










江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2024年度

项目名称		智慧病房建设及医院整体提档升级改造项目		建设/运营单位(盖章)		淮安市第五人民医院	
国家重大项目库代码		2405-320804-04-01-646274		地债管理系统项目编码		P24320804-0014	
项目累计发行专项债券总额(亿元)		0.3		项目已实际使用专项债券总额(亿元)		0.3	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况			
	1.完成医院大HIS系统升级,接入多方平台,为医院整体数据升级打好基础; 2.完成医务、护理、医疗设备等系统接口整合,完成OA、手术、物流系统升级,与必备医疗设备更新; 3.完成区域诊疗中心信息化构建,数据驾驶舱功能实现; 4.完成日间病房改造、儿科病房改造等项目实施,日间病房投入使用,目标任务为当年收治日间患者700例。			1.数据驾驶舱已经完成,通过调试后于2025年5月投入使用; 2.日间病房2024年9月投入使用,收治日间手术患者851例,产生收益180万; 3.完成医院医疗、管理信息化升级,2024年大规模使用保诚绩效评价系统,加强对医院关键核心指标监控与反馈,促进医院医教研多维度健康发展; 4.完成AI辅助诊疗模块,能够通过DeepSeek解读检查数据; 5.完成中心实验室初步建设,为区域健康科研能力提升打好基础。			
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况					
		三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	评分依据
过程(20分)	资金管理(12分)	资金到位率	100%	100%	4	4	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%; 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金; 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金;资金到位率100%的得4分,每低于1%扣权重的10%,扣完为止。
		预算执行率	100%	100%	4	4	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%; 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金; 预算执行率100%的得4分,每低于1%的扣0.2分,扣完为止。
		资金使用合规性	合规	合规	4	4	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法、规定的得1分,否则不得分; ②资金拨付有完整的审批程序和手续的得1分,否则不得分; ③资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途的得1分,否则不得分; ④无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况的得1分,否则不得分。
	组织实施(8分)	管理制度健全性	健全	健全	4	4	①制定或具有相应的财务和业务管理制度的得2分,否则不得分; ②财务和业务管理制度合法、合规、完整的得2分,否则不得分。
制度执行有效性		有效	有效	4	4	①遵守相关法律法规和相关管理规定的得1分,否则不得分; ②项目调整及支出调整手续完备的得1分,否则不得分; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档的得1分,否则不得分; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位的得1分,否则不得分。	
产出(35分)	数量指标(14分)	工程计划完成率	100%	100%	3	3	工程计划完成率=实际完成子工程数/计划完成子工程总数×100%,按计划实施,得4分,否则不得分。
		预期收益完成率	100%	100%	3	3	预期收益完成率=实际收益/预期收益,预期收益完成率100%,得3分,每下降1%扣分值的2%,扣完为止。
		预期支出完成率	100%	100%	3	3	预期支出完成率=实际支出/预期支出,预期支出完成率低于100%,得3分,否则不得分。
		日间手术收治例数	700例	851例	5	5	收治日间手术例数达700例,得分5分,每少20例扣1分,扣完为止。
	质量指标(7分)	工程验收合格性	合格	合格	4	4	工程验收合格,得4分,否则不得分。
		有责安全事故发生数	0次	0次	3	3	有责安全事故发生数为0次,得3分,否则不得分。
	时效指标(6分)	经费支出时效性	100%	100%	3	3	①按合同约定方式付款,得2分,否则不得分; ②专项债到账后支出及时,得1分,否则不得分。
		工程竣工及时性	100%	100%	3	3	以合同约定工期为评判标准,在约定工期内竣工,得3分,超过约定工期,依据延期的主客观原因酌情扣分。
成本指标(8分)	项目总成本	3000万	3012万	8	6	不超预算,计8分;虽超预算,但超出值≤5%,计6分;虽超预算,但超出值≤10%,计4分;超过预算,且超出值>10%,计0分。	
效益(35分)	经济效益(12分)	投产当年收益	150万元	180万元	6	6	日间病房投入使用收益≥150万元,得6分,每少10万元扣1分,扣完为止。
		区域诊疗中心驾驶舱覆盖	成立	成立	6	4	区域诊疗中心驾驶舱可视化数据覆盖≥95%,根据覆盖比率,最高得6分。
	社会效益(10分)	对全区健康事业的促进作用	较高	较高	3	3	促进全区健康事业发展,得3分,否则不得分。
		对医疗水平的提升作用	较高	较高	3	3	促进医疗水平提升,得3分,否则不得分。
		对周边地域的影响程度	较高	较高	4	3	促进区域医疗资源下沉与医保资金管控,应对当地医保亏损局面的,根据影响力,最高得4分。
	生态效益(3分)	对生态循环、产业健康发展的持续性影响	较高	较高	3	3	对生态循环、产业健康发展的持续性影响长期有效的,未发生负面报道,得3分,否则不得分。
	可持续发展(10分)	医院教学能力提升能力	较高	较高	3	3	利用升级系统统筹规划安排教学活动,得3分,否则不得分。
		区域诊疗数据提质	稳定	稳定	3	3	驾驶舱数据及时获取,并能稳定分析,为区域健康发展质控提供抓手,得3分,否则不得分。
区域健康科研能力提升能力		建立	建立	4	2	建立中心实验室,提升区域健康科研能力,根据提升能力,最高得4分。	
满意度	服务对象满意度(10分)	指标1:群众满意度	90%	95%	5	5	①社会公众是指了解项目相关情况或因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。满意度情况一般采取社会调查的方式获得。 ②绩效评价时的满意度为90%(含)以上的得5分,每低于1%扣权重的3%,扣完为止。
		指标2:患者满意度	95%	97%	5	5	①服务对象是指了解项目相关情况或因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。满意度情况一般采取社会调查的方式获得。 ②绩效评价时的满意度为95%(含)以上的得5分,每低于1%扣权重的3%,扣完为止。
总计					100	93	
自评偏差原因及改进措施	1.区域诊疗中心驾驶舱初步完成,已经开始审方、阅片工作,因数据接口未完全到位,暂时无法提供全面指导性分析报告,需进一步推进驾驶舱信息共享建设工作。 2.中心实验室2024年末进度达到50%,暂未投入使用;目前已积极开展实验室改造与实验设备的的招投标工作,需进一步推进项目进度。						

