

2024 年全区科技创新工作要点（征求意见稿）政策解读

一、背景依据

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，深化落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕加快建设“工业强区”，争创“全国百强区、全国百强高新区”目标，持续深入实施创新驱动发展战略和“科技强县”“人才强县”战略，充分发挥科技创新推动绿色发展、创新发展、高质量发展的支撑作用，聚焦科技创新“四个面向”，聚力实施科技企业培育、科技研发投入、科技载体提质、科技人才引育、科技成果转化、科技生态塑造六大跃升行动，营造良好的科技创新发展生态，为创建“全国百强区、全国百强高新区”提供强劲科技动力。

二、目标任务

- 1.全区研发支出达到 18 亿元，基础研究达到 5000 万元。
- 2.有效期内国家高新技术企业突破 126 家。
- 3.高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 34.5%。
- 4.科技型中小企业数达到 320 家以上。
- 5.技术合同成交额 17 亿元以上。
- 6.外国专家来华工作人数 11 人。

7.新招引科技项目数 56 个。

三、主要内容

（一）创新主体培育跃升行动

1.培优育强创新型领军企业。实施“瞪羚”企业和潜在“独角兽”企业培育计划，支持其争取承担省科技成果转化、省重点研发计划等重大科技计划项目，鼓励承担市级各类科技计划，引导金融资源支持入库企业发展，支持链主企业联合高校组建创新联合体，加快企业做大做强，力争获评省级“潜在独角兽”企业 1 家，新认定省级“瞪羚”企业 1 家以上。

2.培优育强高新技术企业。对标高新技术企业认定标准，重点在规上企业、重点项目、新投产企业中，开展全面摸排、精准辅导、重点培育，建立高企培育的“梯次队伍”，确保当年获批高企 40 家以上。持续开展“高升规、规升高”行动，对有升规潜力的规下高新技术企业实施“一对一”精准服务，将符合条件的规上企业纳入高新技术企业培育库，全力提升全区高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重。

3.培优育强科技型中小企业。加强新招引科技型项目落地开工要素保障力度，引导银行、风投等金融机构将资本向初创企业倾斜，整合全区科创载体资源，引导载体运营单位对入驻企业实行“优进劣出”，确保新招引科技项目引进来、落下来、强起来，力争全区科技型中小企业实现量与质“双提升”。

（二）科技研发投入跃升行动

4.开展研发投入专项服务活动。面向全区研发重点企业和重大项目开展服务帮办和业务培训，支持应用信息化手段规范管理研发项目，做好研发会计科目和辅助账等基础性工作，实现研发投入单独列账、单独核算，做到账表“应建尽建”、费用“应提尽提”、数据“应统尽统”，客观全面反映研发投入情况，确保规模以上高新技术企业、重点科技型企业规范填报。

5.完善企业研发投入激励机制。加大企业研发投入财政奖补力度，尽快兑现研发奖补资金，带动企业加大研发投入，力争年底全社会研发经费支出占地区生产总值比重超2.32%。推行重点科技项目申报立项与企业研发支出挂钩制度，开展研发投入管理体系标准化建设，推进研发重点企业研发费用归集。

6.组织重点企业建设研发机构。加快推进规上工业企业研发机构建设，围绕主导产业，支持企业建立企业研发中心、工程技术研究中心等研发平台。开展重点企业研发机构“清零”行动，加强建设指导、政策激励，鼓励高新技术企业结合产业、产品创新需要，自建研发中心、实验室等各类研发机构，择优培育省市级企业工程技术研究中心，力争国家级企业工程技术研究中心实现零的突破，新建省级企业工程技术研究中心2家以上、市级企业工程技术研究中心10家以上，重点企业研发人员超1500人。

（三）科创平台提质跃升行动

7.加强科创载体布局建设。通过科学规划、合理布局、

整体推进，引导高新区等园区盘活闲置土地、低效厂房等存量资源建设科创载体；围绕全区先进制造业特色产业发展方向，支持龙头骨干企业、高校院所与高新区等园区合作，规划建立一批专业型科创载体。推动产业龙头骨干企业独立建设专业科创载体，加快推进中新智造、联东U谷等科技园载体建设，力争培育市级标杆科创载体1-2个。

8.增强科创载体服务功能。完善科技企业孵化器、众创空间、科创综合体等科创载体的绩效评价体系，加大政策引导和支持力度，严格实行优胜劣汰机制。进一步明确科创载体功能定位，引导各科创载体围绕科技企业成长需求，集聚资源要素，增强服务功能，扭转“二房东”局面。建立完善科创载体培训机制，常态化开展科创载体运营管理业务培训，不断提高从业人员水平和能力。完善全链条创新服务机制，提档升级华青梦工场等孵化器、众创空间，指导华青梦工场、智汇港创建省级科技企业孵化器，提升宁淮电子产业园、江淮科技园等科创载体运营水平。

9.推动高新区提档升级。聚焦全国百强高新区创建，联合高新区组织产学研对接、招商引资、产业论坛等活动，推动高新区招引一批高科技项目，培育一批高新技术企业，争创省级及以上科技企业孵化器、众创空间，吸引和集聚一批国际化创新创业人才，不断提升对外开放度，服务高新区落地科技型企业10个以上，推动高新区排名争先进位。

