

淮安市淮阴区卫生健康委员会文件

淮卫监督〔2024〕7号

关于淮安市淮阴区卫生健康委员会 2023年度法治政府建设的报告

区委、区政府：

人民至上，健康至上。今年是贯彻党的二十大精神、全面推进中国式现代化建设的启程之年，淮阴区卫健委以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为抓手，全面贯彻落实上级卫健部门及区委、区政府的各项工作部署要求，持续完善依法行政体系建设，奋力开创我区卫健系统法治建设工作高质量发展良好局面。现将本年度我委法治政府建设工作情况具体报告如下：

一、主要成效

2023年，卫健委进一步聚焦监督执法主责主业，围绕“建机制、促协同，严执法、促自律，优服务、促发展”工作目标，全面提升依法行政和监督执法能力，工作成绩突出：我委参与

建设的江苏省卫生监督执法实训基地顺利通过省卫健委考核验收；先后承办了全市城市长效综合管理暨国家卫生城市复审“三小”场所现场观摩会、全市公共场所卫生监督实训教学培训班、全市卫生监督协管工作现场会；参与《公共场所卫生管理规范》（GB37487）国家标准监测评价现场调查；我委霍某某未取得《医疗机构执业许可证》擅自执业案获评全省中医药监督执法十佳典型案例；先后有四位同志在全省卫生行政执法骨干培训班及全省中医药监督执法会议上作交流发言；更有同志在全市卫生健康行政执法业务培训上作典型案例交流；区卫生监督所被市卫健委表彰为2022年度卫生健康监督工作先进集体、卫生健康执法工作先进集体、2022年度“双随机、一公开”及卫生行政执法先进单位、全市职业卫生分类监督执法试点单位；在淮安市卫生监督技能竞赛系列活动中，参加的五项竞赛均进入前三名，其中两项获得第一名，获得个人奖项18人次；在全市卫生法律法规知识竞赛活动中获得县区总分第一名；卫生监督所被区委表彰为“全区先进基层党组织”；现制现售饮用水科普宣传视频被“学习强国”平台录用，被中国报道和淮安市政府网站录用信息6篇。2023年11月，参与建设的江苏省公共场所卫生监督执法实训基地顺利通过省卫健委考核验收；卫健委驻政务中心窗口，被市卫健委评为“先进集体”，行政许可优秀案卷5份，连续多年被区审批局评为“优秀窗口”，2023年度获8次“红旗窗口”表彰。

二、主要举措

（一）执法为民、护卫健康，不断深化“蓝盾365”党建服务品牌，继续拓展“执法+”内容。进一步丰富“蓝盾”执法品牌建设内涵，精心组织实施医疗服务、公共场所、传染病防治、生活饮用水、美丽校园、职业健康等六大健康保障工程31项，查处卫生违法案件142件，卫生监督专业实现全覆盖，另移送公安机关涉刑案件5件。自品牌建设以来，累计开展“蓝盾”专项执法行动182项，监督检查各类机构3万余户次，查处各类卫生违法案件1031件。进一步规范投诉举报案件全流程各环节，全年受理投诉举报200余起，按时办结率、回复率达100%。

（二）科技赋能，创新为先，不断创新执法方式，充分发挥“互联网+”优势，提升执法水平。所有行政处罚案件均通过信息系统实时流转，实现网络平台全流程办案，不见面审批审核；全面使用移动执法终端，现场打印，实时上传。配置执法记录仪采集站，为全过程执法记录制度执行提供信息平台。所有执法信息实时归集上传，2023年4000余条执法信息上报国家信息平台；积极发挥76个卫生监督在线监测点位的远程监测作用，让数据多跑路，让执法人员少跑腿；探索运用信息化执法手段开展非现场执法，全省首家使用“区域影像平台”、“医疗废物监测系统平台”立案查处违法案件14起。

（三）法在必信、令在必行，以信用监管为基础，继续扩大“信用+”的影响力，提升执法效率。不断巩固省卫健委“信

用评价”、“信用+综合监管”改革试点成果，着力构建以信用为核心的新型监管机制，推行“信用奖惩、一键搞定”便捷模式，真正做到对违法失信者“利剑高悬”，对诚信守法者“无事不扰”。继续推行信用承诺制度，新发证单位全部签订信用承诺书，向所有被处罚对象发放行政处罚信用修复告知书，2023年对全区4114名医务人员和1555家监管机构进行信用等级评价。指导帮助失信企业完成信用修复35家，不断减少失信主体存量。

（四）项目为王、环境是金，出台“规范执法强作风、优化服务促发展”十项举措，助力企业良性发展。主动帮助企业落实建设项目职业病防护“三同时”工作，指导企业化解职业健康领域风险隐患；严格执行省卫健委关于卫生健康领域初次或者轻微违法行为不予行政处罚指导意见、江苏省卫生行政处罚裁量适用办法、市卫健委涉企行政处罚事项“三张清单”等工作要求，严格落实淮阴区涉企服务“六项机制”、“邀约式执法”、“行政合规指导”等制度，印发《关于公布企业行政合规指导清单》并在区政府网站公示，帮助企业强化行为合规指导，积极推行“教育引导、限期改正、逾期处罚”的“三步法”监督执法模式，全年对4家单位从轻处罚、4家单位不予处罚；推行企业“邀约式”执法服务。认真梳理涉企检查事项40项，严格针对邀约事项开展执法检查，书面承诺仅提供指导性意见，服务指导结果不作为执法检查结论，不纳入执法程序，

