关于《2025年淮阴区城市公共空间治理实施方案》 政策解读

一、出台背景及主要依据

为深入践行人民城市理念，着力解决城市公共空间尤其是“灰空间”存在的环境差、秩序乱、安全隐患突出等问题，持续改善人居环境，让人民群众更有获得感、幸福感、安全感，根据2025年3月31日淮安市城管工作专班印发的《2025年淮安市城市公共空间治理实施方案》（淮城管专办发【2025】1号文），结合我区实际，特制定本方案（淮政办发〔2025〕7号）。

二、工作目标

按照“以地块单元试点探索，向片区延伸推广，在城市范围全面铺开”的工作路径，在2024年“一地三用”实践的基础上，坚持问题导向，通过对“灰空间”集中治理、综合利用，着力打造干净、整洁、有序、安全、韧性、宜居的城市公共空间，实现环境改善、空间优化、功能提升、群众获益。

三、组织领导

为确保工作取得实效，决定成立淮阴区公共空间治理工作专班，区长任组长、常务副区长为常务副组长、区分管领导为副组长，各有关部门、属地街道、平台公司主要负责同志为成员，工作专班下设办公室，设在城管局，主要负责日常工作统筹协调、调度会办和评价问效等工作。

四、治理原则

——坚持因地制宜。综合考量地块大小、位置、性质等

因素，坚持实事求是，既尽力而为，又量力而行，在不改变地类性质的前提下，实行“一地一策”，精准利用，杜绝“一刀切”。

——坚持集约高效。秉承“不花钱办成事，花小钱办大事”理念，杜绝形式主义，严禁形象工程、面子工程，优化土地资源配置，实现经济效益、生态效益、社会效益同步提升。

——坚持“四态”融合。立足形态打造、业态规范、生态改善、神态提升，系统推进空间格局重构、功能品质提升、生态基底夯实与人文精神涵育的深度融合，让“灰空间”整治后成为城市有机组成部分，实现共生共存、共融共美。

五、治理范围

治理范围为“一带一廊”，即盐河产业带和宁连路廊道，总共约 51.3 平方公里，其中，盐河产业带：自五河口至涟水界，城区段北至长江路、南至黄河路高架，宁连路东片区含淮安高新区（233 国道至盐河合围区域），面积约 41.3 平方公里。宁连公路廊道：自古黄河至王兴枢纽，面积约 10 平方公里。

六、重点任务

（一）开展环境整治。聚焦城郊接合部、行政毗邻区、低效用地、涉农地块等城市“灰空间”，集中整治环境“脏乱差”问题。

（二）完善基础设施。结合水利建设、农路改造、城市更新等，统筹完善沟渠水系、道路管网、污水处置等基础设施。

（三）提升经营业态。系统整治堆场、码头、搅拌场、

废品回收站点、低效工业企业等“散乱污低”业态，推动“土地存量”向“发展增量”转变。

（四）加强综合利用。遵循“一地三用”理念，实行“一地一策”，严格地类用途管控，做到宜营则营、宜绿则绿、宜林则林、宜粮则粮。

七、时间安排

（一）谋划准备阶段（2025年3月—4月上旬）。

（二）实施推进阶段（2025年4月中旬—2025年10月底）。

（三）总结巩固阶段（2025年11月）。

八、解决问题

（一）强化责任落实。各有关单位和属地街道要履行主体责任，健全组织体系，制定具体推进计划和措施，倒排工期、挂图作战，高质高效推进治理工作，积极引导群众共同参与，形成共建共治共享的社会治理格局。区农业农村、水利、住建、交通等有关部门要加大资金、项目、政策争取和统筹力度，促进资源、要素向“一带一廊”集聚，同时主动靠前一步，强化行业指导和过程把关，形成条块联动的强大合力。

（二）强化跟踪问效。将城市公共空间治理工作纳入城市长效综合管理重点任务清单，区政府常务会议定期听取专项工作进展汇报，动态掌握治理工作成效。严格落实负面清单管理制度，对治理工作全流程进行规范监管，确保各项任务高标准、高质量推进。同时，区财政设立200万元专项奖补资金，建立“以效定补”激励机制，对治理成效显著、创新亮点突出的单位和项目予以表彰奖励；对工作推进缓慢、

治理效果不达标的责任主体，由工作专班启动督办约谈程序，压实整改责任，切实提升城市公共空间治理效能。

（三）强化信息报送。工作专班将严格落实市级工作部署及区委、区政府关于公共空间治理工作的指示要求，建立“传达-落实-反馈”全链条工作体系。针对问题整改清单，专班将通过动态跟踪整改进度、开展现场验收核查等方式，确保问题整改形成闭环管理。各相关单位及属地街道需主动加强与专班的沟通对接，畅通信息报送渠道，建立常态化联络机制，及时、准确、全面共享工作信息，确保信息对称，切实提升公共空间治理工作效能。