.0	1700
5	友谊补水站	3.5	1050
6	新公一站	1.0	380

7	古西补水站	2.0	2100
8	新公二站	0.79	300
9	李庄泵站	0.3	125
10	王庄泵站	1.0	400
11	八支补水站	0.70	1200
12	窑场泵站	0.70	600
13	蛙庄泵站	0.70	200
14	民便河七中沟泵站	0.79	700
15	民便河八中沟泵站	0.79	1200
16	民便河九中沟泵站	0.79	700
17	农庄泵站	0.79	300
18	路南泵站	0.79	450

1.4.2 管理现状

1、水利工程管理

目前，淮阴区已全面实施河长制，区镇两级成立河长办，建立了区、镇、村三级“河长制”体系，明确区镇党委、政府主要负责同志为总河长、分管同志为副总河长。

根据《淮安市河道管理实施细则》的要求进行工程管理。工程实行统一管理与分级管理相结合、下级管理服从上级管理的管理原则。淮阴区水利局是河道主管机构，具体由各河道管理单位负责实施。

2、管理职责

区水行政主管部门职责：1) 宣传、贯彻执行国家和江苏省、淮安市有关河道的法律、法规、规章等规范性文件；2) 起草河道管理规范文件，受同级人民政府的委托协调与处理水事纠纷；3) 组织编制河道的区域综合规划，审查河道开发利用规划，制定河道整治和建设计划并组织实施；4) 协调防汛抗旱日常工作，制定工程调度运用计划，执行上级调度指令；5) 管理河道及其配套工程设施，审查

在河道管理范围内兴建各类建筑物及设施的方案,审批在河道管理范围内与河道工程安全及正常运行有关的活动,并对工程设施建设和使用管理以及涉及河道的活动进行防汛安全监督管理;6)保障河道清洁、引排通畅,保护水体避免污染;7)行使法律、法规、规章赋予的其他职责,执行同级人民政府和上级河道主管机关的决定,命令以及交办的其他事项。

1.5 主要存在问题

1.5.1 水利空间保护存在问题

1、跃进河

(1) 岸线资源保护问题

1) 河道岸线违章耕种现象

通过实地调查,跃进河河堤乱耕乱种问题普遍存在,多处于迎水侧滩地及堤顶。



图 1.5-1 跃进河河岸线耕种问题

2) 违章建筑

该建筑位于马头镇凌桥村 5 组,于 2001 年 3 月在河道迎水滩地建设,结构为砖混结构,占用管理范围内河道岸线长 8 m,宽 5 m,面积 40 m²,影响河道景观。



图 1.5-2 跃进河河岸线违章建筑问题

2、淮涟总干渠

（1）河道沿线开发利用情况

根据淮阴区河道空间治理工作，淮涟总干渠沿线违章耕种问题得到了很好的解决，并对渠道沿岸岸坡进行绿化，创造水美乡村。

（2）用水大户监管

淮涟总干渠沿线农业取水口众多，用水总量控制缺乏有效手段，水资源管理刚性机制还不完善。

3、竹络坝总干渠

（1）河道沿线违章耕种现象

通过实地调查，竹络坝总干渠河堤目前仍存在有违章耕种的问题，多耕种于渠道迎水坡滩地及堤顶处。



图 1.5-3 竹络坝总干渠河岸线耕种问题**(2) 河道堤顶修建坟墓**

经过对竹络坝总干渠实际情况的摸底调查，发现河道沿线堤顶修建了许多坟墓，占用河道管理范围，给河道的管理增加了困难。

**图 1.5-4 竹络坝总干渠河岸线坟墓问题****(3) 河道水域利用情况**

在竹络坝总干渠末端四千渠泵站上游，存在私设捕鱼网捕鱼、圈养家禽的现象，影响河道输水能力。

**图 1.5-5 私设渔网问题****4、渠西河、民便河**

近年来随着涉水工程水行政许可制度的执行，围网养殖等非法侵占水域、岸线的行为大多得到控制，但是部分河段村镇开发建设侵占河道管理范围的历史遗留问题未有妥善解决办法。河道岸线利用与管

理规划尚未编制，岸线功能定位和分区尚不明确，河道资源保护和利用缺乏统筹规划。

1.5.2 水利空间管理存在问题

1、河道管理体制机制不够完善

根据《淮安市淮阴区河长制“一河一策”治理方案》（2018），水质监督、监测事务由环保局牵头，水利部门协助；建立巡查制度、查处违法行为等由政府部门牵头，涉河各部门协助；河面漂浮物、沿河居民环境卫生由市政及市容环卫部门负责；堤顶道路、桥梁等事务由城建部门管理等等。

上述管理机制在实行过程中存在诸多弊端。应避免不同部门之间缺乏有效的沟通协调机制，存在责任不清、权责不明、多头管理的现象。

2、管护能力有待加强

一是管护经费严重缺乏，管护责任难以落实到位。淮阴区农田水利工程数量众多，每年需要投入大量的管护资金。目前，虽然淮阴区已经建立了农田水利工程“5+1”管护机制，但由于经费严重缺乏，管护责任难以落实到位。

二是专业管护队伍缺乏。目前，由于小型水利工程数量众多，特别是乡镇布局优化调整后，各镇（街道）地域宽广，管护工作任务量大，管护经费有限，水利系统现有人员，专业人才如泵站机电员、工程员缺乏，导致管护工作难以实现管护全覆盖。

三是镇村级渠道“三乱”问题突出。各镇（街道）对渠道管护工作

不够重视，日常管护人员、管护范围、管护责任落实不到位，没有建立日常常态化管护责任，沟渠内乱抛垃圾、杂草杂物、沟渠淤积不及时清理、占用河道乱搭乱建、管理范围乱垦乱种等问题多发。

四是小型水利工程管理缺乏群众理解，群众支持度不高。目前，随着农村土地流转，小型水利工程的服务对象由过去的千家万户逐渐向以少数种田大户为主要服务对象转变，农村青壮劳力外出打工多，关注小型水利工程管理工作的农民在减少，小型水利工程管理缺乏群众理解，群众支持度不高。

3、进一步加强执法监管

2018 年淮阴区开展境内 32 条重点河道的治理行动，明确对侵占河道、危害输水安全、影响河势稳定和破坏河道水环境等各类非法活动进行全面治理；2020 年，淮阴区区级河长围绕“两违”、“三乱”、“暗访”等，累计巡河 2122 人次，成功实现了由“见河长向见实效”的转变。对出现的渠道被非法侵占的现象，应加强执法监管与执法监督，提高“两违”、“三乱”、“暗访”等整治标准，及时发现并解决侵占河道、破坏河道水生态水环境功能的行为，严厉打击非法建设、非法侵占等现象；加强河道管理督查机制、问责机制；加强河道保护宣传，提高全民河道保护理念。

1.5.3 水利基础设施存在问题

1、跃进河

（1）排涝功能问题

跃进河流域范围地势呈中间高两头低的情形，2017 年对跃进河

下游段进行疏浚，提高排涝能力。根据《江苏省沂南区水利治理规划》（2019），淮西洼地主要骨干河道排涝标准应达到 10 年一遇，跃进河下段经过治理，已基本达到标准要求，上段河道仍存在淤积现象，并且河道岸线被农田占用，易造成少水土流失，汛期影响正常排涝。

（2）灌溉功能问题

跃进河灌溉范围包括马头、三树、渔沟及徐溜的部分乡镇，跃进河沿线小型水工建筑物及农村生产桥比较多，且多兴建于上世纪七、八十年代，现已老化严重，同时一些中沟入河口处现状无跌水，水土流失严重。2017 年对跃进河沿线损毁严重的跌水、生产桥、泵站进行拆建，同时新建 8 座中沟跌水和 1 座灌溉泵站，提高灌溉能力。

