

# 淮安市淮阴区 国土空间分区规划 (2021-2035年)

(草案公示)

淮阴区人民政府

2023年1月

# 前言

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央作出的重大决策部署。按照国家要求，紧扣“强富美高”新江苏的总目标，聚焦淮南市“绿色高地、枢纽新城”和淮阴区“长三角城乡园融合发展示范样板区”的发展愿景，淮阴区人民政府组织编制了《淮南市淮阴区国土空间分区规划》（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《淮南市国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、指标、任务在淮阴区级层面的细化落实，是淮阴区全域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是下一层级规划编制的基本依据。

注：本版本为草案公示稿，所有内容以最终批复和公布为准。



# 目录

01	规划总则	/4
02	全局谋划，擘画发展目标愿景	/7
03	区域协调，优化国土空间格局	/10
04	强化约束，划定落实发展底线	/17
05	整体保护，促进资源高效利用	/21
06	要素支撑，打造融合发展样板	/24
07	布局优化，提升城市空间品质	/29
08	保障实施，建立健全规划体系	/34



# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限和范围



## »» 1.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，紧扣“强富美高”总目标，完整准确全面贯彻新发展理念，落实“一带一路”建设、长三角区域一体化发展、淮河生态经济带和大运河文化带等重大战略。深度融入淮安市“绿色高地、枢纽新城”打造，系统优化国土空间开发保护格局，提升国土空间现代化治理水平，锚定争创“全国百强区、全国百强高新区”目标，奋力书写中国式现代化的淮阴精彩篇章。

## »» 1.2 规划原则

### ◆ 生态优先、绿色发展

尊重自然、顺应自然、保护自然，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”和“山水林田湖草是一个生命共同体”理念，实现生态、生产、生活融合发展，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。

### ◆ 全域统筹、城乡融合

统筹区域、城乡、产城各类空间，实现国土空间全域覆盖、全要素管控。促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展，实现多规合一。

### ◆ 以人为本、提升品质

以推动高质量发展、打造高品质生活为主题，建设宜居宜业宜游宜学宜养的社区生活圈，推动城市发展方式和市民生活方式高品质转变，建设健康安全、富有活力和魅力的人民城市。

### ◆ 节约集约、存量发展

珍惜和合理利用每一寸土地，严控总量、盘活存量、优化结构、提高土地利用效率，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。

## 1.3 规划期限和范围

### ◆ 规划期限

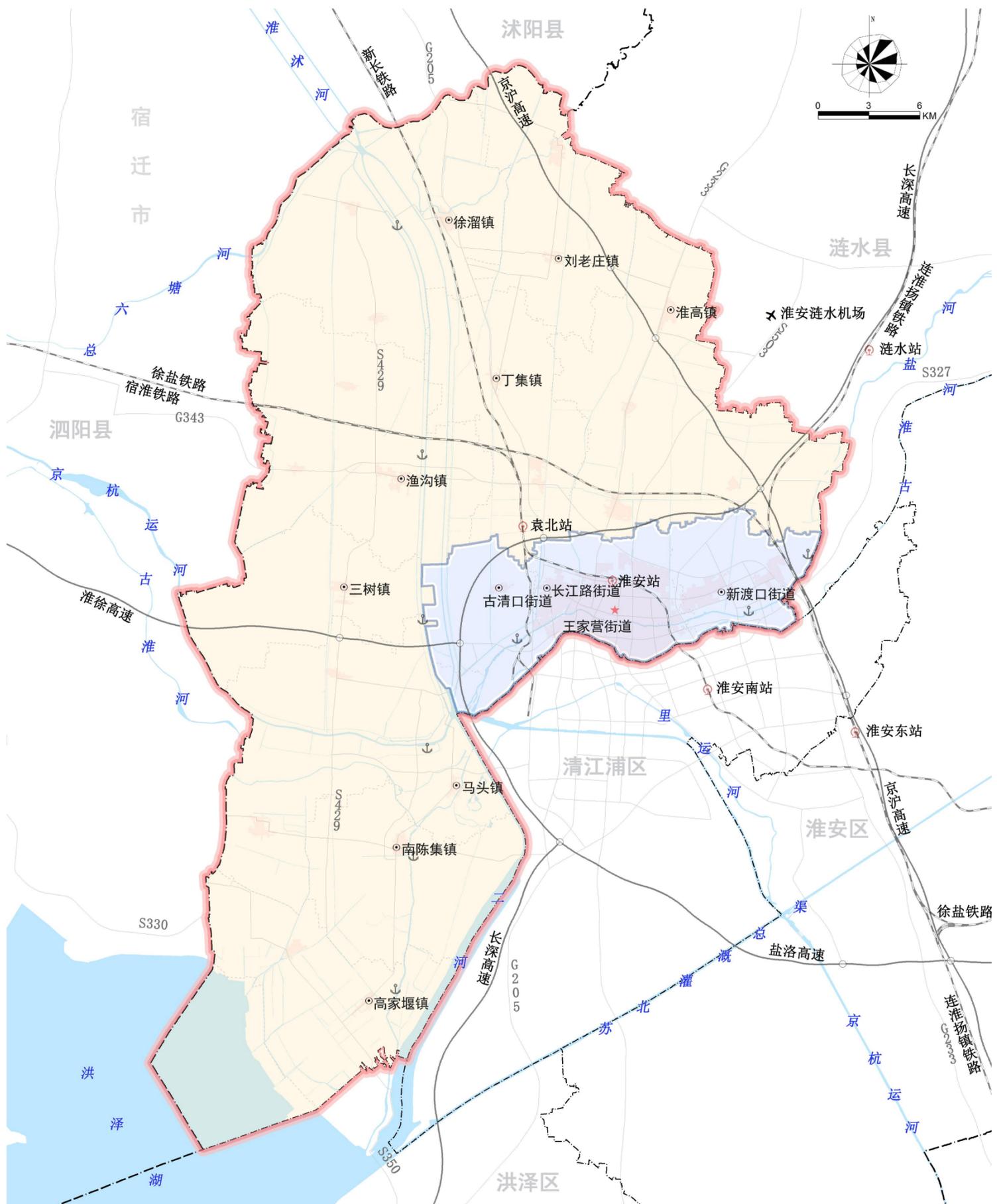
2021-2035年，近期到2025年，远期到2035年，远景展望至2050年。

### ◆ 规划范围

规划分为全域和中心城区2个层次。

全域：淮阴区行政辖区范围，包括9镇4街道，总面积1307.24平方千米。

中心城区：王家营街道、新渡口街道、长江路街道和古清口街道，总面积158.45平方千米。



规划范围示意图

# 02

## 全局谋划， 壁画发展目标愿景

2.1 目标定位

2.2 发展规模

2.3 规划策略



## »» 2.1 目标定位

长三角城乡园融合发展示范样板区

江淮绿色发展引领区

淮安高端制造集聚区

## »» 2.2 发展规模

### 常住人口

以资源环境承载能力为基础，综合区位条件、经济社会发展水平、人口发展态势等因素，落实市总体规划确定的人口规模。到2035年，全区常住人口规模80万。

### 城镇化水平

深入推进以人为核心的新型城镇化战略，持续促进农业转移人口市民化，增强城镇综合承载能力，增强要素集聚能力、产业承接能力和人口吸引力。到2035年，城镇人口63万，城镇化率78.75%。

### 用地规模

坚持节约集约，合理确定新增建设用地结构，提高土地开发利用效率。严格控制建设用地总量、不断优化土地利用结构和布局、推进土地存量挖潜和综合整治并推进土地节约集约利用制度的建设和完善，实现集约型增长。