项目主管部门 复核意见	  部门负责人:  部门: (盖章)
财政分管处(科) 室复核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)
财政绩效处(科) 室复核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)
财政债务处(科) 室重点监控整改情 况	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)

备注: 1、项目主管部门、财政部门(分管处室)须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关,项目单位要对数据的真实性、准确性负责;
 2、对目标完成情况存在偏差的项目,从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析,查找原因,提出改进的意见建议;
 3、对目标完成偏差较大的项目,列入重点监控,并说明整改情况;
 4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据,其中定量指标须增列出评分公式。

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(智慧病房建设及医院整体提档升级改造项目)

一、项目情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

近年来，随着淮安市经济社会的快速发展和城乡居民富裕程度的快速提高，人民群众对就医条件的要求越来越高，医院的医疗服务水平和服务能力也得到了全面提高，医院业务量一直呈现快速增长态势。但由于医院建院历史较长，加之受当时条件限制，内部设施不全，已无法继续发挥应有的医疗诊治保障服务功效，为使五院成为标杆的三级甲等医院，提升医院服务层次，改善就医环境，更好的满足人民群众就医的需要，淮安市第五人民医院提出了智慧病房建设及医院整体提档升级改造项目。

项目主要内容为：改造病房设施、增加病区智能化系统、楼宇自控、节能系统，打造集物联网、大数据、人工智能为一体的智慧病房生态体系，医院整体智能化系统升级改造，改建 HIS、集成平台、EMR、临床、护理核心业务，升级改造并集成医院其他各类医疗管理系统。

2. 项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 2 亿元，其中：2024 年专项债券资金 0.3 亿元，申请 2025 年专项债券资金 1 亿元，2025 年专项债券资金 0.3 亿元，自有资金 0.4 亿元元。项目于 2024 年 5 月开工建设，计划于 2025 年 3

月完工，建设期共 23 个月。

（二）绩效目标

1.项目总体目标：

（1）智慧医疗生态体系建设目标

建立区域诊疗中心信息化驾驶舱，实现医院运营数据可视化覆盖率 $\geq 95\%$ ，关键指标（如床位使用率、平均住院日等）实时更新延迟 ≤ 1 分钟，支持与省市级医疗平台数据互通，区域协同诊疗响应时间缩短 30%；智慧病房升级，完成病房智能化改造，实现物联网设备（智能床垫、输液监控等）覆盖率 100%，病区呼叫响应时间 ≤ 15 秒，患者体征数据自动采集率 $\geq 90\%$ 。