2、淮涟总干渠

淮涟总干渠是一条灌溉河道，经过近些年的整治，灌溉、输水功能不断完善，河道周边环境及配套设施得到了很大改善，文化景观功能初步显现，但仍存在一些遗留问题。

经过对淮涟总干渠基本情况的摸底调查，在河道两侧有大量农田的河段，农田喷洒的农药会随着雨水及灌溉回归水回流到河道中；在流经村镇的河段，有生活污水直排的现象，对水质有较大的影响，进而影响到淮涟总干渠的灌溉功能。

表 1.5-1 淮涟总干渠已实施工程情况表

河道	长度（km）	已护砌长度（km）
淮涟总干渠	27.7	27.7

3、竹络坝总干渠

竹络坝总干渠位于竹络坝灌区，主要功能为灌溉。竹络坝灌区总

面积 348.45km²，耕地面积 32.25 万亩，设计灌溉面积 32 万亩。现状沿线农田较多，村庄段易被生活污水污染，对灌溉功能造成不利影响。

4、渠西河

按照相关规划，渠西河主要功能为排涝与灌溉，流域面积约 160km²，灌溉面积 15 万亩。河道设计流量 112.64m³/s，目前上段河道淤积情况较严重，影响河道排涝功能发挥。

5、民便河

按照相关规划，民便河主要功能为排涝，流域总面积 200.2km²。河道排涝标准为 10 年一遇，排涝流量 226.23m³/s，目前上段河道淤积情况较严重，影响河道排涝功能发挥。

1.5.4 水资源节约利用存在问题

根据水资源承载能力评价，淮阴区的供用水情况维持平衡，用水结构及用水效率基本符合总体要求。

目前仍存在水资源节约利用的问题：一是水资源管理刚性约束机制还不完善，产业布局、园区开发、城市建设等尚未充分考虑到水资源、水环境的承载能力，水资源刚性约束作用难以有效发挥；二是水资源调配工程体系尚不完善，现有供水能力存在不足，全区供水水源单一，水资源短缺仍有可能成为影响淮阴区社会经济发展的制约因素；三是节水评价工作还需进一步规范，部分企业用水管理还不完善，节水宣传还不到位。

第二章 形势与要求

2.1 国土空间管控要求

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视统一规划体系和建立国土空间规划体系的工作，相继印发了《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》（以下简称《统一规划体系意见》）、《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（以下简称《建立国土空间规划体系意见》）等重要文件，明确要求统一国家规划体系，发挥规划引领作用，建立国土空间规划体系，科学谋划国土空间开发保护格局，提升国家国土空间治理能力和效率。

国土空间规划的一个重要目标是更好地协调多元化需求下的经济社会发展与资源环境条件的关系，保障生态系统良性循环和自然资源永续利用，因此其编制必须建立在资源环境承载力基础之上。淮阴区过境水量丰富，但不同区域间可利用水量差别巨大，加之部分江河流域水质相对较差，局部区域水资源短缺已成为瓶颈。在国土开发利用过程中，亟需将水资源作为最大刚性约束，坚持以可开发利用的水资源作为前提条件，约束倒逼经济社会发展规模与结构。

深化以水定城。坚持以可利用的水资源量确定城市发展定位、发展方向、发展规模和发展目标，水资源在城市发展规划制定中起到核心约束作用。谋划城市发展所需国土空间之时，城市发展所依赖的水资源问题没有解决之前，不能盲目扩张城市建设规模。

强化以水定人。城市人口主要来自于城市化过程中的农转非、外来人口和城市自然增长人口，城市人口规模主要取决于城市化率和城

市人口基数，人口规模是城市规模的核心指标之一，城市生活用水所占比例越来越高，水资源承载的人口规模是水资源承载力的核心指标。所以“以水定人”是根据城市水资源最大可利用量确定城市各阶段的人口规模，对于国家中心城市建设而言，人口规模的确定尤为重要。

坚持以水定地。水资源作为社会发展的战略资源，既支撑着国土空间规划中城镇、农业与生态等不同空间的发展用水需求，也是国土空间规划中明确的山水林田湖草等多要素统筹协调发展的基本要素之一，更是生态系统控制性要素，支撑着水生、陆生等不同类型生态系统的平衡，针对不同用地的管控要求，应根据水资源情况对土地规划用途进行严格管制，首先保证基本农田与生态用水需求，建设用地规模要适应区域水资源刚性约束力。

坚持以水定产。社会经济发展模式必须适应水资源状况，特别是产业结构和规模要适应水资源的刚性约束。产业结构调整是“以水定产”的主要路径，但是产业结构调整要在保证国家粮食安全即农业用水得到保证的基础上进行。产业结构调整不仅是大类的调整，更重要的是产业部门的调整，也涉及到产业建设用地的规划与调整，因此在国土空间规划编制时，应进一步结合四定原则，以水定需，合理布设城市社会发展各类要素。

国土空间规划中充分发挥水资源的刚性约束作用，通过合理协调水在国民经济发展和生态系统健康之间的平衡，确保生态空间基本需求，实现经济社会的持续发展。与此同时，在刚性约束的可利用水资源范围内，可通过空间规划界定不同类别的用户发展目标和水资源的

刚性合理需求，使得“四定”落到实处。

2.2 水利空间保护与治理要求

1、水利空间保护面临的形式与要求

编制水利空间布局规划，以划定调整河道和水利工程管理范围线以及水利基础设施项目规划预留线内耕地和基本农田状况，对暴露的问题要及时纠错和调整，并在各级国土空间规划和水利基础设施空间布局规划编制过程中协调解决。

由于经济社会的快速发展，防洪、排涝、供水、生态、水资源保护等水利治理和服务的要求不断提高，根据河道规划防洪排涝标准，划定调整河道满足过流要求的管理范围线；根据区域、灌区等配套设施与水利现代化改造，划定预留的水利基础设施空间用地，对于国土部门的衔接起到重要作用。同时，水利规划需要贯彻全面、协调、可持续发展的科学发展观，坚持自然规律和经济规律，促进河道资源有效保护与合理开发，维护与恢复河道生态功能，保障了经济社会的可持续发展。

2、“一带一路”提出的新要求

紧抓国家在水利等重大工程上加大投资的机遇，提前谋划储备项目、积极向上对接争取，推动一批大项目、好项目落地实施，努力形成水利行业“需求牵引供给、供给创造需求”的良好局面。积极融入全省全市发展大局，抢抓“一带一路”建设等重大机遇，努力推动水利行业向更高层次、更高水平、更宽领域发展。

3、长三角城乡园融合发展示范区

以优化城市空间、完善城市功能、提升城市品位、丰富城市内涵为重点，着力建设更美好城市；坚持精力向乡村集中、资源向乡村倾斜，深入实施乡村振兴战略，巩固脱贫攻坚成果，着力建设更美丽乡村；强化高新区、农科园、商贸服务中心和文旅平台的产业支撑功能和要素集聚能力，不断推动项目突破，着力提升产业基础能力；探索城市、乡村和园区空间、功能融合的新机制、新路径，以城乡园一体融合推动高质量发展，在长三角地区产生样板示范效应。

4、水利发展对水利空间保护提出的新要求

谱写水利高质量发展水利现代化新篇章，应以更高标准谋划项目建设，争创更多全省样板、全国亮点，着力打造河安湖晏的安澜淮阴、人水和谐的美丽淮阴、物阜民丰的幸福淮阴、改革创新活力淮阴；以更高标准规范河道治理与空间管控，完善河道保护治理要求，创建“水美乡村”、“幸福河湖”。