## »» 2.3 规划策略

### 生态立区

强化清单管控，针对不同级别、类型的生态空间保护区域，实行分级分类保护措施，明确生态环境准入条件和负面清单，强化管控要求，确保各类生态空间得到有效保护，锚固自然生态空间本底。



### 产业强区

以高新区、农科园、商贸服务中心等为重点，聚焦制造业优化升级，围绕“强龙头、补链条、聚集群”，全力塑造绿色食品、新型装备制造、新一代信息技术三大主导产业，打造先进制造业集聚高地。

### 开放融合

依托位居苏北中心的区位优势 and 公、铁、水、航空俱为便利的交通优势，着力形成要素集散优势，强化区域合作与互动，建立与其他城市更为紧密的合作关系，打通淮阴城、乡、园融合脉络，促进城乡园深度融合发展。



### 品质提升

以宜居城市建设为主抓手，积极创建全国文明典范城市，坚持以“一带三轴六组团”规划为蓝本，做好城市精致建设、精心培育、精细管理文章，推动淮阴城市规划“大写意”落地为淮阴人民满意的“工笔画”。

# 03

## 区域协调， 优化国土空间格局

3.1 区域协同

3.2 总体格局

3.3 农业空间

3.4 生态空间

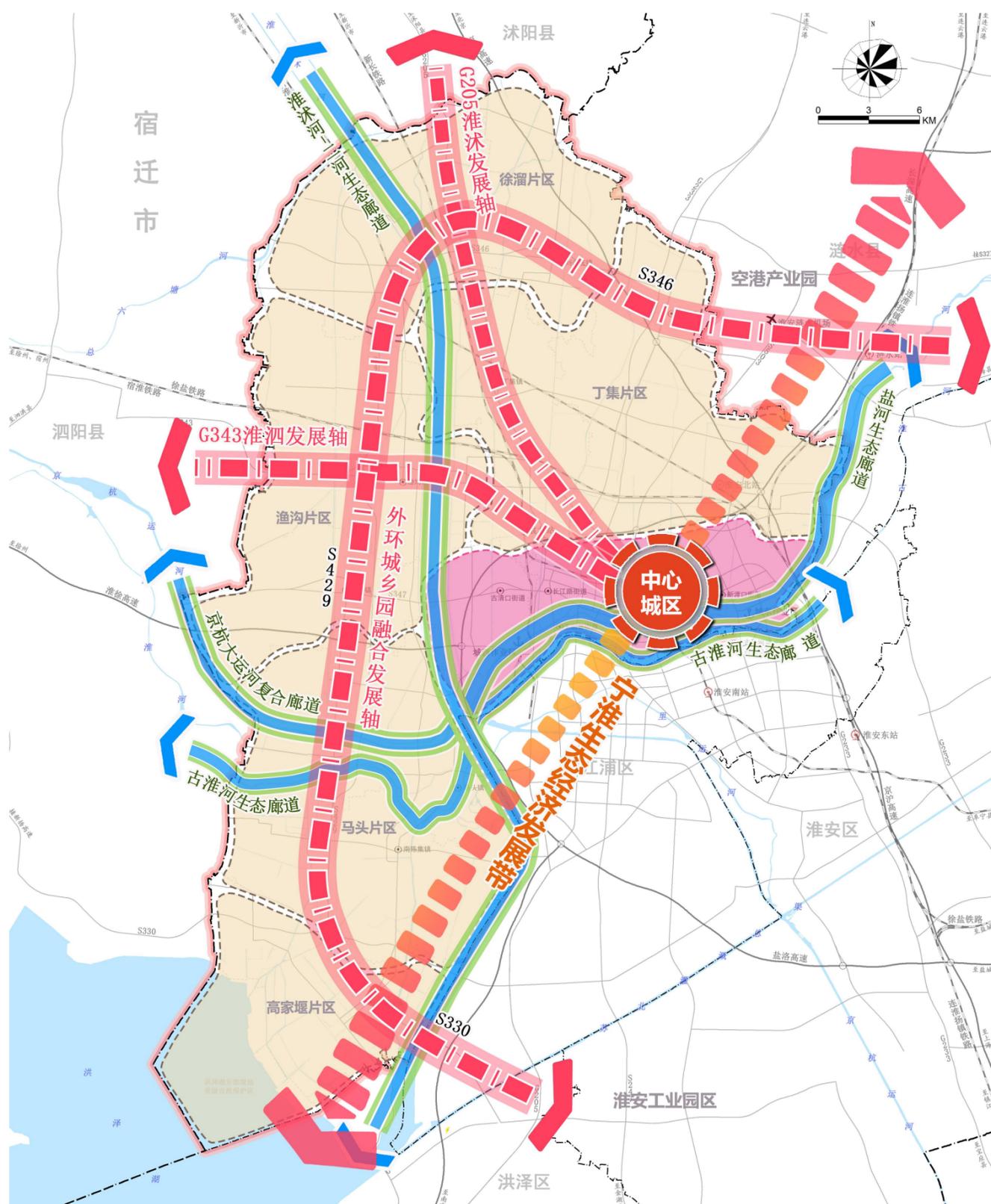
3.5 城乡空间





## 3.2 总体格局

加强生产、生活、生态空间整体谋划，优化全域空间组织，促进中心城区集聚，以发展带与发展轴联系要素、集聚人口，推进新型城镇化，构建“一带三轴、四廊六片”的国土空间总体格局，推动城乡园高度融合发展和生态环境要素严格保护，支撑淮阴高质量发展。



“一带三轴、四廊六片”总体格局

1	宁淮生态经济发展带		
3	G205淮沐发展轴	G343淮泗发展轴	外环城乡融合发展轴
4	淮沐河-二河生态廊道	古淮河生态廊道	
	盐河生态廊道	京杭大运河复合廊道	
6	中心城区核心片	徐溜片区	渔沟片区
	丁集片区	马头片区	高家堰片区

## »» 3.3 农业空间

坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”防止“非粮化”，保障粮食安全。构建特色现代农业体系，以淮安国家农业科技园与刘老庄现代农业产业园为核心，以农业耕作条件为依托，构建“两园三区”农业空间格局。



淮安国家农业科技园



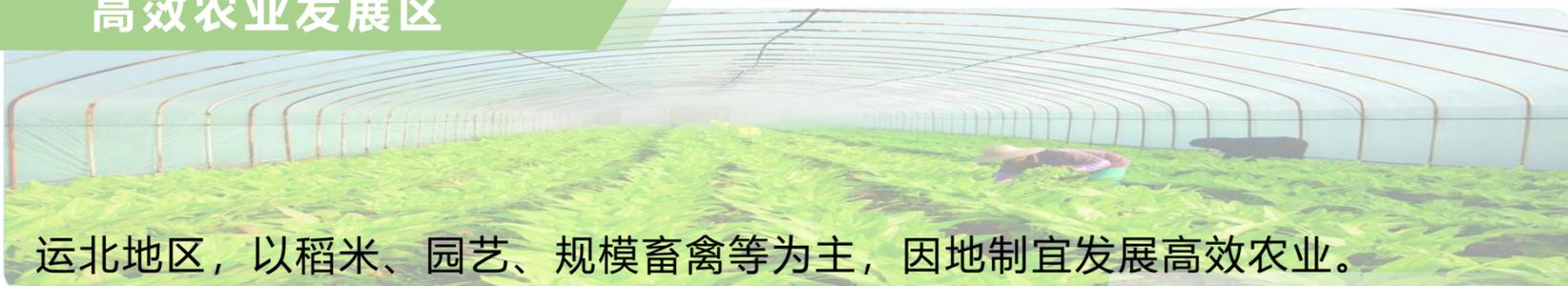
刘老庄现代农业产业园

### 粮食生产核心区



夏家湖地区，优质稻米的主产区，粮食安全的核心保障区。

### 高效农业发展区



运北地区，以稻米、园艺、规模畜禽等为主，因地制宜发展高效农业。

### 特色农业发展区



运南地区，充分利用区域内独特的农业综合资源，发展特色农业。

## »» 3.4 生态空间

落实淮安市国土空间总体规划确定的“五湖拥林田，一山多廊道”生态安全格局，尊重自然生态原真性、保护生态基底、延续河网水系格局，构建“一心一屏，四廊多点”的多层次、复合型、网络化生态安全格局。



