





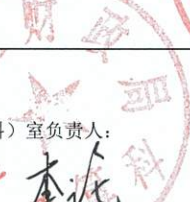



江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2024年度

项目名称		盐河以南片区污水雨水等市政管网完善一期工程		建设/运营单位（盖章）		淮安市淮阴区住房和城乡建设局			
国家重大项目库代码		2403-320804-04-05-473101		地债管理系统项目编码		P24320804-0025			
项目累计发行专项债券总额（亿元）			0.03		项目已实际使用专项债券总额（亿元）			0.03	
年度总体目标	预期目标				实际完成情况				
	300				完成支付300万元				
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况						评分依据	
		三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分			
过程	资金管理	资金使用合规性	合规	合规	5	5	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的得2分，否则不得分； ②资金拨付有完整的审批程序和手续的得1分，否则不得分； ③资金使用符合项目预算批复或合同规定用途的得1分，否则不得分； ④无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况的得1分，否则不得分。		
		资金到位率	100%	100%	5	5	资金到位率=（实际到位资金/计划到位资金）×100%； 实际到位资金：一定时期内（本年度或项目期）落实到具体项目的资金； 预算资金：一定时期内（本年度或项目期）预算安排到具体项目的资金； 资金到位率100%的得5分，每低于1%扣权重的10%，扣完为止。		
		预算执行率	100%	100%	5	5	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%； 实际支出资金：一定时期内（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； 预算执行率100%的得5分，每低于1%的扣0.2分，扣完为止。		
		年度资金支付率	100%	100%	5	5	年度支付率=年度实际支付专项债总额/年度下达专项债总额		
	组织实施	管理制度健全性	健全	健全	5	5	①制定或具有相应的财务和业务管理制度的得2分，否则不得分； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整的得3分，否则不得分。		
		制度执行有效性	有效	有效	5	5	①遵守相关法律法规和相关管理规定的得1分，否则不得分； ②项目调整及支出调整手续完备的得1分，否则不得分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档的得2分，否则不得分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位的得1分，否则不得分。		
产出	数量指标	完成内贸路杆线迁改	100%	100%	5	4	根据建设计划完成杆线迁改得5分，否则酌情扣分。		
	质量指标	验收合格率	100%	100%	10	10	管网闭水试验合格得10分。		
	进度指标	项目完成及时性	100%	100%	10	9	计算公式：（实际完成工程量 / 计划工程量）×100% 在计划时间内完成，得10分，否则酌情扣分。		
	成本指标	项目建设成本	300	300	10	10	不超预算，计5分；虽超预算，但超出值≤5%，计4.5分；虽超预算，但超出值≤10%，计4分；超过预算，且超出值>10%，计0分。		

效益	经济效益	是否降低后续管网运维成本	较高	较高	10	10	降低后续管网运维成本得10分，否则酌情扣分。
	社会效益	改善居民居住环境	较高	较高	10	10	居民居住环境得到改善，得10分，否则酌情扣分。
	可持续发展	后续运维管理机制建立及落实情况	较高	较高	10	10	项目建设完成后得到长效管理，得10分，否则酌情扣分。
满意度	服务对象满意度	服务对象满意度	95%	95%	5	5	①社会公众是指了解项目相关情况或因项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。满意度情况一般采用社会调查的方式获得。 ②绩效评价时满意度为90%（含）以上的得5分，每低于1%扣权重的3%，扣完为止。
总计					100	98	
自评偏差原因及改进措施							
项目主管部门复核意见	<div style="text-align: right;"> 部门负责人： 部门：（盖章）  </div>						
财政分管处（科）室复核意见	<div style="text-align: right;"> 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）  </div>						
财政绩效处（科）室复核意见	<div style="text-align: right;"> 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）  </div>						
财政债务处（科）室重点监控整改情况	<div style="text-align: right;"> 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）  </div>						

备注：1、项目主管部门、财政部门（分管处室）须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关，项目单位要对数据的真实性、准确性负责；
2、对目标完成情况存在偏差的项目，从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析，查找原因，提出改进的意见建议；
3、对目标完成偏差较大的项目，列入重点监控，并说明整改情况；
4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据，其中定量指标须增列出评分公式。

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(盐河以南片区污水雨水等市政管网完善一期工程)

一、项目情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

城市污水处理同人们的日常生活有着密切的联系。项目区域雨污排水管道年久失修，时常堵塞，在雨水季节更无法及时清排雨水，对附近居民的日常生活带来诸多不便。通过本项目的建设，改造排水管道，改善项目周边的排水条件，使得城市环境保持洁净美观。项目的建设是提升排污排涝效率，减少环境污染，保障的人民群众财产和生命安全的需要，是推进淮阴区城市化进程、实现城区规划功能的需要，是满足淮阴区开发建设、促进经济发展的需要。

2. 主要内容

项目拟改造雨污水管网长度共约 17.46 公里，其中：污水管网 8.92 公里、雨水管网 8.54 公里。

3. 实施方式

前期筹备阶段：科学规划与设计

(1) 现状调研与需求分析

管网普查，全面排查盐河以南片区现有雨污水管网的分布、管径、材质、破损情况（如裂缝、堵塞、错口等）；负荷评估，结合城市人口密度、地形地貌、气候特征（如降雨

量），分析现有管网的排水能力，识别积水点、污水溢流等问题区域；政策对接，对接《城镇排水与污水处理条例》《城市排水工程规划规范》等政策标准，明确工程建设目标（如防涝标准、污水收集率等）。