5、国家水安全保障能力对水利空间保护提出的新要求

“十四五”期间是水利工程补短板的集中攻坚期，要以国家水网建设为核心，加快完善系统完备、科学合理的水利基础设施体系，解决发展不平衡不充分的问题，提升国家水安全保障能力。国家水网是综合水灾害防控、水资源调配、水生态保护和智慧管理的复合网络系统，通过建设国家水网来补齐水利基础设施体系短板，提升国家水安全保障能力。

2.3 水利与相关国土空间协调融合要求

《建立国土空间规划体系意见》强调，到 2020 年基本建立国土

空间规划体系，基本完成市县以上各级国土空间总体规划编制，初步形成全国国土空间开发保护“一张图”；涉及空间利用的水利、交通等基础设施专项规划，由相关行业主管部门组织编制。水利基础设施空间布局规划是国土空间总体规划编制的支撑性规划，是国土空间规划体系中水利领域的专项规划，是水利规划与国土空间规划相衔接的规划，是涉水生态空间及红线管控、水利基础设施建设及管理的依据。根据党中央、国务院关于统一国家规划体系、建立国土空间规划体系并监督实施的有关部署要求，水利基础设施空间布局规划是作为涉及空间开发保护利用的专项规划。

为贯彻落实中央关于统一规划体系、建立国土空间规划体系并监督实施的有关部署，适应国家规划体制改革、“多规合一”的要求，着力做好水利规划与国土空间规划之间的衔接，为淮阴区水利高质量发展提供规划基础和依据，组织开展水利基础设施空间布局规划编制工作十分必要。

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，是对一定区域国土空间开发在空间和时间上作出的安排。水利作为涉及国土空间开发保护利用的重要领域，其水利基础设施空间布局规划是国土空间规划的专项规划之一，是水利规划与国土空间规划相衔接的规划，对于河湖空间管控、水利基础设施建设、涉水空间管理与保护具有重要意义。

根据淮阴区“十四五”规划，“十四五”期间江苏省大力推进“美丽江苏”建设新实践，要求牢固树立绿水青山就是金山银山理念，以

优化空间布局为基础，以改善生态环境为重点，持续推进“碧水”保护行动，深化水环境综合治理，进一步落实“河长制”“湖长制”，深入实施洪泽湖治理三年行动，攻坚河湖“两违”“三乱”治理，持续提优国、省考断面水质，消除城乡黑臭水体，共创幸福家园，充分彰显自然生态之美、城乡宜居之美、绿色发展之美。

第三章 总体规划

3.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,围绕水利工程补短板、水利行业强监管的要求,以水资源承载能力为刚性约束,以划定涉水生态空间、优化水利基础设施空间布局、推进水生态系统保护修复为重点,以强化涉水空间管控和保护为抓手,加强与国土空间总体规划和相关规划的衔接协调,突出规划的科学性、协调性、实用性和可操作性,为推进水利基础设施建设和涉水生态空间管控提供依据。

3.2 基本原则

生态优先,强化监管。尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持人与自然和谐,合理划定河道水域岸线等涉水生态空间,明确生态功能定位,强化涉水生态空间分类管控保护要求,防止不合理开发建设活动对水生态系统的损害。

空间均衡,协同发展。强化水资源承载能力刚性约束,把水资源作为先导性、控制性和约束性要素,以水而定、量水而行、因水制宜,促进人口经济与水资源承载能力相均衡。

系统治理,综合施策。树立山水林田湖草是一个生命共同体的系统思想,协调上下游、干支流、左右岸、地上地下、城市乡村,以流域为单元强化整体保护、系统修复、综合治理,统筹解决水资源水生态水环境水灾害问题。

确有需要,合理布局。统筹经济社会发展和生态文明建设需求,

以有效保障经济社会高质量发展和人民群众高品质生活为出发点，完善水利基础设施网络布局，增强水安全保障能力。

以人为本，保障民生。牢固树立以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众最关心最直接的防洪、供水、灌溉、水生态等问题，不断提升水利公共服务均等化水平，提高人民群众安全感、获得感和幸福感。

3.3 规划依据

3.3.1 法律法规

1、《中华人民共和国水法》，2016年7月2日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议第二次修正；

2、《中华人民共和国防洪法》，2016年7月2日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议第三次修正；

3、《中华人民共和国水土保持法》，2010年12月25日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议修订；

4、《中华人民共和国环境保护法》，2014年4月24日第十二届全国人民代表大会常务委员会第八次会议修订；

5、《中华人民共和国水污染防治法》，2017年6月27日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议第二次修正，自2018年1月1日起施行；

6、《中华人民共和国土地管理法》，2019年8月26日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议修改，自2020年1月1日起施行；

7、《中华人民共和国公路法》，2017年11月4日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议第五次修正；

8、《中华人民共和国河道管理条例》，2018年3月19日国务院令 698 号第四次修正，自公布之日起施行；

9、《江苏省河道管理条例》，根据 2021 年 9 月 29 日江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议《关于修改〈江苏省河道管理条例〉等二十九件地方性法规的决定》修正；

10、《江苏省防洪条例》，根据 2021 年 9 月 29 日江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议《关于修改〈江苏省河道管理条例〉等二十九件地方性法规的决定》第四次修正；

11、《江苏省水资源管理条例》，根据 2021 年 9 月 29 日江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议《关于修改〈江苏省河道管理条例〉等二十九件地方性法规的决定》第四次修正；

12、《江苏省水域保护办法》，自 2020 年 8 月 1 日起施行；

13、《淮安市河道管理实施细则》；

14、《淮安市水利工程管理实施办法》；

15、其他相关法律、法规。

3.3.2 政策文件

1、《省级空间规划水利相关工作技术指导意见（试行）》；

2、《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》；

3、《自然生态空间用途管制办法（试行）》；

4、《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的

意见》；

- 5、《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》；
- 6、《江苏省水利基础设施空间布局规划编制工作方案》；
- 7、《省水利厅办公室关于进一步推进全省水利基础设施空间布局规划编制工作的通知》（苏水办计[2020]5号）；
- 8、其他相关政策文件。

3.3.3 规划报告

- 1、《淮河生态经济带发展规划》；
- 2、《江苏省主体功能区规划》；
- 3、《江苏省生态红线区域保护规划》；
- 4、《江苏省防洪规划》；
- 5、《江苏省治涝规划》；
- 6、《江苏省区域水利治理规划》；
- 7、《江苏省河湖和水利管理范围与保护范围划定技术规范》；
- 8、《淮安市淮阴区农村生态河道规划（2018-2022）》；
- 9、《淮阴区“十四五”农村生态河道建设规划》；
- 10、《淮安市淮阴区水土保持规划（2019~2030）》；
- 11、《淮安市淮阴区河湖和水利工程管理范围划定实施方案》；
- 12、其他相关规划报告。

3.3.4 标准规范

- 1、《防洪标准》（GB 50201-2014）；
- 2、《河道整治设计规范》（GB 50707-2011）；

- 3、《水利水电工程水利计算规范》 SL 104-2015） ；
- 4、《堤防工程设计规范》（GB 50286-2013） ；
- 5、《堤防工程管理设计规范》（SL/T 171-2020） ；
- 6、《水闸设计规范》（SL 265-2016） ；
- 7、《水功能区划分标准》（GB/T 50594-2010） ；
- 8、《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ/T 338-2007） ；
- 9、《江河流域规划环境影响评价规范》（SL 45-2006） ；
- 10、《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002） ；
- 11、《生态环境状况评价技术规范》（HJ192-2015） ；
- 12、《生态河湖状况评价规范》（DB32/T 3674-2019） ；
- 13、《江湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）》 ；
- 14、《山水林田湖草生态保护修复工程指南（试行）》 ；
- 15、其他有关标准规范等。