五河口生态绿心



洪泽湖生态屏障

### 高标准建设五河口生态绿心

打造五河口生态绿心，重点加强该区域的生态保护，利用清口枢纽核心展示园和五河口风光体验区，建设大运河文化带和大运河国家文化公园的核心，融入淮安“百里画廊”特色廊道体系建设。

### 全面筑牢洪泽湖生态屏障

守好一湖清水，筑牢生态屏障。加强与周边区县协同，统筹谋划各项工程，进行整体保护、系统修复、综合治理，筑牢洪泽湖重要生态屏障。

### 贯通区域生态廊道

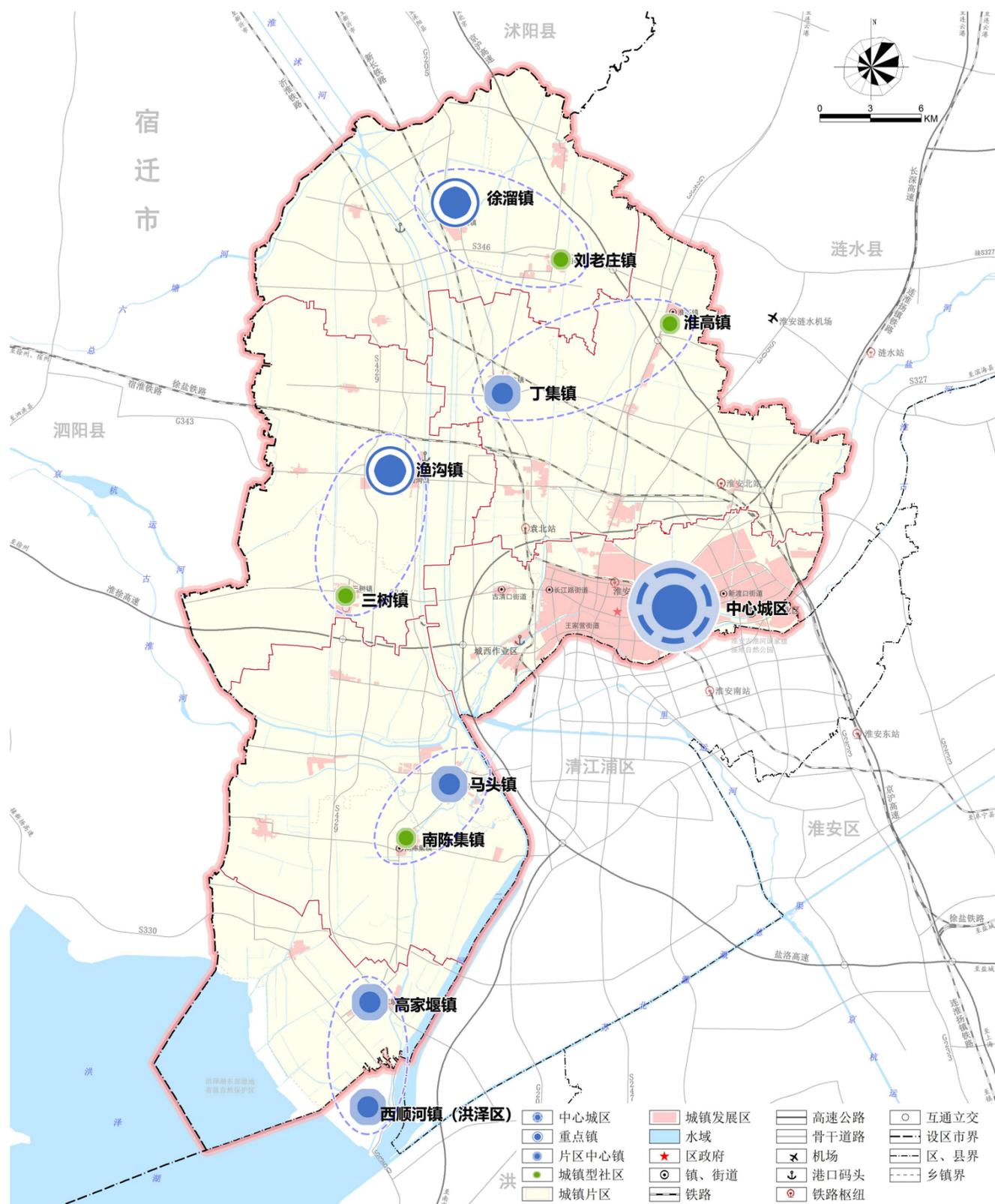
进一步提升淮沐河-二河生态廊道、盐河生态廊道、古淮河生态廊道、京杭大运河复合廊道等生态廊道整体品质。提高绿化标准，缝合交通设施对生态空间的割裂，保证生态廊道的连通性和观赏性。

### 强化重要生态节点保护利用

保护利用自然公园、自然保护地和小微湿地、湿地乡村等点状、小规模生态保护高价值生态区域。

## 3.5 城乡空间

落实淮安市国土空间总体规划确定的“1—2—10—20”市域城镇体系，构建“1—2—3—4”的“中心城区—重点中心镇—片区中心镇—城镇型社区”的全域城镇体系。



“1—2—3—4”城镇体系

### 1 中心城区

四个街道，是城镇化的核心载体区域，以完善城市服务，提高城市品质和承载力为主。

### 2 重点中心镇

渔沟镇和徐溜镇，以提升城镇服务功能和配套功能，率先培育小城市，承担中心服务功能。

### 3 片区中心镇

丁集镇、马头镇和高家堰镇，以完善城镇配套功能、辐射周边乡村发展为主。

### 4 城镇型社区

刘老庄镇、淮高镇、三树镇和南陈集镇，以补充设施短板，完善配套服务为主。

## »» 3.5 城乡空间

按照“**集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并**”的思路，对全区2727个自然村进行分类，其中集聚提升类村庄219个，城郊融合类村庄2个，特色保护类村庄77个，搬迁撤并类村庄1103个，1326个其他一般村。

### 集聚提升类

科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄，打造城镇基础设施、公共服务向乡村延伸的中心节点。

### 特色保护类

统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

### 城郊融合类

综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，打造城市“后花园”。

### 搬迁撤并类

坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托适宜区域进行安置，避免新建孤立的村落式移民社区。搬迁撤并后的村庄原址，因地制宜复垦或还绿，增加乡村生产生态空间。对在一定时间内尚不能搬迁撤并的，要与其他一般村庄一起，加大村庄环境整治力度，达到“整洁村庄”标准。

### 其他一般类

满足农民基本生活需求，要保持村庄环境整洁卫生，做好长效管理和维护。

# 04

## 强化约束， 划定落实发展底线

4.1 永久基本农田

4.2 生态保护红线

4.3 城镇开发边界

4.4 历史文化保护线



## »» 4.1 永久基本农田

永久基本农田是为保障**国家粮食安全**，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施**特殊保护**的耕地。