不录入执法系统。“邀约式”执法检查消除了企业因执法检查而受到行政处罚的顾虑，不仅能及时发现隐患和不足，还能有针对性的进行解决，强化企业主体责任落实，不断优化营商环境，做到“企业‘邀约式’点单，执法服务‘保姆式’送餐”，2023年已开展“邀约式执法”和行政合规指导9户次。

（五）以“双随机”监管为手段，高效完成年度监督抽检任务。有序推进“双随机”监督抽检，率先完成国家和省级“双随机”任务，圆满完成国家和省级“双随机”年度监督任务320户次、抽检任务65户次，完结率、完成率均达100%；全面实施跨部门联合监管。联合区市管局完成140户公共场所经营单位监督抽查；联合区医保局、市管局完成3户医疗机构专项检查；联合区教体局完成6户学校专项检查；联合区生态环境局完成1户餐饮具集中消毒单位专项检查；联合区住建局完成14户生活饮用水单位专项检查；另外还完成市卫健委下达的职业卫生“双随机”监督抽检任务104家。全年完成“双随机”监督抽检任务累计653户次。

（六）精准开展专项整治，实施卫生监督全覆盖。

1. **医疗卫生监督。**组织开展打击非法行医和非法医疗美容、母婴保健技术服务和打击两非专项检查、冬病夏治穴位贴敷服务技术应用管理等三项专项检查行动，共检查相关医疗机构95家，下达卫生监督意见书74份，全年查处非法行医及非法医疗美容案件55件。

2. 公共场所卫生监督。我区现有各类公共场所单位 1508 户，持有公共场所卫生许可证 1508 户。今年先后开展淮阴区春节期间公共场所卫生监督、2023 年淮安西游乐园淮安马拉松暨大运河马拉松系列赛（淮安站）卫生监督保障、公共场所集中空调通风系统专项检查、中、高考卫生监督应急保障、“放心游”游泳场所专项检查等行动五项，全年查处公共场所卫生违法案件 23 件；积极推进城市长效化管理、公共场所量化分级“笑哭脸”评比等工作，圆满完成国家卫生城市复审目标任务。

3. 生活饮用水卫生监督。辖区内共集中供水单位 2 家（淮阴自来水有限公司和淮沐河自来水有限公司），二次供水 5 家（淮安市淮阴区机关事务服务中心、淮安城市名人酒店投资管理有限公司、淮安金陵大酒店有限公司、淮安市淮阴医院有限公司、淮阴师范学院王营校区）、现制现售水设备 183 台。组织开展了春节期间供水单位卫生监督、两会期间传染性疾病预防检查、丰水期生活饮用水等专项检查行动；组织召开全区现制现售水经营单位负责人约谈及培训会，11 家现制现售饮用水经营单位负责人参加会议，与经营单位负责人签订了《现制现售饮用水经营单位卫生监督告知书》。

4. 职业卫生监督。全面开展职业健康监管，落实职业卫生分类监督执法试点等工作任务。一是开展职业病危害专项治理工作。我区将 2019 年以来未开展职业病危害因素定期检测、评价的工业企业；定期检测或评价存在粉尘、化学毒物或噪声危

害因素岗位浓（强）度超标的工业企业；2021年以来存在职业健康领域省级挂牌督办隐患的工业企业；2019年以来工作场所职业病危害因素监测发现粉尘、化学毒物或噪声危害因素岗位浓（强）度超标的工业企业四类199家企业纳入专项治理。研究制定淮阴区职业病危害专项治理工作方案和年度工作计划，明确目标任务和部门责任，强化责任落实，做到分片到科、分企到人，召开多次专题会议，研究职业病危害专项治理工作，加大部门间协作；举办职业病危害专项治理系统上线暨治理企业负责人培训班，110余家治理企业参训。对纳入治理企业进行“清单式”、“销账式”管理，对治理中遇到的问题，建立一对一帮扶结对模式，对整治进度缓慢的用人单位开展现场监督检查，指导下达卫生监督意见书责令限期整改。截止日前，已完成治理企业148家。

二是开展职业卫生分类监督执法试点工作。根据市卫健委《关于开展全市职业卫生分类监督执法试点工作的通知》精神，我区进行了职业卫生分类监督执法试点工作。自工作启动以来，指导用人单位登录江苏政务服务网江苏省卫生健康委旗舰店“职业病危害综合风险评估”完成职业病危害风险调查和职业卫生管理自查，自动生成《用人单位职业病危害综合风险评估报告》。根据用人单位《评估报告》及职业病危害风险分级、职业卫生管理自查、综合风险评估情况进行审核，最终确定用人单位职业病危害综合风险类别。在用人单位进行职业病危害综合风险评估过程中，邀请四家职业卫生