3.4 规划范围

本次规划范围为淮阴区民便河、渠西河、跃进河、淮涟总干渠、竹络坝总干渠五条河道。

3.5 规划目标

3.5.1 规划总目标

依据中央及省市关于生态文明建设和编制空间性规划的工作部署，适应江苏省高质量发展以及“补短板、强监管、提质效”水利改革总基调，落实区域发展战略对国土空间开发保护相关要求，细化水利规划对防洪、除涝、和水环境等方面提出的建设任务，完成水利基

基础设施空间布局规划，与相关规划对接完善后，建成定位清晰、分类保护、功能互补、管控得力的一张水利空间蓝图，符合全省国土空间规划“一张图”的测绘基准和技术基础，制定一套行之有效的涉水空间管控和保护措施，为管护好河湖与水利工程空间、预留出水利基础设施规划用地，保障水利基础设施建设与管理提供支撑。

3.5.2 控制指标

表 3.5-1 规划控制性指标表

类型	主要指标	基准年	2025 年	2035 年	属性
水利空间保护	现状水利空间管理范围面积 (km ²)				预期性
	规划水利基础设施用地规模 (km ²)				预期性
水安全保障	流域防洪标准				预期性
	区域防洪排涝标准				预期性
水资源管控	用水总量 (万 m ³)				约束性
	万元 GDP 用水量下降 (%)				约束性
	其中万元工业增加值用水量下降 (%)				约束性
	水功能区水质达标率 (%)				约束性

3.6 规划任务

一、明确现状水利空间管控范围

本次规划涉及的五条河道目前均已完成河道管理范围划界工作。本次规划将对河道管理范围进行复核，对未明确管理范围的涉河工程，根据相关规范进行补划，确定现状水利空间管控范围。

二、完善水利基础设施网络布局

根据流域区域水利发展规划、淮阴区水利发展规划以及其他相关

规划确定的水利建设目标与方案，提出水利工程项目清单。开展工程布局方案研究，提出工程征占地范围，分析测算用地数量，依据规划的工程征占地范围线，划定骨干水利工程建设用地预留区。

三、强化水资源刚性约束

细化落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措，强化水资源管理，建立水资源承载力分区管控体系，实行水资源消耗总量和强度双控，全面实行取用水计划管理、精准计量。

四、推进水利与相关国土空间协调融合

结合“多规合一”和“三区三线”的空间管制深度和精度要求，着重处理好水利工程建设与永久基本农田保护线、生态保护红线、城镇建设边界线的关系，研究提出水利工程建设用地预留区内“三线”调整意见，减少规划间衔接不充分、交叉重叠等问题。从合理性、协调性、一致性角度研究确定水利工程建设用地方案，合理确定水利工程用地空间的规划布局，明确其位置和范围。

五、提出水利空间管控要求

从水利空间管控、洪旱高风险区管控与治理、水利空间监测体系建设、水利空间管控制度建设等方面突出具体明确要求。

第四章 现状水利空间划定与复核

4.1 水利空间组成

本次规划涉及淮阴区五条河道，分别为民便河、渠西河、跃进河、淮涟总干渠、竹络坝总干渠五条河道。本次规划的水利空间为五条河道管理范围线内部空间。

4.2 水利空间划定原则与复核标准

4.2.1 划定原则

1、依法依规，功能保障

依据《江苏省土地管理条例》、《江苏省水利管理条例》、《江苏省河道管理实施办法》、《淮安市水利工程管理实施办法》、《堤防工程管理设计规范》、《水闸工程管理设计规范》等相关法律法规和有关技术规范，开展河湖工程范围划界确权工作。

2、全面划界，尽量确权

按照《省政府办公厅关于开展河湖和水利工程管理范围划定工作的通知》（苏政办发〔2015〕76号）的要求，对所有列入管理范围划定工作的河湖和水利工程划定管理和保护范围，管理范围内的土地按照水利工程用地性质进行确权，具备条件的可同步划界、确权，土地权属有争议的可先划界，对由于历史原因产生的范围或土地权属争议，本着尊重历史、积极协商的原则协调解决。

3、政府牵头，落实责任

按照事权划分和分级管理的要求，由区人民政府组织开展水利工程划界确权工作，明确水利、国土、财政、规划、城建、发改、交通、

农业、渔业等相关部门的职责，共同做好相关实施工作。

4、统一要求，分批推进

统一确定划界确权的范围、标准、目标任务及实施安排，明确责任分工，落实保障措施，规范成果应用。按时间节点和时序进度控制要求分批推进。确权工作先易后难、轻重缓急，以管理任务重、涉水事务多、地位和作用较为重要的河湖和水利工程为重点开展工作，在此基础上按照时序进度要求全面推进。

5、成果共享，注重运用

推进信息化建设，建立信息共享系统，加强数据共享和具体管理工作衔接，做好成果与土地利用总体规划、城乡总体规划等相关规划管理的对接，并将成果纳入相关部门日常管理工作中。

4.2.2 复核标准

划界标准按照依法依规的原则，在满足法律法规的前提下，结合各水利工程实际确权现状划定管理范围。本次对已划界的范围进行复核，对不满足要求或不切实际的本次予以修正，基本满足要求的维持现状。对于未划界的河道、湖泊和水利工程，按照本次划界标准执行，部分问题可参考以下方式处理：

（1）堤防不连续、河口线曲率较大的河道，参照现状堤防线走向趋势、地形情况和现状情况，通过上下游平顺衔接划定范围。

（2）现状堤防未达标的并有相应规划的，按照规划堤身断面划定管理范围。

（3）堤防堆土区较宽的，以堆土区两侧堤脚为基准划定范围。

4.3 水利空间管理范围

根据《淮安市淮阴区河湖和水利工程管理范围划定实施方案》，河道水利空间划定标准如下：

1、**民便河水利空间划定标准：**渠东民便河蓄水闸以下段，为有堤防的河段，其管理范围至堤脚；渠东民便河蓄水闸以上段，为无堤防的河段，其管理范围至河口两侧外 10 米。

2、**渠西河水利空间划定标准：**无堤防以河口两侧外 10 米，有堤防段以堤脚为界，有顺堤沟以顺堤沟为界。

3、**跃进河水利空间划定标准：**两堤防之间的水域、沙洲、滩地（包括可耕地）、行洪区、两岸堤防及护堤地；无堤防的河道，其管理范围为水域、沙洲、滩地及河口两侧 10 米，或根据历史最高洪水位、设计洪水位确定。

4、**淮涟总干渠水利空间划定标准：**现状堤脚线清晰，以堤脚线为基准划界；划界依据为：堤脚线外 15 米，堤防被破坏处，按顺接方式修复堤脚线，有顺堤沟埋设于顺堤沟外侧，无堤防段河口线外 10 米。

5、**竹络坝总干渠水利空间划定标准：**有堤防的河道，其管理范围为两堤防之间的水域、沙洲、滩地（包括可耕地）、行洪区、两岸堤防及护堤地；无堤防的河道，其管理范围为水域、沙洲、滩地及河口两侧 5 至 10 米，或根据历史最高洪水位、设计洪水位确定。

第五章 水利基础设施空间布局与预留

5.1 总体布局

1、已建在建水利基础设施空间布局

本次规划的河道水利基础设施主要有涵闸工程、泵站工程等。其中涵闸工程有 56 座，包括涵洞、节制闸、排涝闸等；泵站 87 座，包括农业灌溉泵站、排涝泵站等。

2、规划水利基础设施空间布局

根据淮阴区经济社会发展和生态保护新形势新要求，以水资源承载能力为刚性约束，在与生态保护红线成果进行协调性分析的前提下，按照“确有需要、可以持续、生态安全的原则，以河道综合整治工程为线，以灌区工程为面。从防洪排涝、水资源配置方面完善水利基础设施总体布局，新增规划水利基础设施项目。