### 科学划定永久基本农田

遵循“依法依规、规范划定；确保数量、提升质量；稳定布局、明确条件”的基本原则，依据《土地管理法》将下列耕地划为永久基本农田，实行严格保护：

- （一）经国务院农业农村主管部门或者县级以上地方人民政府批准确定的粮、棉、油、糖等重要农产品生产基地内的耕地；
- （二）有良好的水利与水土保持设施的耕地，正在实施改造计划以及可以改造的中、低产田和已建成的高标准农田；
- （三）蔬菜生产基地；
- （四）农业科研、教学试验田；
- （五）国务院规定应当划为永久基本农田的其他耕地。

### 坚决防止耕地“非农化”、“非粮化”

强化用途管制，严禁违规占用耕地绿化造林，严禁超标准建设绿色通道，严禁违规占用耕地挖湖造景，严禁占用永久基本农田扩大自然保护地，严禁违规占用耕地从事非农建设，严禁违法违规批地用地，全面开展耕地保护检查，严格落实耕地保护责任，坚决守住耕地红线。加强粮食生产功能区监管，保障粮食种植面积。

### 严格永久基本农田管理

永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田，涉及农用地转用或者土地征收的，必须报国务院批准。重大建设项目用地批准后，量质并重做好永久基本农田补划、上图入库工作，并纳入国土空间规划监管平台进行严格监管。

## »» 4.2 生态保护红线

生态保护红线是在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域，是保障和维护**国家生态安全**的底线和生命线。区域内类型包括**水源涵养**、**生物多样性维护**。



水源涵养



生物多样性维护

### 加强生态保护红线管理，严守自然生态安全边界

生态保护红线内，自然保护核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动：

（一）管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及相关的必要设施修筑。

（二）原住居民和其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、耕地、水产养殖规模和放牧强度（符合草畜平衡管理规定）的前提下，开展种植、放牧、捕捞、养殖等活动，修筑生产生活设施。

（三）经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动。

（四）按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的的树种更新，依法开展的竹林采伐经营。

（五）不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护。

（六）必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设和船舶航行、航道疏浚清淤等活动；已有的合法水利、交通运输等设施运行维护改造。

（七）地质调查与矿产资源勘查开采。包括：基础地质调查和战略性矿产资源远景调查等公益性工作等。

（八）依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复。

（九）法律法规规定允许的其他人为活动。

## 4.3 城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，完善城镇功能、提升空间品质的区域边界，涉及街道、建制镇以及高新区、农科园等各类园区。

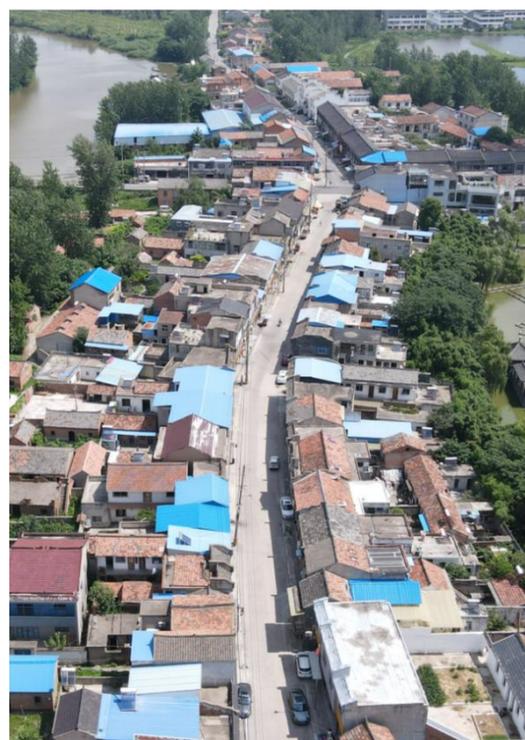


## 4.4 历史文化保护线

落实淮安市国土空间总体规划确定的历史文化保护名录，划定历史文化保护线，包括大运河世界文化遗产保护区、马头镇历史镇区和已探明的地下文物埋藏区的保护范围。



清口枢纽



马头历史镇区

05

## 整体保护， 促进资源高效利用

5.1 自然资源保护利用

5.2 国土综合整治和生态修复



## 》》 5.1 自然资源保护利用

按照“山水林田湖草”系统保护要求，统筹土地资源、水资源、森林资源、湿地资源、矿产资源等各类自然资源的保护与利用，优化各类自然资源保护结构。

### 水资源利用和湿地保护

严控用水总量，落实最严格的水资源保护制度。实施以控制单元为基础的水环境质量管理，优化用水结构，提高水资源利用效率。贯通河网水系，结合城市河道综合治理工程，加强河湖水面与湿地保护。

**以水定城**

**水资源禀赋是城市发展布局规划的重要条件**

**以水定地**

**根据水资源条件确定土地生产规模、结构**

**以水定人**

**根据水资源条件确定人口承载规模**

**以水定产**

**强化水资源条件对产业布局、结构、规模的约束**

### 耕地资源保护和利用

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，守住粮食和重要农副产品保供底线。依据优进劣出、增减平衡的原则，优化城镇开发边界内耕地布局，推进农村土地全域综合整治、零散其他农用地复垦等工程，引导新增耕地在中心城区外围集聚。积极推进全域综合整治，加大高标准农田建设。加大中低产田改造力度，治理耕地污染，修复耕地土壤环境，提升耕地质量。

### 林地资源保护和利用

严格林地用途管制，落实占用征收林地定额管理制度，严格保护、节约集约使用林地，严格控制林地转为建设用地。按照全面保护与突出重点相结合的原则，对林地实行分级管理。推进森林抚育改造，实施沿公路和铁路廊道森林建设等工程，优化森林资源布局。

### 矿产资源保护和利用

坚持生态保护优先，统筹协调矿产资源开发利用与生态保护，促进矿产资源综合利用水平提升。统筹推进绿色矿业发展示范区建设与工矿废弃地平整利用、矿山地质环境恢复治理、矿区土壤污染治理、土地整治等工作。

## 》》 5.2 国土综合整治和生态修复

遵循山水林田湖草生命共同体理念，把优良生态作为加速转型的“绿色引擎”，打好污染防治攻坚战，推进生产、生活、生态和谐共生、融合发展。

### 生态空间整治修复

旨在维护生态安全格局，修复受损的生态环境系统，保护生物多样性，提供多样化生态产品。

### 农业空间整治修复

旨在优化农业农村发展格局，提升各类资源价值，引导城乡要素有序流动，促进农业农村发展，助推乡村振兴。

### 城镇空间整治修复

旨在促进城市有机更新，提高国土资源利用效率，提高人居品质，引导经济高质量发展，增强城市竞争力。



# 06

## 要素支撑， 打造融合发展样板

6.1 综合交通系统

6.2 能源保障体系

6.3 市政基础设施

6.4 城市安全设施



## 》》 6.1 综合交通系统

全面构建公路、铁路、水路为主体的**立体式、循环式**大交通格局，以建设**长三角城乡园融合发展样板区**为总目标，形成区域交通便捷、设施布局合理、交通技术先进、客物流快速便捷、多种运输方式协调发展的现代化综合交通运输体系，注重和提高淮阴区对外交通与城市交通的关系，提高区域交通系统运行的高效和协调。