（2）智能化系统建设目标

基础设施升级，楼宇自控系统（BAS）覆盖全院重点区域（如 ICU、手术室），能耗同比降低 15%，部署节能系统（如智能照明、空调优化），年度综合能耗下降 $\geq 10\%$ ，大型医疗设备信息化系统接入，提高资产效能；核心业务系统重构，完成 HIS、EMR、集成平台等系统升级，实现系统故障率 $\leq 0.1\%/月$ ，医嘱执行效率提升 20%，临床数据互通率 100%，消除信息孤岛。

（3）数据整合与人工智能应用目标

建立全院级大数据平台，整合 ≥ 10 类医疗管理系统数据，数据分析时效性提升 50%；部署 AI 辅助诊疗模块（如智能分诊、影像识别），覆盖 $\geq 80\%$ 重点科室，诊断符合率提升 10%。

（4）管理效能提升目标

患者满意度 $\geq 95\%$ （通过智能化服务减少等待时间、提升就医体

验)；医护人员操作效率提升 25% (通过移动护理、语音录入等智能化工具)；运维成本下降 20% (通过自动化监控和预警系统)。

(5) 可持续发展目标

预留 5 年技术升级接口，支持未来新增设备/系统接入≤3 个工作日；通过国家医疗健康信息互联互通标准化成熟度四级甲等测评，推动医院科教研工作健康发展。

2.项目阶段性目标：2024 年完成日间病房改造升级，当年投入使用并完成 700 例以上日间患者手术救治；完成医院大 HIS 系统升级，接入多方平台，为医院整体数据升级打好基础；完成医务、护理、医疗设备等系统接口整合；完成 OA、手术、物流系统升级，与必备医疗设备更新；完成区域诊疗中心信息化构建，数据驾驶舱功能实现；完成 AI 辅助诊疗模块，能够通过 DeepSeek 解读检查数据。

二、评价情况

(一) 项目特点分析

淮安市第五人民医院智慧病房建设及医院整体提档升级改造项目的具有创新性和差异化优势，技术集成性高，多系统深度融合。项目涉及全域智能化覆盖，横向整合病房设施、楼宇自控、节能系统等硬件层，纵向打通 HIS、EMR、集成平台等软件层，形成“物联网+大数据+AI”的立体化架构。通过信息化驾驶舱实现“医疗数据一屏统览”，结合临床大数据分析（如 DRG 成本核算、病种疗效预测），推动医院从经验管理向精准管理转型。建设理念以患者体验为核心，物联网设备减少护士手工记录误差，无感化服务提升患者隐私保护。以医护效率为重心，移动护理系统实现床边实时录入，

减少护士站-病房往返时间，AI预警系统（如跌倒监测、生命体征异常）降低医疗风险。楼宇自控系统（BAS）通过动态调节空调、照明等能耗，实现“绿色医院”目标；设备智能运维（如预测性维护）降低停机时间，对比传统人工巡检效率提升40%以上。

项目建设存存在难点：需解决异构系统（如老旧HIS与新AI模块）的兼容性问题，依赖标准化接口（如HL7、FHIR）和中间件技术，需采用“小步快跑”模式：优先试点重点病区（如ICU），验证效果后全院推广。

项目创新点：区域诊疗中心数据与市级平台联动，支持跨机构资源调度（如床位共享、专家会诊）。智慧病房提升高附加值服务（如VIP病区、远程监护），吸引差异化患者群体。项目成果可复制至县域医共体，助力分级诊疗（如通过远程会诊系统下沉资源）。

淮安市第五人民医院通过区域改造、数据驾驶舱建设、设备投入、学科建设、建立健全制度健全、提升管理效能等，在区域范围内产生共振效果。项目在2024年度产生了一定的经济效益。

（二）评价思路方法

项目资金管理评价主要依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》对专项债券资金进行管理要求设置细化指标，进行考核。本次绩效评价依照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径，从财政支出专项资金角度对项目绩效进行综合评价，综合分析项目主管单位在项目执行过程中的管理模式、项目成果、社会服务满意度。