5.2 建设方案

5.2.1 点状类水利基础设施建设方案

1、竹络坝总干渠

根据竹络坝灌区续建配套与现代化改造规划，三千渠渠首泵站经多年运行，存在水泵电机老化、损坏，效率低下等现象，影响正常的引水灌溉。因此对三千渠首泵站进行改造，更换机泵以及配电柜。

2、跃进河

对毛湖排涝站进行拆建。

5.2.2 线状类水利基础设施建设方案

1、跃进河

根据竹络坝灌区续建配套与现代化改造规划，对跃进河岸坡进行防护，护岸型式包括木桩+草皮、格宾石笼、阶梯式生态挡墙，对存在水土流失的情况进行防护，将跃进河打造成骨干河道生态走廊示范点，践行“美丽乡村”理念，融“水资源、水安全、水环境、水生态、水文化、水景观”于一体，以河滨缓冲带建设为主，打造绿意盎然、水韵悠长、独具特色的“水”字形生态走廊。

2、淮涟总干渠

根据《江苏省淮安市淮涟灌区续建配套与现代化改造实施方案（2021~2025）》，干渠整治根据“确保输水能力；确保分水以及调节方面的功能；确保渠道运行安全；具有一定的生态功能，与周围环境相协调”等原则，在保证输水能力的基础上，适当体现生态要求，并结合交通设施与当地美丽乡村、红色教育基地等建设，同时根据渠道现状断面型式、沿线土质情况、两岸空间等情况，拟定总干渠长27.7km，其中19.9km采用预制块+格栅型式，预制块为实心块，有较好的节水效果；七一村至丁集镇区采用三维土工网+草籽的防护型式，长度5.7km；刘老庄闸上，采用雷诺垫护坡，长度2.1km。

3、河道疏浚整治工程

线状类水利基础设施建设主要包括对民便河、渠西河、跃进河、淮涟总干渠、竹络坝总干渠疏浚整治工程，通过清理河道淤泥，提升河道过水能力。

5.3 项目用地预留及新增用地规模

5.3.1 点状类水利基础设施用地

规划范围内主要的点状类水利基础设施建设包括竹络坝三千渠渠泵站的改建。建筑物工程用地规模的估算原则主要基于原泵站建设范围的 1.2 倍确定。因此，三千渠渠首泵站的占地面积约为 45.6m²。

5.3.2 线状类水利基础设施用地

规划范围内线状类水利基础设施建设包括民便河、渠西河、跃进河、淮涟总干渠、竹络坝总干渠疏浚整治工程。根据建设方案，河道疏浚整治工程主要内容为清淤，工程范围位于河道管理范围内，无新增管理范围外用地。

第六章 水资源刚性约束

6.1 水资源刚性约束

习近平总书记就节水工作先后作出了一系列重要讲话指示批示，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，强调节水工作意义重大，对历史、对民族功德无量，从观念、意识、措施等各方面都要把节水放在优先位置。党的十九届五中全会强调，实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度，提高水资源集约安全利用水平。

6.1.1 水资源控制指标

根据淮安市实行最严格水资源管理制度工作领导小组《关于下达淮安市 2020 年和 2030 年实行最严格水资源管理制度控制指标的通知》（淮水资发〔2017〕1 号），淮阴区 2030 年用水总量控制在 40600 万 m^3 以内，水功能区水质达标率达到 95%。

根据淮安市实行最严格水资源管理制度工作领导小组《关于下达 2021 年度实行最严格水资源管理制度目标任务的通知》（淮水资发〔2021〕1 号），2021 年淮阴区用水总量控制在 42400 万 m^3 以内，地下水用水总量控制在 620 万 m^3 以内。

表 6.1-1 淮阴区 2021 年实行最严格水资源管理制度控制指标

2021 年水资源管理目标任务		2021 年节水型社会建设目标任务	
目标任务	淮阴区	目标任务	淮阴区
用水总量（万 m^3 ）	42400	农田灌溉水有效利用系数	0.609
地下水用水总量（万 m^3 ）	620	城市供水管网漏损率（%）	10
水源地长效管护评估完成率（%）	100	计划用水率（%）	100
水源地标准化建设（个）	1	省级节水型单位、灌区、社区、学校（个）	2

2021 年水资源管理目标任务		2021 年节水型社会建设目标任务	
目标任务	淮阴区	目标任务	淮阴区
水资源管理信息系统在线率 (%)	92	规模以上高耗水行业省级节水型企业 (个)	2
非农业取水用水量在线监测率 (%)	85	节水评价工作开展率 (%)	100
取水许可电子证照应用完成率 (%)	100	重点用水户开展用水审计单位数占重点监控名录单位数比例 (%)	20
取水许可延续及时率 (%)	100	合同节水示范项目 (个)	1
已批复河湖水量调度方案编制及实施完成率 (%)	100	城市再生水回用率 (%)	18
水资源费征收任务完成率 (%)	100	省级节水教育基地建设 (个)	1
水资源费用于水资源管理、节约和保护的比例 (%)	70	节水典型示范样板 (个)	1
		省级节水减排示范项目 (个)	1
		市级及以上水效领跑者 (个)	1

6.1.2 水资源开发利用控制要求

1、应将水资源控制指标作为相关水利规划、重大建设项目布局 and 建设项目排水等涉水管理和审批的重要依据。做到以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，要严格建设项目新增取排水审批，对用水总量、用水效率、水功能区限制那污已达到或超过控制指标的地区，暂停审批建设项目新增取水和入河排污口。

2、要建立健全实行最严格水资源管理制度监测监控体系，加强重要河流断面、护坡、水功能区水位、水质、流量的监测监控。

3、最严格水资源管理控制指标是年度政府工作目标考核，领导干部离任审计等重要内容，市实行最严格水资源管理制度工作领导小组将每年组织对目标执行情况进行考核，考核结果作为政府主要负责人和领导班子综合考核评价的重要依据。

6.2 水资源管理

落实最严格的水资源管理制度，制定并严格执行“三条红线”控制目标，建立以政府为主体的“三条红线”管理责任制和绩效考核制度。根据淮安水资源管理现代化建设战略目标，针对水资源管理现状及主要短板，加强用水保障、用水效率、水生态保护及水资源管理水平和能力等重点领域的建设，大力推进节水型社会和水生态文明建设；积极推进思路、体制机制和工作方式方法创新，注重制度建设和依法行政，破除制约水资源管理发展的主要障碍，形成协同推进、协调发展的科学机制，逐步建立与水资源管理现代化相适应的政策法规体系、管理机构队伍、监督考核机制、执法保障体系，实现淮安水资源管理工作规范化、高效化、现代化。

6.2.1 严格用水总量控制，切实提高水资源保障能力

1、严格取水总量控制

根据《关于下达淮安市 2020 年和 2030 年实行最严格水资源管理制度控制指标的通知》（淮水资发〔2017〕1 号）作为作为建设项目新增取水许可审批的依据，无突破总量、违反国家产业政策、越权审批等行为。建立取水许可区域限批制度，严格新增取水审批，引导经济结构调整。

2、优化水资源配置

按照优先利用地表水，保护限制利用地下水资源，大力推进非常规水源利用的模式，实现地表水、地下水、外调水、非常规水源等多水源的优化配置。充分利用过境水量丰沛的优势，发挥境内河网纵横