### 建设现代化综合立体交通网

加快推进沂淮铁路、京沪高速扩容改造建设，建成由高速公路网、高速铁路网等组成的高品质快速交通网。建设由普通干线公路网、普速铁路网、市域（郊）铁路网、干线航道网等构成的干线交通网，优化网络结构，提升服务能力。



### 加强综合客运枢纽建设

坚持城乡基础设施互联互通，加快构建由区域综合客运枢纽和城乡客运换乘站构成的客运枢纽体系，实现公铁“零换乘”和城际与城乡客运无缝衔接。依托淮安站建设淮阴综合交通枢纽建设。加快实施市域线（城际线），强化淮安市域内的直连直通。强化路网对接和多种交通方式衔接，实现对外交通与城市交通的顺畅衔接。

### 建设综合货运枢纽系统

围绕生产性服务业扩张提质目标，重点建设淮安现代综合物流园和淮安传化公路港物流园。完善港口基础设施布局，以服务城镇建设，盐化、煤电等临港工业发展为主线，积极拓展港口物流、商贸服务和江海河联运等功能，率先推动中天钢帘线作业区建设，打造布局合理、功能完善、绿色安全的现代化内河港口。完善农村物流服务体系，加快构建“一点多能、一网多用、深度融合”的农村物流节点体系。

## »» 6.2 能源保障体系

着力推动能源生产消费方式绿色低碳变革，加快构建**清洁低碳、安全高效**的能源体系，强化**民生领域**能源需求保障，为实现人民对美好生活的向往提供坚强能源保障。



淮阴华能电厂



风力发电

### 新型电力系统

构建“结构完善、技术领先、高效互动、灵活可靠”的现代化智能电网，按照近消纳为主的原则优化风电布局，统筹开发与市场消纳，有序开发刘老庄镇、渔沟镇、三树镇等风光电资源。进一步调整完善区域电网主网架，增强电网的受电能力和供电可靠性。优化强化110千伏电网，逐步淘汰35千伏电网，升级改造农村10千伏中压配网。

### 油气管网设施

全面提升燃气利用和设施建设水平，构建安全可靠、智能高效、城乡协调的燃气供应保障体系。配合西气东输、江苏省沿海天然气管网通道，建设赵集储气库注采线。城区以长输管道天然气作为主气源，完善输气场站，规划建设淮高门站，承载天然气净化、调压、储存功能。按照就近配置资源、服务炼化布局的要求，完善原油、成品油管网。重点建设日照—仪征复线连云港支线原油输送管道。

## »» 6.3 市政基础设施

充分认识基础设施的系统性、整体性，系统布局重大基础设施，加强区域之间、城乡之间基础设施的**共建共享**，推动基础设施领域的创新，形成**规模合理、等级有序、适度超前**的基础设施体系。

### 供水保障系统

由淮沭河水厂供水，供水规模18.00万m<sup>3</sup>/d，推动淮沭河水厂与城南水厂、开发区水厂清水互通，保障区域供水100%全覆盖，实现城乡居民供水“同源、同网、同质”。充分利用现状管网，完善管网系统，实施分区域联网供水，供水管道布置成环状，提高供水安全性。

### 污水处理系统

推进城镇污水管网全覆盖，以乡镇政府驻地和集镇区为重点梯次推进农村生活污水治理。规划污水处理厂23处，其中城区4处（西城、城东、青园、古清口）、乡镇19处，处理总规模23.02万m<sup>3</sup>/d。

### 雨水排放系统

全域排水体制均为雨污分流制，充分利用地形，使雨水尽量以最短的距离重力流排入水体中。加强城市排水河道、排涝渠、雨水调蓄区、雨水管网和泵站等工程建设，实现建成区雨水系统全覆盖。

### 新型基础设施

坚持数字城市和现实城市同步规划、同步建设。前瞻部署5G网络、物联网技、数据中心等，积极推进融合基础设施建设。推进传统基础设施向融合基础设施转变，提升传统基础设施运行效率，实现高效率服务供给。

## »» 6.4 城市安全设施

坚持“**预防为主、平灾结合**”的原则，高标准规划建设防灾减灾基础设施，推进区域联防联控，提升综合防灾减灾救灾能力，形成**全天候、系统性、现代化**的安全保障体系。

### 抗震救灾

严格城乡抗震设防标准，加强应急避难场所建设，完善应急救援保障系统。全区抗震救灾指挥中心设在淮阴区政府。规划西安路、淮海北路、翔宇大道、宁连公路、飞耀路、安澜路、淮河路、长江路和黄河路等为主要避震疏散通道和救援通道，有效宽度不小于14米。

### 防洪排涝

加强堤防水利设施改造，提高防洪防汛能力，推进完善的城市排水防涝、防洪工程体系建设完成。二河防洪标准为300年一遇，淮沭河防洪标准为200年一遇，古黄河、盐河等外河防洪标准为100年一遇，其他内河防洪标准为20年一遇。

### 人防工程

按国家三类设防城市设防，按甲类防护标准建设。按照城乡统筹、辐射全域、集约共享的原则，规划建设区级人防指挥所1处，按4级标准建设。

### 消防设施

强化抵御火灾能力，提升高层建筑、地下建筑、大型商场、化工企业的火灾自救能力，实现城乡消防布局全覆盖，规划设置城乡消防站19个。加强城镇及农村地区消防水源建设，保障消防通道畅通，完善消防指挥中心与火场、各重点单位之间的互联互通。

### 地质灾害

严格实施用途管制，将地质灾害隐患排查和风险区划结果作为基础设施或重大工程建设的基础依据。应严格按照矿山开发利用方案进行矿产开采，其中高家堰镇等采空地地面塌陷灾害易发区应强化地质灾害评价，避免高层建筑的建设。