（三）评价工作情况

淮安市第五人民医院对智慧病房建设及医院整体提档升级改造

项目任务完成情况、上级资金下达使用情况、项目建设进展、项目产出、满意度等情况进行了核查，并对绩效评价指标进行了逐一评分。

（四）绩效评价结论

根据《江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表》，对智慧病房建设及医院整体提档升级改造项目从过程、产出、效益、满意度四个维度进行自评价，重点评价产出、效益、满意度，自评价得分为 93 分，绩效等级为“优”。

三、项目绩效

1. 日间病房投入使用，2024 年 9 月末投入使用，完成 851 例日间手术，产生 180 万收益。日间手术的开展缩短检查报告出具时间，提高了床位周转率。

2. 患者满意度提升：智慧出入院、护理 AI+ 上线，患者就医等待时间缩短率（从 60 分钟降至 20 分钟），智慧病房服务使患者满意度从 91% 提高至 97%。

3. 完成区域诊疗中心驾驶舱建设，可视化数据覆盖率达 95% 以上，包括床位使用率、手术室周转率、药品库存等 20 余项核心指标。系统数据实时性表现优异，各业务系统抽取数据的延迟时间控制在 1 分钟以内，支持动态刷新。预警功能运行良好，对医疗资源超负荷和异常指标的预警准确率达到 90% 以上。在资源调配方面成效显著，跨机构会诊响应时间从原来的 24 小时大幅缩短至 2 小时以内。通过驾驶舱的智能匹配功能，跨机构会诊响应时间从原来的 24 小时大幅缩短至 2 小时以内，医联体内床位共享率提升 15%，有效提高

了资源利用率。

4.数据整合工作成效显著，已成功接入电子病历、检验检查、医保结算等8类以上数据源。数据治理工作扎实推进，无效和错误数据的清洗率达到95%以上，完全符合医疗健康信息互联互通标准要求。决策支持效果明显提升，医院领导班子会议中80%的决策都基于驾驶舱提供的数据支持。通过历史数据分析，设备采购预算精准度较往年提升25%，资源优化效果显著。

5.中心试验室已部署智能标本分拣系统、自动化流水线、AI辅助结果判读系统，投入后标本分拣错误率降至0.1%，结果判读效率提升50%。室内质控达标率从95%提升至99.5%，室间质评优秀率从90%提升至98%，标本拒收率从3%降至0.8%。

四、存在问题

1.区域诊疗中心驾驶舱初步完成，已经开始审方、阅片工作，因数据未完全到位，暂时无法提供全面指导性分析报告。

2.中心试验室2024年工程进度达到50%，尚未投入使用。

3.项目属于续建项目，2025年因资金问题可能导致项目完成率有所延后。

五、有关建议

一是加快推进驾驶舱数据维度、中心实验室建设进度，进一步加大宣传力度，提升医院知名度。

二是推荐示范病房建设，提高物联智慧病房建设覆盖面，增加高附加值服务收入，确保项目收益。

三是推进智慧后勤、智慧管理信息化升级，提高医院运营效率，

降低医疗差错率，进一步优化资源配置。

四是加强质控管理，力争医院 2026 年顺利通过三甲医院评审验收。



附件1-1:

满意度调查问卷（社会公众）

尊敬的女士/先生:

您好! 感谢您在百忙之中抽出宝贵的时间参与此份问卷。为了解淮安市淮阴人民医院（淮安市第五人民医院）建设内容及债券投向支出项目满意度相关情况，我们特编制了此问卷对您进行问卷调查，请您给予支持。填写本表是不记名的，希望您填表时不要有任何顾虑，实事求是地填写。您所填写的意见仅用于评价统计分析，我们将严格予以保密。谢谢您的参与!

1.您家离淮安市第五人民医院:

A.很近（2公里以内） B.有点远（2-10公里） C.很远（10公里以外）

2.您知道新建了淮安市第五人民医院吗?

A.知道 B.不知道

3.您认为淮安市第五人民医院在建设期间（2017年至2021年）对您生活造成影响吗?

A.有正面影响 B.基本没有影响 C.有负面影响

4.您觉得以下哪些方面符合您对淮安市第五人民医院的看法?