和众多水利工程的调配作用，积极鼓励非常规水源利用，完善水资源配置格局。

6.2.2 严格规范取用水管理

严格执行建设项目水资源论证制度。把水资源管理红线指标作为水资源论证的前置条件，严格高耗水高污染项目的水资源论证，全面禁止不符合产业政策的项目上马。强制淘汰高耗水的落后工艺、技术和设备，严格节水工艺、技术、用水水平、排污等方面的论证，年设计用水量 5 万 m^3 以上的新、改、扩建项目，必须编制节水评估报告，用水水平应达到同行业先进水平，提出准入标准和准入门槛，促进产业结构调整。完善水资源论证报告书内审、预审、审查制度，对未依法开展和完成水资源论证工作的建设项目不予批准。制定后评估程序和问责办法，建立后评估制度，逐步开展水资源论证后评估工作。逐步推进规划水资源论证，开展工业园区、重大产业布局和城市总体规划等规划水资源论证；水资源利用与管理纳入国民经济和社会发展规划；城市总体规划须编列水资源篇章，水行政主管部门参加规划评审或组织专题审查；重大建设项目布局规划，须编制水资源论证报告书。

严格取水许可审批验收。严格执行取水许可申请、审批、验收和发证等规定程序，严格实行取水许可分级审批制度，不越权审批取水许可申请，按时换发区范围内的取水许可证；建立行政许可审批内部集体讨论制度，从严削减不合理取用水指标，依法查处无证取水等违法行为。取水许可管理范围内的非农业取水户发证率达到 100%。新、改、扩建取水项目，办理取水申请时，要进行实地查勘，填写查勘记

录并备案存档。取水工程试运行期满后，及时组织验收，并出具书面验收报告。对验收合格的，按规定发放取水许可证；未通过验收的，限期进行整改。

加强取用水户日常监督检查。对取水单位的取排水、计量设施运行及退水水质等情况，做到每月检查一次以上，每次检查均应填写记录表。每年年底前，对取水户的取水计划、水资源费缴纳、取水台帐、退水、节水、水资源保护措施落实等情况进行全面监督检查，将监督检查情况逐项归档，建立电子档案；核定取水单位下一年度取水计划；编报本行政区域取水许可年度工作总结，并按时上报。

建立计量设施定期检定制度，完善计量和信息管理。在农业灌区渠首安装计量设施并实行计划用水管理。纳入取水许可管理的非农业取用水户，一级计量设施安装率和完好率达到 100%。取水许可有效期内，取水法人、标的等发生变化的，及时办理变更手续并重新核发取水许可证。取水许可证有效期届满需延续的，在全面评估产品、规模、技术、工艺和实际取用水变化情况的基础上，合理核定取用水量。新增取用水建设项目全部安装计量设施并接入省水资源管理信息系统。

6.2.3 严格水资源监管

（1）建立行政边界和重要河湖节点水量、水质同步监测

加快区域内行政边界重点断面和关键控制断面的水量水质监测计量站网建设，对境内的南水北调输水干线、苏北灌溉总渠、废黄河、盐河和洪泽湖、白马湖等重要河流断面节点和湖泊水位、水量加强监

控，特别加强对运河、苏北灌溉总渠沿线不同水平年的灌区渠首农业用水总量监控。

（2）饮用水源地监管

完善饮用水源地水质监测和信息通报制度，落实日常巡查制度，加大自动监测站点建设力度。

（3）取用水大户监控

完善取用水户水量（质）监测设施。

（4）地下水动态监测

在已有站网的基础上，调整和完善地下水监测站网，建设地下水监测专网。

（5）水功能区监测

在现有监测仪器设备的基础上，增加必要的监测仪器和设备设施，满足对水功能区实施全覆盖监测及污染物排放的监测，对化工、医药、纺织、食品、印染、后整理等重污染企业排污口装置污染物自动监控系统，并与相关部门实行数据共享。配备藻类监测仪器设备，力争实现对洪泽湖的藻类监测。

（6）水文监测站网建设

调整优化水文站网，增强站网功能，水量、水质站网相接合，实现一站多能，建成功能完善、密度适当、布局合理、项目齐全、层次清晰、技术先进、设施一流，与淮阴区经济社会发展和水利建设相适应的水文站网体系，初步形成现代化的水量和水质监测、评价、管理、服务体系。

（7）现代化设施和装备

设置专门档案室、信息化监控室，软硬件设施符合档案和信息化机房管理要求；配备一定数量的便携笔记本电脑，以及照相机、摄像机、便携式 GPS 定位仪等先进办公器材；配置水资源监测巡查车，便携式超声波流量计、水量监测仪和现场快速测定 pH、DO、电导率、氨氮、浊度等水质参数的仪器。

6.3 水资源保护

6.3.1 优化饮用水水源地布局

淮阴区现状供水水源为淮沭河五里饮用水水源地，与淮安市区城南水厂、经济开发区水厂、北京路水厂连网供水，供水水源单一。

淮阴区淮沭河水厂位于渔沟镇杨庙村，取水水源为淮沭河东偏泓，取水口位于徐宿淮盐铁路桥下游 1.5km 淮沭河东偏泓右岸，地理坐标为：东经 118°55′19″、北纬 33°44′12″。水厂原设计总规模为 10 万 m³/d，一期规模 5 万 m³/d，于 2013 年 12 月完工，2014 年 1 月正式供水。水厂取水许可证编号为“取水(淮水政)字(2012)第 A08040073 号”，扩容后规模达到 15 万 m³/d，供水范围包括盐河以北淮阴区城区以及水厂周边部分乡镇镇区生活用水。



图 6.3-1 淮沭河五里水源地位置

随着经济社会发展，居民生活水平逐渐提高，淮沭河饮用水水源地供水规模渐不能满足用水需求；应持续落实水源地长效管理与保护，推进备用水源地建设。

6.3.2 饮用水水源地管理

“十三五”期间投资 1.6 亿元完成淮沭河自来水厂三期，投资 1.37 亿建设四期工程，工程建成后彻底解决全区供水能力不足的问题。先后完成淮沭河（五里）水源地达标建设等工作，城乡供水实现“同源、同网、同质、同服务”目标。

1、饮用水水源地保护

（1）加大水源保护宣传和执法力度

我国与水源保护相关的法律、法规有《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水污染防治法》和《中华人民共和国环境保护法》、《饮用水水源保护区污染防治管理规定》、《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强饮用水源地保护的決定》等，这些法律文件和规定是做好水源保护工作的依据，水源保护工作要依据和充分利用这些法

律、法规，积极宣传水源保护的必要性和重要性，提高全民的水源保护意识，自觉依法保护水源。同时，要加大水源保护执法力度，严格依法办事，做到令行禁止。

（2）加强流域水土保持工作，减少面源污染

水土流失、泥沙淤积都会导致供水安全性降低，不利于水源水量的常年利用。因此，要重视保护区防护林工程，涵养水源。同时，淮沐河东偏泓两岸保护区范围内人畜排污、喷洒农药、施肥等活动造成的面源污染是不可忽视的污染源。应加强人畜卫生管理，限制使用持久和剧毒农药、减少施肥。

（3）加强对水源水量和水质的监测与管理工作

在水量方面，进行水文观测和预报；在水质方面，开展水源污染调查研究与评价，建立水源污染监测网，及时掌握水体污染状况和各种污染物的动态，及时采取措施，进一步提高水质预警能力，确保供水安全。

（4）制定水源开发利用规划，实行取水统一管理

根据首先保证淮阴区生活和工业用水、兼顾农业用水的原则，制定合理的水源开发利用规划。采取各种节水措施，保证水资源可持续利用。

2、饮用水水源地管理

（1）进一步完善管理机制，成立淮阴区饮用水源地保护工作领导小组，作为实施集中式饮用水源地达标建设的责任部门，组织和开展集中式饮用水源地达标建设工作，抓好水源地保护与管理工作。

政府主要领导任领导小组组长，各有关部门负责人为成员，领导小组办公室设在区水利局，各成员单位在领导小组的统一领导指挥下，各司其责，协调做好饮用水源地管理和保护工作。