07

## 布局优化， 提升城市空间品质

7.1 发展方向与空间结构

7.2 中心体系与社区生活圈

7.3 绿地与开敞空间

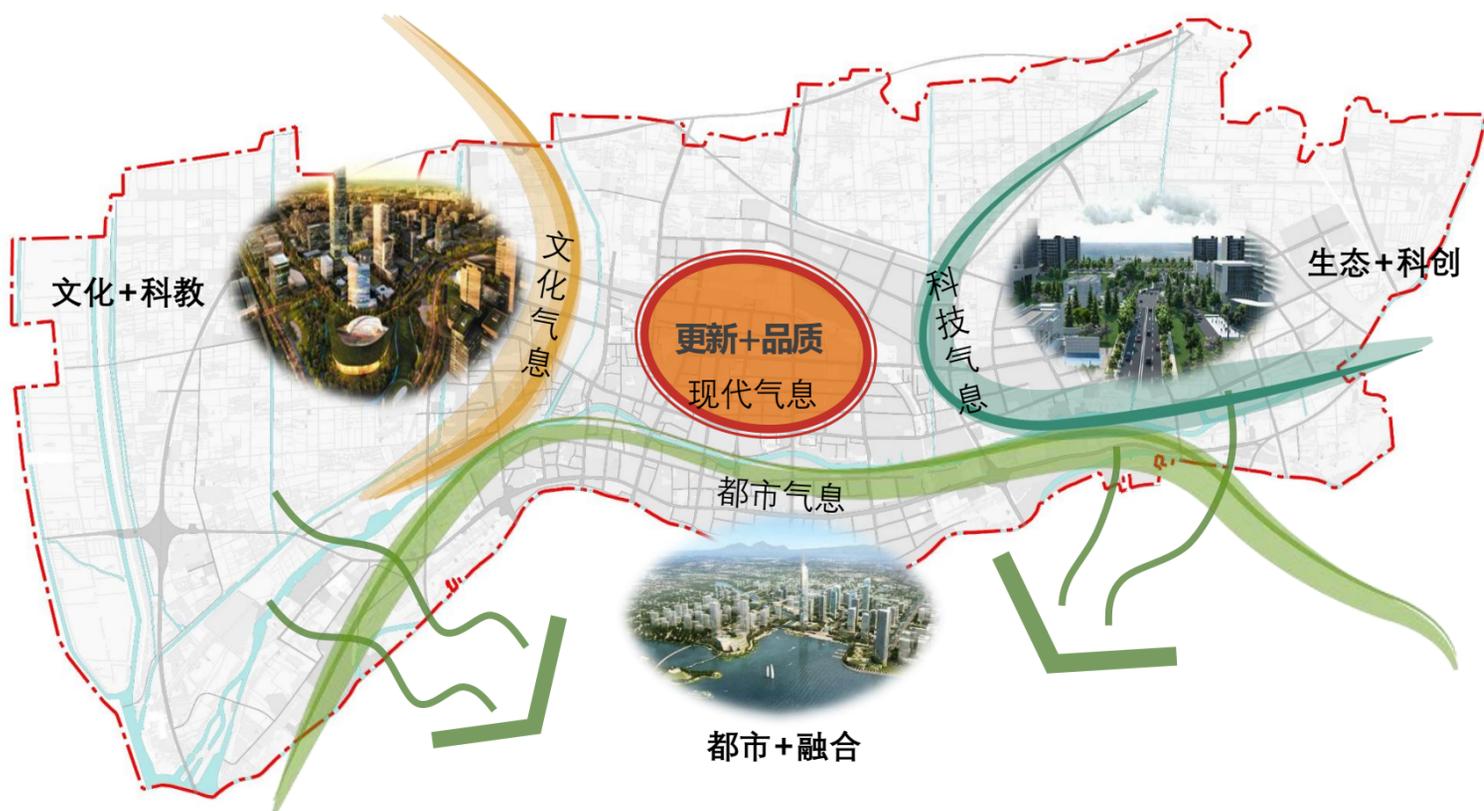
7.4 城市更新

7.5 地下空间开发利用



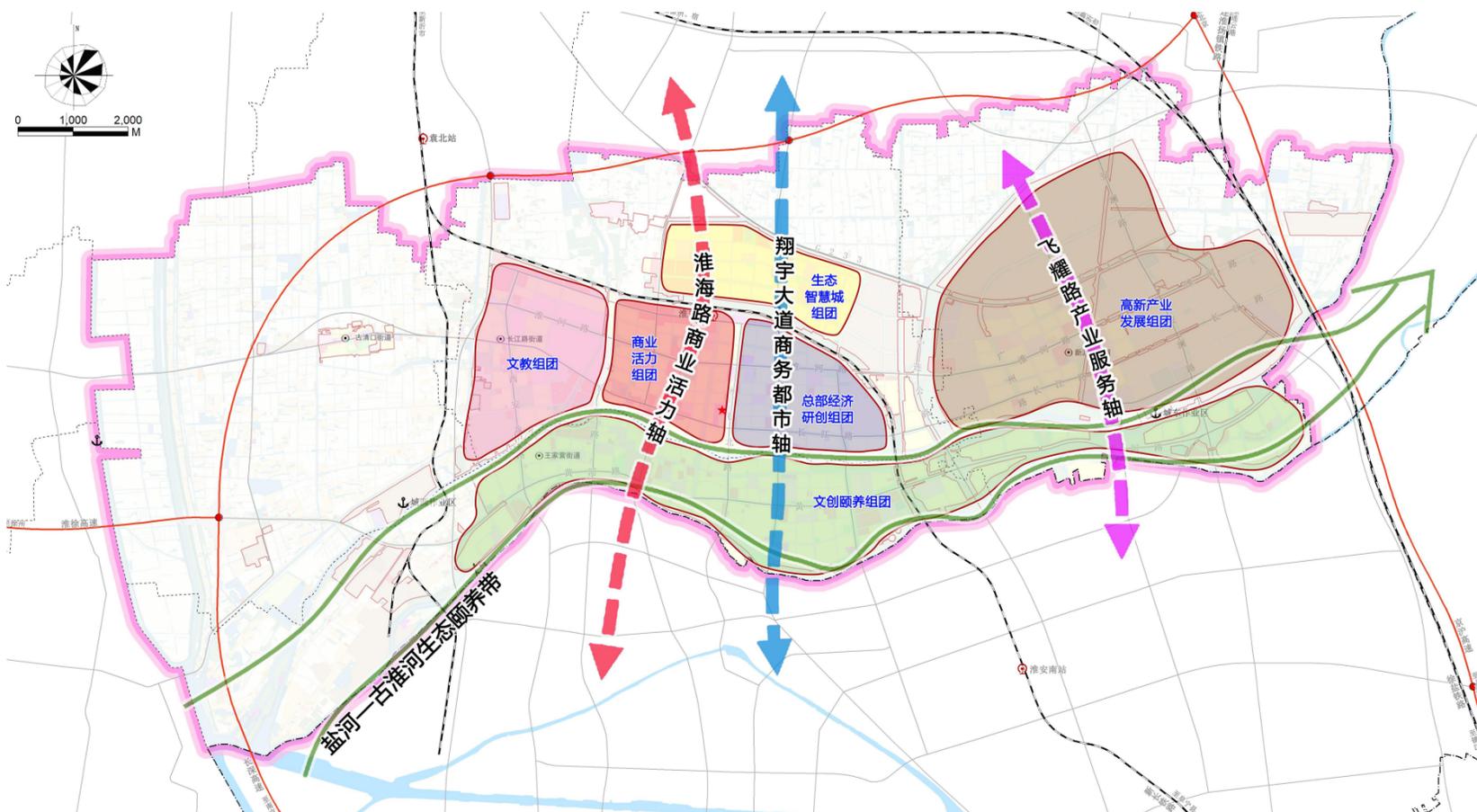
# 7.1 发展方向与空间结构

**融南汇北、东进西延**——东部依托高新区的产业发展重点向东、向北推进，北部依托跨越铁路的道路条件建设生态智慧城组团，西部依托205国道适度延伸发展，南部提升老城区品质，重点融合淮安主城区。规划以**高新产业生态融合城**为目标，构筑**“一带三轴六组团”**的融合功能结构。