技术服务机构免费为用人单位进行填报。2023年完成申报综合评估用人单位88家。三是开展职业病防护设施“三同时”专项检查。为加强建设项目职业病防护设施“三同时”监督管理，强化职业病危害前期预防，落实建设单位职业病防治的主体责任，在源头上预防、控制建设项目可能产生的职业病危害，切实保障劳动者健康，我委根据上级要求对2020年以来全区新建、扩建、改建建设项目和技术改造、技术引进项目的33户用人单位的建设项目职业病防护设施“三同时”进行了专项检查，下达卫生监督意见书6份。另外还完成了用人单位防暑降温专项监督检查、对2022年度职业病防治项目存在问题的26户用人单位“回头看”、市卫健委下达的用人单位“双随机”等检查任务。全年立案查处职业卫生案件4件。

5. 学校卫生监督。我区现有各类学校92所，其中高校3所、中学33所、小学31所、幼儿园25所，全年开展专项检查五项，分别是2023年淮阴区春季学期学校新冠病毒感染疫情防控督查、学校双随机检查、2023年淮阴区学校、托幼机构卫生健康重点监督、传染病防控卫生监督、结核病等传染病防控检查，共下达卫生监督意见书49份；开展学校学生饮用水水质抽检44份，其中不合格11份，立案查处9起。委托有资质的单位对淮阴区5家托幼机构、5家校外培训机构教室（教学场所）进行环境卫生检测，并将检测情况通报教育行政部门。

6. 传染病卫生监督。2023年淮阴区传染病防治工作开展专

项检查：淮阴区疫苗与预防接种专项检查（蓝盾7号行动），共对30家疫苗流通和预防接种单位进行了监督检查，其中三级医疗机构1家，二级医疗机构6家，一级医疗机构21家，疾病预防控制中心1家，其它医疗机构1家。

7. 食品安全卫生监督。开展餐饮具集中消毒服务单位专项整治行动，对申领餐饮具集中消毒服务营业执照的98家餐饮具集中消毒服务单位进行摸排核查，目前仅淮安市万家福餐具消毒服务有限公司正常生产。开展食品安全标准跟踪评价工作，对辖区内的江苏护理职业学院、淮阴区鹅知味卤腊食品加工厂开展企业座谈，现场组织问卷调查等，为相关食品标准的制定、修订和完善提供依据。

8. 消毒产品卫生监督。2023年节日消毒产品监督巡查工作（蓝盾5号行动）对辖区16家消毒产品经营单位经营的39批次消毒产品进行检查，出动执法人员49人次，车辆21车次，下达卫生监督意见书2份。开展抗（抑）菌制剂专项整治。制定了抗抑菌制剂专项整治方案，严厉打击抗（抑）菌制剂添加禁用物质、暗示疗效、经营不合格产品等违法行为，组织卫生监督员对辖区内生产企业、零售药店、母婴店、医疗机构等单位进行全覆盖督查，整治行动正在有序推进中。

（七）深入开展“放管服”，优化、提升行政执法形象。

不断深化“放管服”改革，推行“互联网+政务”服务，提供“一站式”网上服务，网上运行率100%。办结各类行政许

可 2102 件，做到零超时，零投诉，零收费。

三、党政主要负责人积极履职

（一）加强领导，积极推进主要责任人履责。主要领导认真履行主要负责人法治建设第一责任人职责，年初将依法行政工作纳入本部门工作计划，在组织领导集体学法、规范行政执法程序、依法依规决策、落实法律顾问制度、依法履行职能、严禁违规干预执法活动、遵守出庭应诉制度等多方面做了详实规定，为本年度法治工作顺利开展奠定了基础。

（二）健全组织，全面落实法治政府建设工作。成立由卫健委党委书记、主任任组长，分管领导任副组长的法治建设工作领导小组，法治建设工作列入卫生健康整体工作，与业务工作同安排、同部署、同检查。按照委法治建设规划，实施目标管理责任制，由分管领导抓工作部署，具体成员抓工作落实，层层落实工作责任，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制，推动我委法治政府建设工作有效开展。

四、存在问题和不足

执法人员能力有待进一步提升。随着社会的高速发展，新生事物层出不穷，特别在医疗卫生、职业卫生及放射卫生监督中，因涉及许多专业性较强知识，卫生监督员的专业能力和素养有时不能满足监管的需要，会一定程度上影响执法的效能。

五、下一步工作计划

一分部署，九分落实。新的一年，我们将依法全面贯彻落

实上级各项决策部署，进一步聚焦卫健系统依法行政工作主责主业，继续围绕中心，服务大局，继续做好“谁执法谁普法”工作，进一步落实“三项制度”，坚持规范化执法，大力强化卫生健康执法队伍和能力建设，紧扣时代脉搏，探索卫生监督发展方向，持续做好“互联网+”“信用+”“执法+”三篇文章，全行业、全流程、全方位、全要素、全周期开展卫健领域的法治建设工作，以更加坚定的信心、更加务实的作风、更加出色的业绩，推进卫生健康高质量发展，不断取得新成效。

淮安市淮阴区卫生健康委员会

2024年1月11日