(2) 统筹地表水、地下水的开发利用，进一步完善淮阴区区域供水规划，保证淮阴区饮水安全。

(3) 建立日常巡查制度。建立水源地巡查组织网络体系，落实巡查人员，明确巡查责任。实行一级保护区逐日巡查制度，二级保护区、准保护区范围不定期巡查制度，密切跟踪水源地的状况，并做好水源地巡查记录工作，由淮阴区水利局、住建局负责落实。

巡查中发现可能影响饮用水源地安全的行为时，及时制止，并由相关部门依法予以处理。发现饮用水源地水量、水质异常，及时向区政府报告，并向有关部门和可能受到影响的供水单位通报。

(4) 每年编制饮用水源地水量、水质安全评估报告。

(5) 加强水量、水质监测信息的发布和共享。制订公众参与与社会监督方案，包括饮用水源地核准及公布，接受社会监督的计划等。

6.4 水功能区管理

6.4.1 水功能区水质情况

根据淮安市实行最严格水资源管理制度工作领导小组《关于下达淮安市2020年和2030年实行最严格水资源管理制度控制指标的通知》（淮水资发〔2017〕1号），淮阴区2020年水功能区水质达标率达到82%，2030年水功能区水质达标率达到95%。

依据《江苏省政府办公厅关于实行最严格水资源管理制度考核事

项的通知》（苏政办发〔2013〕161号），规划规划2015年、2020年淮安市水质达标率分别为80%，85%。根据《淮安市各县区水功能区达标率统计表》，全市参加评价的重点水功能区共51个，其中淮阴区为9个，分别中运河淮安调水保护区、淮沭河淮安调水保护区、张福河农业用水区、废黄河淮安农业用水区、盐河淮安排污控制区、盐河淮安农业、工业用水区、废黄河淮安保留区、南六塘河淮安保留区、洪泽湖调水保护区。

表 6.4-1 淮阴区水功能区 2019 年水质达标率

水功能区名称	水功能区达标率（%）
张福河农业用水区	33.33
淮沭河淮安调水保护区	100.00
南六塘河淮安保留区	75.00
盐河淮安排污控制区	100.00
盐河淮安农业、工业用水区	100.00
废黄河淮安农业用水区	91.67
废黄河淮安保留区	100.00
中运河淮安调水保护区	100.00
洪泽湖调水保护区	100.00
平均值	88.89

淮阴区2019年水功能区水质达标率平均值为88.89%，达到《关于下达淮安市2020年和2030年实行最严格水资源管理制度控制指标的通知》（淮水资发〔2017〕1号）2020年水功能区水质达标率要求，其中张福河农业用水区和南六塘河淮安保留区水质达标率低于82%。未达到要求；2019年水功能区水质达标率平均值未达到2030年水功能区水质95%的要求。

6.4.2 水功能区管理

淮阴区进一步严格水功能区管理，提升水生态文明建设水平，促进经济社会与水资源环境协调发展。

一是全面推行河长制管理。全面落实“河长制”工作机制、考核机制和奖惩机制，落实以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务的河湖管理与保护责任；强化规范约束，加强水功能区监督管理，重点河湖实行一河（湖）一策，全面提升河湖水环境质量。

二是明确水功能区管理目标任务。按照确定的保护目标进行管理，水资源开发利用活动必须符合水功能区管理要求，维持河流合理流量以及湖泊、水库合理水位，维护河湖健康。

三是强化水功能区纳污总量控制。实行限制排污总量制度，充分发挥水资源的约束性、控制性和先导性作用，建立水资源保护的“倒逼机制”。

四是加强水功能区取排设置监管。各级水行政主管部门对管辖范围内的入河排污口设置建立档案制度和统计制度，严格建设项目取水管理，组织水功能区巡查和监测，制定完善水污染事故应急预案并加强演练，必要时依法启动应急预案。

五是推进水功能区达标建设。按照“一区一策”的要求，逐一制定达标建设方案，开展截污控污、生态修复、调水引流等工程措施和非工程措施，确保水功能区水质持续改善并达标。

第七章 空间协调融合

7.1 协调融合原则

1、水利空间与生态保护红线融合协调原则

现状及规划水利空间不列入生态保护红线，已经在自然保护区核心区内的，建议调至自然保护区一般控制区或生态保护红线内其他区域，并列入正面准入清单，补充列入省国土空间规划。

2、水利空间与城镇开发边界协调

已建、在建水利空间管理范围建议调出城镇开发边界，为水利设施维护及扩建留出空间。位于城镇开发边界周边的规划水利空间建议纳入城镇开发边界内。

3、水利空间与永久基本农田协调融合原则

现状及规划水利基础设施管理范围内基本农田清退，但可保留一般耕地，为日后扩建及建设留有余地。

7.2 现状水利空间与“三区三线”协调及处理意见

7.2.1 与生态保护红线协调及处理意见

本次规划的五条河道中仅有民便河位于生态空间管控区域，根据《江苏省生态空间管控区域规划》，民便河对应的生态空间保护区域名称为“民便河洪水调蓄区”，主导生态功能为洪水调蓄，生态空间管控区域范围为民便河（一千闸至北六塘河）范围两岸各 100 米，管控范围内无国家级生态保护红线及自然保护区。由于民便河水利空间不涉及生态红线，故现状水利空间无需调整。

7.2.2 与城镇开发边界协调及处理意见

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要,可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界,涉及城市、建制镇以及各类开发区等。城镇开发边界划定以城镇开发建设现状为基础,综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和发展潜力,框定总量,限定容量,防止城镇无序蔓延。科学预留一定比例的留白区,为未来发展留有开发空间。城镇建设和发展不得违法违规侵占河道。

将本次规划的五条河道现状水利空间与淮阴区城镇开发边界进行叠加分析,河道水利空间不涉及城镇开发边界。

7.2.3 与永久基本农田协调及处理意见

本次规划的五条河道管理范围多处涉及基本农田,民便河、渠西河、跃进河、淮涟总干渠、竹络坝总干渠涉及基本农田面积分别为1.58km²、0.48km²、1.36km²、1.41km²、0.15km²。需区级层面在全区国土空间规划中协调此部分基本农田与河道管理范围冲突的问题。

1.7-1 规划河道管理范围线涉及基本农田面积 位: km²

地类	民便河	渠西河	跃进河	淮涟总干渠	竹络坝总干渠
旱地	0.81	0.28	0.34	0.43	0.04
坑塘水面	0.01	0.01	0.03	0.02	0.00
其他园地	0.07	0.01	0.08	0.09	0.01
水田	0.67	0.18	0.91	0.88	0.09
水浇地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
合计	1.57	0.48	1.36	1.41	0.15

7.3 规划预留空间与“三区三线”协调及处理意见

本次规划项目工程范围均位于河道管理范围内，在处理好现状水利空间与“三区三线”协调性问题后，规划项目与“三区三线”将不存在冲突。

第八章 水利空间管控

8.1 现状水利空间管控

从确保运行安全和维护工程效能等方面论述已建在建水利基础设施管理范围与保护范围的空间管控建议。

划定的水利基础设施空间为基础，根据水法、防洪法等法律法规和水利工程管理规范等，结合本省实际情况，从确保水利基础设施运行安全和维护工程效能方面，分级分类提出管控要求。针对挤占、无序采砂、乱堆乱建等危害水利基础设施保护范围的行为，提出清退管控要求。