融南汇北、东进西延

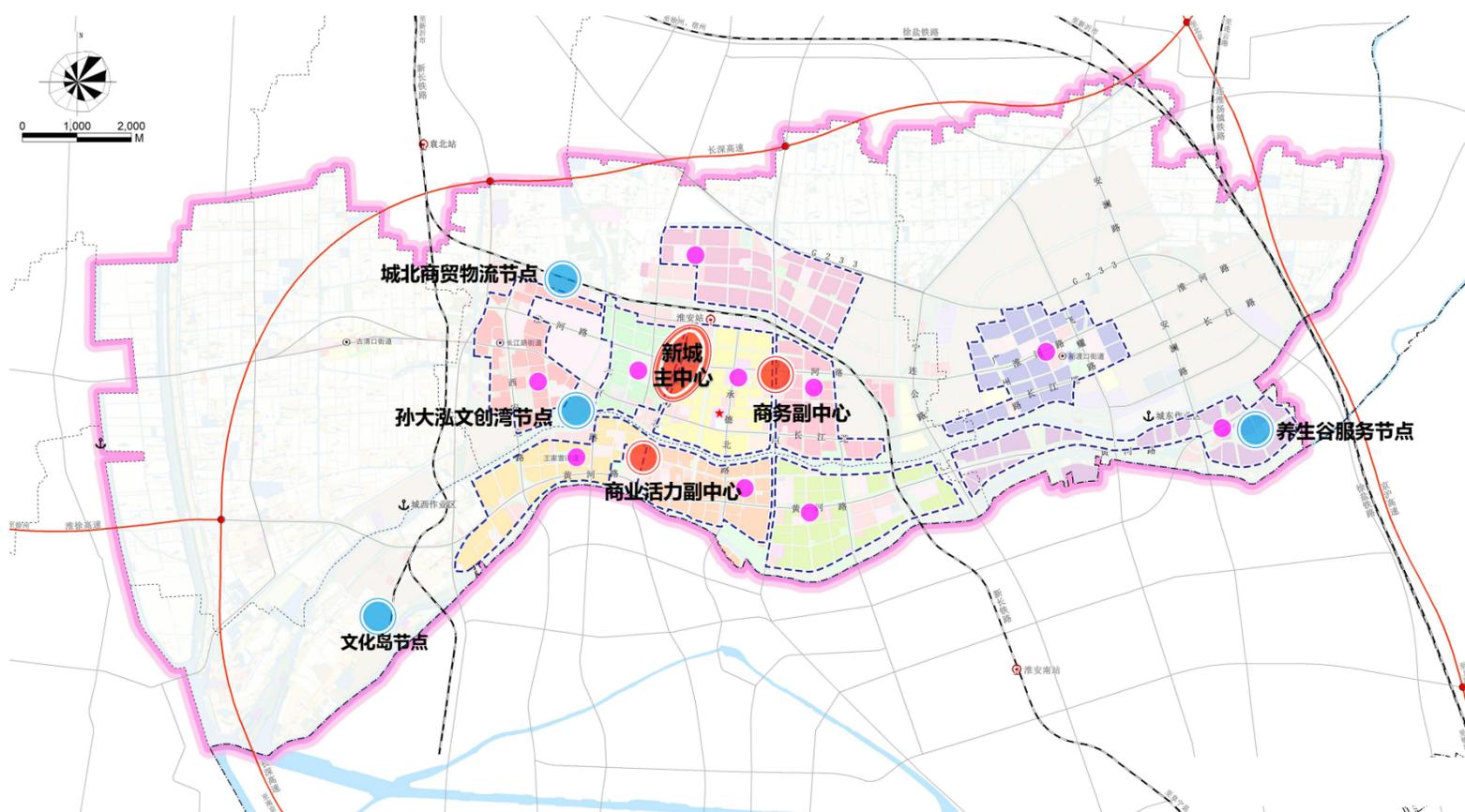
- |   |             |           |          |
|---|-------------|-----------|----------|
| 1 | 盐河-古淮河生态颐养带 |           |          |
| 3 | 淮海路商业活力轴    | 翔宇大道商务都市轴 | 飞耀路产业服务轴 |
| 6 | 文体组团        | 商业活力组团    | 生态智慧城组团  |
|   | 总部经济研创组团    | 文创颐养组团    | 高新产业发展组团 |



“一带三轴六组团”

## 7.2 中心体系与社区生活圈

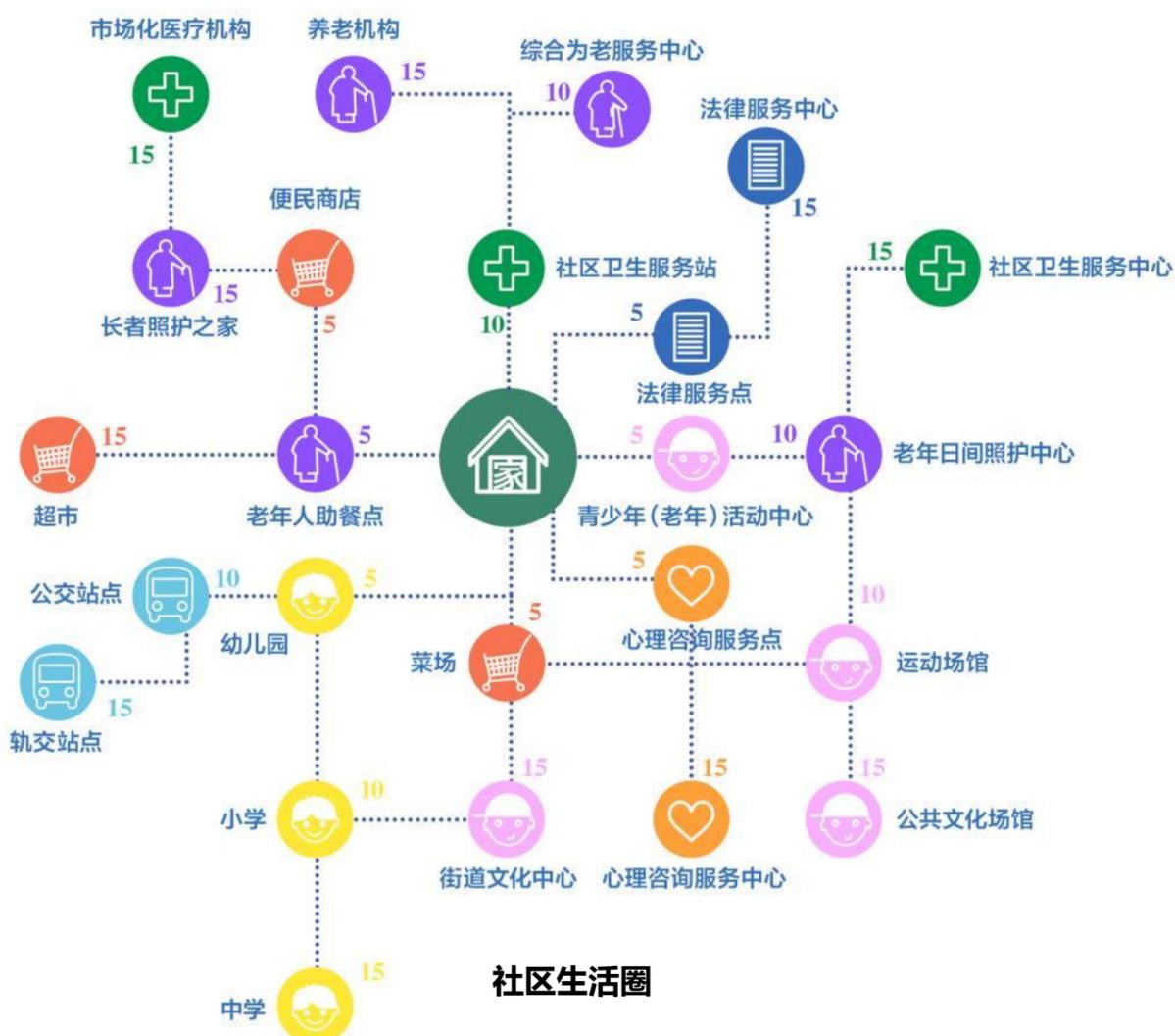
规划形成“1—2—10—4”的中心体系，按照区级、社区级二级进行分类，形成1个主中心（区级）、2个副中心（区级），10个社区生活圈中心（社区级）。另外根据特色功能的提升，形成4个特色功能节点。



“1—2—10—4” 中心体系



教育  
交通  
基础设施  
就业  
社会保障  
公众参与  
污染物排放  
公共空间  
应急响应



社区生活圈

## 7.3 绿地与开敞空间

构建“**市级—区域级—社区级**”三层次的点状绿地广场体系，包括6处城市级公园，5处片区级公园，多处社区级公园。沿河流及主要干道布置带状公园绿地、将各类绿地点线面结合，大中小结合，安排成有机联系的整体。