（2）方案设计

雨污分流改造方面，对合流制管网进行分流设计，新建雨水管网与污水管网独立系统，避免污水直排河道；管网扩容方面，对排水能力不足的管道，通过增大管径、增设支管或建设调蓄池（如雨水调蓄池）提升排水效率；老旧管网替换方面，对腐蚀严重的混凝土管，更换为 HDPE 管、球墨铸铁管、实壁 PE 管等高性能管材。

施工实施阶段：多维度管控与技术应用

（1）施工组织与技术选型

采用明挖施工，开挖沟槽铺设管道；采用橡胶密封圈、热熔焊接等工艺处理管道接口，确保接口密封性，避免渗漏；通过水准仪、GPS 定位精确控制管道坡度，保证排水顺畅（如污水管坡度一般不小于 0.003）。

（2）施工管理与环境协调

按片区或道路分段推进施工，避免全线开挖影响交通，同步设置临时排水设施（如水泵）防止施工期间积水；与交警部门协作，采用围挡隔离、设置绕行标识、错峰施工（如夜间施工）等方式减少对交通的影响；施工场地覆盖密目网、设置喷淋系统，运输车辆冲洗轮胎；选用低噪声设备，敏感区域设置

隔音屏障，避免夜间施工扰民。

(3) 材料与设备管控

优先选用钢筋混凝土管（ $DN \geq 600$ ），兼顾成本与耐久性；采用实壁 PE 管，耐腐蚀性强，避免污水渗漏污染土壤；采用混凝土模块式检查井，安装防坠隔板等防坠落装置，车行道下井周设置卸荷板防止沉降，车行道下井盖采用 D400 重型球墨铸铁井盖，车行道及绿化下井盖采用 C250 轻型球墨铸铁井盖。雨水口采用模块式双算雨水口。

验收与运维阶段：全周期质量保障

(1) 工程验收

管道铺设后及时进行闭水试验，检测渗漏量，并组织相关单位联合验收。

(2) 运维管理优化

建好后移交养护单位，根据相关制度进行定期清淤，定期进行对检查井、边坡等设施进行隐患排查，及时修复沉降、破损问题。形成长效机制日常维护。

4. 资金投入和使用情况

项目总投资 1.365 亿元，地方政府预算资金安排 0.415 亿元，2024 年专项债券资金 0.03 亿元，申请 2025 年专项债券资金 0.25 亿元，申请 2026 年专项债券资金 0.37 亿元，申请 2027 年专项债券资金 0.3 亿元。本项目计划于 2024 年 9 月 30 日开工建设，于 2027 年 12 月 31 日完工，建设期共 39 个月。

(二) 绩效目标

项目总体目标：完成项目建设。

项目阶段性目标：完成内贸路杆线迁改。

二、评价情况

（一）项目特点分析

1.系统性与复杂性突出

涉及给排水工程、市政工程、环境工程等多学科协作，需同步考虑管道水力计算、地质条件、路面恢复等技术环节。例如：雨水管网设计需结合气象数据（降雨强度）、地形坡度（排水方向）及河道水位（受纳水体高程），形成完整排水链条。与燃气、电力、通信等其他地下管线交叉重叠，施工前探测管线明确空间位置，避免碰撞。

2.技术性与专业性强

技术选型差异化明显，根据使用场景不同，需采用不同管材，污水管需耐腐蚀性，雨水管需抗外压，若涉及特殊地段需采用顶管专用管材；明挖施工需控制边坡支护，非开挖技术适用于交通繁忙区域，施工精度要求高。

3.社会环境与社会影响显著

道路开挖导致交通拥堵，需采用“分段施工 + 临时便道”方案；施工噪声、扬尘影响周边居民，需落实环保措施（如设置隔音屏障、雾炮机），夜间施工需办理特殊许可。

4.生态效益长远化

项目改造可减少污水直排河道，提升水体水质。

（二）评价思路方法

项目资金管理评价主要依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》对专项债券资金进行管理要求设置细化指标，进行考核。本次绩效评价依照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径，从财政支出专项资金角度对项目绩效进行综合评价，综合分析项目主管单位在项目执行过程中的管理模式、项目成果、社会服务满意度。

（三）评价工作情况

由区住建局对盐河以南片区污水雨水等市政管网完善一期工程任务完成情况、上级资金下达使用情况、项目建设进展等情况进行核查，并对绩效评价指标进行了逐一评分。

（四）绩效评价结论

根据《江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表》，对盐河以南片区污水雨水等市政管网完善一期工程从过程、产出、效益、满意度四个维度进行自评价，重点评价产出、效益、满意度，自评价得分为 98 分，绩效等级为“优”。

三、项目绩效

一是多方协同联动，保障项目推进。由住建、财政、自然资源部门组成的专项工作组，建立“周例会、月调度”制度，协调解决管线迁移、施工许可等问题，按时保质保量完成建设任务，现已完成内贸路污水管网、雨水管网铺设。

二是全流程质量管控，筑牢工程根基。材料设备严把关，对 HDPE 管、球墨铸铁管等关键材料进行进场抽检，抽检合格率 100%；智慧监测设备全部通过江苏省计量院认证，确保数据

准确性；质量监督双保险，项目推行“施工单位自检 + 第三方检测机构专检”模式，对管网闭水试验等关键工序 100% 检测，已完成工程的工程质量验收通过率达 100%。

三是强化系统监管，提升债券资金使用效益。依托地方政府债务穿透式管理系统和财政一体化平台，实时监控资金流向，确保每笔支出与项目建设进度匹配，保障资金使用效益。

淮安市淮阴区住房和城乡建设局

2025年6月24日