针对破坏水利基础设施管理范围的行为，按照水利工程管理规范严格管控。

8.2 规划预留空间管控

由于本次规划涉及的水利基础设施在河道管理范围内与城镇开发边界、生态保护红线用地部分重叠，在工程实施阶段需对这些用地进行避让，但水利设施建设用地与这些用地重叠时不进行避让。建设范围内用地为其他用地的应调整水利设施用地，且应在工程项目实施前完成用地调整。水利基础设施建设范围禁止和允许活动应符合《中华人民共和国水法》、《江苏省河道管理条例》等相关规定；在河道管理范围内新建、扩建和改建的建设项目，包括跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、交通(涵)闸、管道、取水口、排水(污)口等建筑物和构筑物，临河公园、绿地、湿地和其他公共设施，以及河道清淤、污染治理等建设行为，应符合国家规定的防洪标准和其他有

关的技术要求，工程建设方案应当依照防洪法的有关规定报经有关水行政主管部门审查同意。

8.3 水利空间监测体系建设

监测系统主要依托平台，以一张图为基础，整合叠加各级各类国土空间规划成果，实现各类空间管控要素精准落地，形成覆盖全国、动态更新、权威统一的全国国土空间规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、强化规划实施监督提供法定依据。基于平台，同步推动省、市、县各级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，动态监测水利基础设施与“三区三线”冲突区域。为建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制提供信息化支撑。

8.4 水利空间管控制度建设

划定并严守水生态保护区域红线，明确水生态空间管控范围，科学确定水生态空间功能布局。预留重要水利基础设施空间，科学规划布局全省重要水利基础设施，合理测算水利基础设施建设用地新增规模，预留必要的建设空间，并纳入省级空间规划成果中。推动水生态空间管控制度建设，研究制订准入制度、水生态补偿制度等水生态空间管控相关制度。

第九章 保障措施

9.1 加强组织领导

1、落实责任主体

淮阴区水利局是主管机构，负责河道的管理和保护工作，是本规划的实施责任主体，要高度重视河道保护工作，加强规划实施的组织领导，具体落实本规划的实施。在区级河长的领导下，推进河道保护工作，推进河道的管理的提档升级，通过管理机制的创新，实现“责任到位、监督定位、奖惩定量”的管控目标。河道沿线地区乡镇要提高政治站位，把意见明确的工作任务摆到全局工作的突出位置，强化党政领导责任制，落实牵头部门和相关部门工作责任，确保任务全面完成。区级以上人民政府生态环境、自然资源、渔业、交通建设、农业农村等有关部门，应当按照职责分工，做好河道的管理和保护工作。沿线乡镇人民政府应当根据河道保护的具体要求，做好相关工作

2、建立合作机制

依托“河长制”，水利、自然资源、交通运输、生态环境及渔业等部门按照各自职责，依法依规加强河道保护和开发利用管理工作。水行政主管部门负责对防洪安全、水资源保护、水土保持等实施监督管理；自然资源部门负责依法办理集体土地征收、征用手续，建设项目用地预审、供应以及临时用地手续，依法查处违法用地行为；交通（港口）部门负责公路桥梁、航道、港口岸线的管理，依法查处违法占用公路桥梁、航道、港口岸线行为；生态环境部门负责饮用水水源保护及建设项目的环境影响评价；渔政部门负责渔政管理、渔业执法、

重要渔业资源的保护与修复；住建等部门按照各自职责，依法对河道沿线资源利用和保护实施监督管理。

9.2 健全管理机制

1、加强联合执法

区政府要建立政府主导、多部门协作的联合执法机制，形成执法合力，加大执法监管力度，坚持“全覆盖、零容忍、明责任、严执法”，推动日常督查和定期检查相结合。全面开展违法违规和不符合岸线功能区管理要求的建设项目清理整顿工作，组织开展全面清查，制定清退和整改实施方案。对经论证影响较小或采取补偿补救措施可消除不利影响的建设项目，依法补办手续；对经论证影响较大且不能通过补偿补救措施消除不利影响的建设项目，应限期拆除或迁出。针对重点区域开展专项执法和集中整治，切实维护河道功能保护和资源利用的良好秩序。

2、落实监督管理

加强河道岸线资源开发利用管理制度建设，落实监督管理。在河道管理范围内有明显违反相关法律法规的行为，由水行政主管部门责令其停止违法行为；对行政机关及其工作人员有违反河道保护规划，批准开发、利用项目等行为的，由监察机关或者上级主管机关对负有责任的主管人员和其他直接责任人员给予行政处分；对违反省河道条例规定的行为，由水利、自然资源、交通运输、生态环境及渔业等有关部门依照相关法律、法规的规定进行处罚。

推进联合执法，建立健全定期会商、联合执法机制，提高河道执

法能力。强化对重点区域、敏感水域执法监管，对违法行为早发现、早制止、早处理。建立案件通报制度，推进行政执法与刑事司法有效衔接，对重大水事违法案件实行挂牌督办，严厉打击涉河违法犯罪活动。

9.3 强化科技创新

坚持改革创新，驱动发展。强化依法治水管水，大力推动水利科技创新，把理念创新、科技创新、体制机制创新等作为水利改革发展的强大动力引擎，加强人才队伍建设，打造智慧水利，加快构建系统完备、科学规范、运行高效的水治理体制机制，高质量推动水治理体系和治理能力现代化。推广标准系列化配套建筑物、生态河道、节水灌溉、农村水利信息化智能化管理平台等先进适用技术。

1、建设智慧管理体系

根据《淮安市淮阴区“十四五”水利发展规划》，利用已建的系统平台，“淮安河长”信息化平台、防汛防旱应急指挥系统建设、淮阴区水资源数据融合系统、竹络坝灌区智慧调水系统等，推进“互联网+水利监管”建设，推进电子政务、灌区管理、水文业务、水土保持监管以及工程建设管理、工程安全与运行调度、水政执法及河湖管理等应用系统建设，实现核心业务智慧化应用全覆盖，实现淮阴区水利信息化由“数字水利”向“智慧水利”转型。

2、水利科技推广

以水利科技示范载体建设为龙头，大力推广城乡饮水安全、节水灌溉、水生态和水环境保护与修复、水质自动监测、现代水利施工、

水土保持等先进实用新技术、新工艺、新产品、新材料。加强科技研究，例如加强超标准洪水防御前期研究；加强水量调度动态管理模式研究，促进水量调度制度完善，以科技助力水利高质量发展，提高水利科技成果的转化率。

3、加强科技保障

建立水利科技创新体系，增加水利科技投入，提高科技对水利的贡献率。加强信息化建设，充分利用国内外先进技术成果，积极探索新理论、新方法、新技术，推广应用新工艺、新材料，提高勘测、规划、设计、施工、管理决策等方面的总体水平。加快科技成果的推广，促进水利科技成果转化，提高水利工作的科技含量，依靠科技进步和体制创新，促进水利现代化建设。

9.4 夯实基础工作

1、河道管理范围复核

对已划定的淮阴区河道管理范围进行复核，与城市开发利用边界、基本农田交叉处进行调整。

2、水流资源产权确权登记

本次确权登记范围为淮阴区纳入河湖长制管理和保护的河流、湖泊、水库等水流自然资源。通过对登记单元内水流自然资源的坐落、空间范围、面积、数量、质量等自然状况，以及水流自然资源的所有权主体调查，划清全民所有和集体所有之间的边界，划清不同层级政府行使所有权的边界，划清不同集体所有者的边界，明晰水流自然资源所有权主体、所有权代表行使主体以及所有权代理行使主体、行使

方式及权利内容等权属状况；明确水流自然资源用途管制，生态保护红线、公共管制及其他特殊保护规定，并予以统一确权登记。

3、建设空间基础数据库

划定河湖管理范围线、水利工程管理与保护范围线、工程权属范围线，明确管理界线、设立界桩，形成基础数据库，为建立范围明确、权属清晰、责任落实的河湖管理和水利工程管理与保护责任体系打好基础。