古淮河湿地公园



樱花园



带状公园



东方母爱公园



街头公园

## 7.4 城市更新

引导环境品质提升、城市功能完善、特色肌理文脉延续、公共开放空间品质提升，服务设施配套优化，激发城市活力。因地制宜确立**居住品质提升、功能转型升级、旧城提质增效、工业提质更新**四类城市更新区域。

### 居住品质提升

推进城中村、棚户区拆除重建，改造成为设施完善、环境优美的宜居住区。



### 功能转型升级

积极推动低效工业用地腾退，退二进三，结合商务、文创发展特色城市服务空间，建设高品质生活区。

### 旧城提质增效

以提升环境品质，更新城市低效小微空间，增设城市开敞型活动场所，整体提升城市生活质量。



### 工业提质更新

推动低效产业空间退二优二，提升环境品质，加强产业创新发展水平，实现产业用地集约集聚高效利用。

## 7.5 地下空间开发利用

综合考虑中心城区各区域职能、定位、地面、地上空间的建设规划状况，将地下空间开发利用分为**重点发展区、有条件发展区、限制发展区、禁止发展区**。

### 重点发展区

重点综合开发利用地下空间的区域，包括城市主、副中心及各特色中心等公共设施集中的商业、商务片区。应注重地下连通，强化功能复合，实现综合一体开发。

### 有条件发展区

以满足配建为主的地下空间开发利用，包括行政办公、商业商务、大型场馆、住宅区等区域。老城片区挖潜、盘活建成区地下“存量”资源和“低效”资源，提高土地利用效率。

### 限制发展区

在限制件下进行地下空间开发利用的区域，包括公园绿地、生态功能缓冲区等，可适度利用地下空间源作为地下停车配套。

### 禁止发展区

原则上禁止地下空间开发利用的区域，包括古淮河、盐河等生态功能核心区域。

# 08

## 保障实施， 建立健全规划体系

8.1 规划传导落实

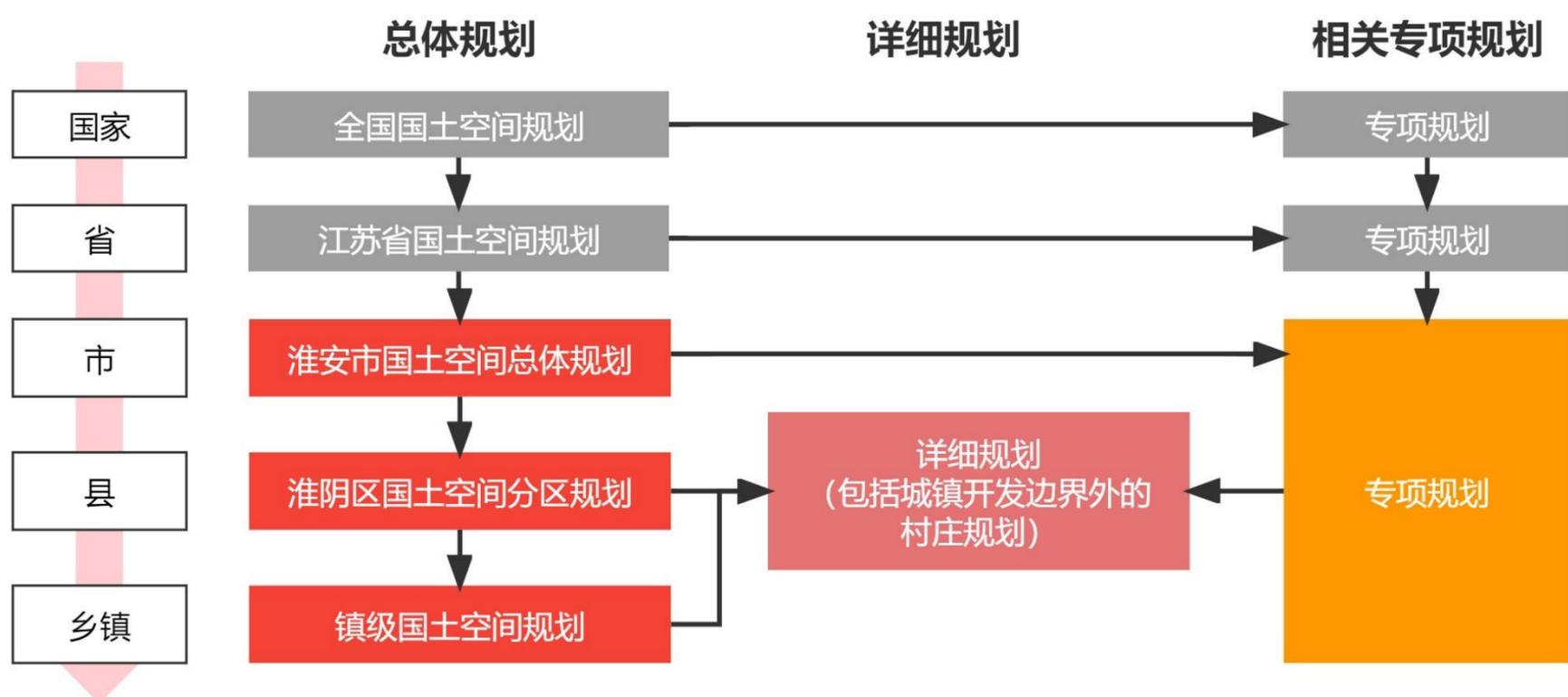
8.2 保障重大项目

8.3 健全实施监督



## 8.1 规划传导落实

完善全域覆盖，分层管理，分类指导的规划编制体系。以国土空间规划统筹协调各类规划，形成国土空间**总体规划**、**专项规划**，**详细规划**三类，融入淮安市“**市—县（区）—镇**”三级空间规划体系，健全实施传导机制。



## 8.2 保障重大项目

坚持“土地要素跟着项目走”，以真实有效的项目落地作为配置建设用地计划指标的依据，切实保障有效投资用地需求。

衔接国民经济和社会发展的“十四五”规划，根据实施目标和重点任务的实施时序，统筹安排重点建设项目及土地要素配置，推动批而未供、存量土地供应，进一步加大低效用地再开发，保障近期重大项目。

## 8.3 健全实施监督

健全规划实时监测、定期评估、动态维护制度，建立城市体检评估机制，按照“一年一体检、五年一评估”的方式，对城市发展阶段特征及国土空间总体规划实施效果定期进行分析和评价。结合国民经济和社会发展实际和规划定期评估结果，对规划进行动态调整完善。

# 淮阴2035，我们共同描绘！

**欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件等方式反馈至淮安市自然资源和规划局淮阴分局。**

## 一、公示时间

2023年1月16日-2023年2月14日，为期30天。

## 二、公示方式

1、淮安市淮阴区人民政府网站：

<http://www.zghy.gov.cn/>

2、淮安市自然资源和规划局淮阴分局网站：

<http://zrzy.jiangsu.gov.cn/hahy/>

## 三、意见反馈方式

电子邮箱：[zrzyhghjhyfj@163.com](mailto:zrzyhghjhyfj@163.com)

(请在邮件标题注明“淮安市淮阴分区国土空间规划意见建议”字样)

邮寄地址：淮安市淮阴区樱花路11号自然资源和规划分局  
国土空间规划科

(请在信封上注明“淮安市淮阴分区国土空间规划意见建议”字样)

邮编：223300

联系人：刘伟 0517-84920358