（四）科技人才引育跃升行动

10.加大高科技项目招引培育。完善联动招商、联合服务

机制，定向开展科技招商活动，计划10月份与市科技局联合开展“科技创新项目招商活动推介会”。优化科技招商考评机制，突出项目质效导向，强化项目服务保障，协调解决项目落户、厂房租赁、水电保障、基础设施等问题，全力招引一批高科技创新项目，不断提升科技项目招引质效。

11.加强高层次创新人才引进。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价机制，放大2.0版人才新政效应，支持创新主体建立科技人才分类评价体系，构建系统、科学、有效的人才政策支持体系。落实全市“333”人才计划，全年新招引创新创业团队2个。加强高层次创新创业人才、科技副总、科技特派员等队伍建设，引进科技副总3名。强化科技类培训机构管理，构建常态长效管理体系。

12.持续加强外国专家来淮服务。加强外国人来华工作许可业务政策宣传、业务培训，搭建外专服务绿色通道，落实《外国人来淮安工作便利化服务若干举措》，持续优化审批流程，推进外国人来华工作许可和工作类居留许可审批“一窗联办”。

（五）科技成果转化跃升行动

13.抓成果转化体系建设。征集汇编企业技术需求清单、人才需求清单、产学研合作清单、高校院所成果转化清单以及产业（行业）共性关键技术需求清单，吸引科研创新主体或团队“揭榜挂帅”，围绕产业发展需求，组建企业创新联合体，形成一批科技创新成果。助力龙头企业争取省科技成果转化项目，征集发布有效成果及需求30条以上，年技术

合同登记数量超 100 件。

14.抓政产学研深度融合。加强产学研协同融合创新，密切企业与科研机构、高校院所合作，建设高水平技术研发机构，加速科技成果工程化和产业化，促进产业科技创新“化点成珠、串珠成链”。畅通产学研融通创新渠道，加快建设东南大学技术转移中心，支持科技企业申报国家级工程技术研究中心，努力实现高层次平台“零”的突破。积极参加省市组织的各种类型产学研交流大会，促成一批合作项目，搭建校企技术供需储备库，实施动态管理和跟踪服务，积极动员企业参加产学研对接、行业沙龙等，签约项目 10 个以上，新备案省级校企联盟 10 个，产业技术协同创新联盟对接技术难题 10 个以上。

15.抓农业科技成果转化。开展科技助力乡村振兴行动，深化与市农科院、农高区合作，构建技术服务体系，常态化举办农民专业技能提升、项目支持帮扶、科技特派员下乡等活动，培训高技能农民超 50 人次。争取省农业科技成果应用示范项目 5 项，专项支持资金 500 万元以上。

16.抓产业关键技术攻关。聚焦制约我区主导产业发展“卡链”“断链”产品和技术，围绕重点领域“卡脖子”技术清单，积极争取国家、省科技重大专项和重点研发计划项目支持，组织实施一批重点研发计划项目，加速突破一批关键核心技术难题。支持依托科技领军企业组建体系化、任务型创新联合体，产业技术创新战略联盟等产学研深度融合破解产业发展关键核心技术。

（六）创新政策落实跃升行动

17.优化科技扶持政策体系。持续抓好区“创新13条”、“人才8条”和研发费用加计扣除、研发补助、高新技术企业扶持、创新券、科技金融等政策扎实落地，在创新主体培育、科技人才、科技成果产业化等方面形成一批突破性举措，不断激发创新动能。

18.优化科技服务保障体系。持续做优“四进四送”服务品牌，编印科技创新政策汇编，大力营造鼓励创新、支持创新的良好氛围，全年开展政策宣讲解读2场以上，发放补贴惠及企业50家以上。

19.优化科技金融支持体系。进一步破解融资缺位的问题，鼓励保险机构拓宽保险业务范围，健全财、投、贷、保联动机制，加大初创企业科技金融扶持力度，对符合条件的科技型企业贷款利息和担保费用给予补贴，积极组织科技型企业参加路演，力争“淮科贷”对企业授信50家以上，额度突破4亿元，实际发放贷款突破2亿元；“苏科贷”发放不低于6000万元。

四、解决问题

（一）强化组织领导。坚持和加强党对科技事业的领导，把党的领导贯穿于科技工作的全过程。加强区科技创新工作领导小组对科技工作决策部署、统筹协调的力度，扎实推进全区科技创新工作，研究解决工作开展中遇到的重大问题，加强工作指导，落实工作责任，为科技创新工作顺利开展营造良好环境。

（二）强化精准服务。牢固树立“企业至上”服务理念，聚焦企业关切，主动面向我区科技型企业 and 中小微企业开展科技服务，在服务上下功夫，在精准上出实招。建立完善联系企业、科技创新会商制度，准确掌握企业发展动态，向企业宣传相关科技政策，收集企业技术需求，解决企业技术难题。

（三）强化宣传引导。切实加大国家、省、市、区关于支持科技创新政策的宣讲解读和落实力度，培育一批可复制的典型事例和成功案例，示范带动全区上下支持创新、鼓励创新、参与创新。充分利用各种媒介，加强正面宣传和舆论引导，激发全社会牢固树立“创新是第一动力”“抓科技就是抓经济”“抓创新就是抓发展”等意识，努力营造良好的科技创新氛围。

（四）强化责任落实。全区上下要切实增强创新服务意识，牢固树立大局观念，对标对表主要目标任务，严格落实主体责任，持续提升科技创新服务质量，确保推进科技创新目标按时完成，取得实效。