A.科室齐全 B.医疗设施先进 C.医疗环境舒适 D.医疗水平高超 E.交通便利

F.就医方便 G.缺少部分科室 H.缺少部分医疗设施 I.医疗环境一般

J.医疗水平一般 K.交通不方便

5.如果有需要，您愿意到淮安市第五人民医院就医吗?

A.愿意 B.不愿意

6.请问您对项目总体实施效果满意吗?

A 满意 B 一般

C 不满意，原因是_____.

7.您认为淮安市淮阴人民医院（淮安市第五人民医院）建设内容及债券投向支出项目的实施带来的主要成效有哪些（可多选，最多选四项）

- A 对全区健康事业的促进作用 B 对医疗水平的提升作用 C 医院科室完善性
D 对生态循环、产业健康发展的持续性影响长期有效的，未发生负面报道
E 效果不明显 F 其他

8.您认为项目在实施中面临的重大问题及困难包括哪些（可多选，最多选四项）

- A 资金投入不足 B 周期长 C 医院配套设备不健全 D 项目立项程序复杂
E 项目管理不规范 F 资金使用不规范 G 其他

9.您对专项资金所对应的项目过程管控（动态监管）满意吗？

- A 满意，效果较好 B 一般 C 不满意，原因是_____.

10.您对项目建设周期长，是否影响您正常就医了？

- A 是 B 否

11.您认为项目建成后是否缓解了就医难的问题？

- A 是 B 否

12.您认为新建后淮安市第五人民医院运行状况（如：就医环境、服务态度、配套设施齐全等）是否良好？

- A 是 B 否

13.您认为目前的专项资金政策存在哪些问题？

- A 政策不完善，发展规划不合理 B 政策不公平
C 政策不配套 D 其他

14.您的其他建议是：_____.

附件1-2：

满意度调查问卷（患者）

尊敬的女士/先生：

您好！感谢您在百忙之中抽出宝贵的时间参与此份问卷。为了解淮安市淮阴人民医院（淮安市第五人民医院）建设内容及债券投向支出项目满意度相关情况，我们特编制了此问卷对您进行问卷调查，请您给予支持。填写本表是不记名的，希望您填表时不要有任何顾虑，实事求是地填写。您所填写的意见仅用于评价统计分析，我们将严格予以保密。谢谢您的参与！

1.您的身份是：

A.门诊患者 B.住院病人 C.病人家属

2.请问您对项目总体实施效果满意吗？

A 满意 B 一般

C 不满意，原因是_____.

3.您认为淮安市淮阴人民医院（淮安市第五人民医院）建设内容及债券投向支出项目的实施带来的主要成效有哪些（可多选，最多选四项）

A 对全区健康事业的促进作用 B 对医疗水平的提升作用 C 医院科室完善性

D 对生态循环、产业健康发展的持续性影响长期有效的，未发生负面报道

E 效果不明显 F 其他

4.您认为项目在实施中面临的最大问题及困难包括哪些（可多选，最多选四项）

A 资金投入不足 B 周期长 C 医院配套设备不健全 D 项目立项程序复杂

E 项目管理不规范 F 资金使用不规范 G 其他

5.您对专项资金所对应的项目过程管控（动态监管）满意吗？

A 满意，效果较好 B 一般

C 不满意, 原因是_____.

6.您对项目建设周期长, 是否影响您正常就医了?

A 是 B 否

7.您认为项目建成后是否缓解了就医难的问题?

A 是 B 否

8.您认为新建后淮安市第五人民医院运行状况(如:就医环境、服务态度、配套设施齐全等)是否良好?

A 是 B 否

9.您认为目前的专项资金政策存在哪些问题?

A 政策不完善, 发展规划不合理 B 政策不公平

C 政策不配套 D 其他

10.您对医院的诊疗水平和服务态度满意吗?

A.满意 B.基本满意 C.不满意

11.您对医院的医疗设施满意吗?

A.满意 B.基本满意 C.不满意

12.总体来说, 您对这次在医院就医的满意度?

A.满意 B.基本满意 C.不满意

13.您到淮安市第五人民医院就医的原因是什么?

A. 医院医疗水平较好, 医疗设备完善 B.就医方便

C.医院就医手续和流程便利 D.医院交通便利 E.其他

14.您的其他建议是: _____