

淮安市淮阴区人民政府文件

淮政发〔2026〕1号

淮安市淮阴区人民政府 关于印发《淮阴区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

高新区、各园区管委会，商贸服务中心，各镇（街道）政府（办事处），区各委办局，区各直属单位：

《淮阴区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区十八届人大第五次会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

淮安市淮阴区人民政府

2026年1月19日

（此件公开发布）

抄送：区委各部委办，市人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，区法院，区检察院，区人武部。

淮安市淮阴区人民政府办公室

2026年1月19日印发

淮阴区国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

序 言	1
第一章 推进中国式现代化淮阴新实践实现良好开局	2
第一节 发展基础	2
第二节 发展环境	8
第三节 指导思想	10
第四节 基本要求	10
第五节 目标愿景	12
第二章 坚持工业强区，筑牢实体经济集聚根基	15
第一节 推动四大主导产业能级跃升	15
第二节 强化三个新兴产业前瞻布局	17
第三节 积极推进现代服务业发展	18
第四节 推进数实融合强区建设	19
第五节 加速推进产业提质增效	21
第六节 高质量建设盐河产业带	22
第三章 突出两创融合，持续提升区域创新水平	23
第一节 建设区域产业创新中心	23
第二节 壮大高水平企业创新主体	25
第三节 持续优化创新生态	26
第四章 全面深化改革，激发高质量发展内生动力	28
第一节 深入推进重点领域改革	28

第二节	着力打造一流营商环境	30
第三节	深化要素市场化配置改革	32
第五章	统筹供需协同，拓展潜在消费和有效投资	34
第一节	积极提升消费潜力	34
第二节	不断扩大有效投资	36
第三节	完善现代化基础设施建设	37
第六章	强化协同联动，积极融入新发展格局	39
第一节	全面深化区域协作	39
第二节	增强对外通达能力	39
第三节	全力稳外贸稳外资	41
第七章	完善空间布局，提升新型城镇化质量	43
第一节	提升国土空间利用效率	43
第二节	建设现代化人民城市	44
第三节	着力提升城市管理能力	46
第八章	聚力强农惠农，描绘乡村全面振兴新画卷	47
第一节	加快推进农业现代化	47
第二节	推进宜居宜业和美乡村建设	49
第三节	扎实做好强村富民大文章	51
第九章	锚定生态筑本，促进经济社会绿色转型	53
第一节	加强生态环境整体保护	53
第二节	实施环境污染系统治理	54
第三节	加快发展方式绿色转型	55

第十章	突出以文塑城，推动文旅体商深度融合	57
第一节	持续提高全社会文明程度	57
第二节	推动文旅多元有机融合	57
第三节	繁荣文化产业和文体事业	58
第十一章	提升人口素质，促进人的全面发展	60
第一节	统筹人口管理与服务	60
第二节	加快建设全龄友好型社会	61
第三节	促进高质量充分就业	62
第十二章	增进民生福祉，满足人民群众新期盼	64
第一节	深化教育强区建设	64
第二节	推进健康淮阴建设	65
第三节	强化社会保障体系建设	67
第四节	加强重点群体服务	68
第十三章	建设平安淮阴，提升社会治理现代化水平	70
第一节	建设法治社会先行区	70
第二节	夯实基层治理基石	70
第三节	持续稳固安全根基	71
第十四章	加强规划实施保障，确保规划高质量高水平完成	74
第一节	加强党的领导	74
第二节	完善规划体系	74
第三节	创新实施机制	80
第四节	凝聚社会力量	75

序 言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，是江苏在推进中国式现代化中走在前做示范的关键时期，也是淮安市淮阴区坚定不移推动高质量发展、迈向基本实现社会主义现代化新征程的重要阶段。以党的二十大、二十届历次全会精神 and 习近平总书记重要讲话精神为指导，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共淮安市委关于制定淮安市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共淮阴区委关于制定淮阴区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，依据《江苏省发展规划条例》，编制《淮阴区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策取向，是政府履行职责的重要依据，是全区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 推进中国式现代化淮阴新实践实现良好开局

第一节 发展基础

“十四五”时期是淮阴发展历程中极不平凡的五年。面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央决策部署和省委省政府、市委市政府工作要求，迎难而上、砥砺前行，积极应对各种困难挑战和严峻考验，各项工作取得新进展、迈上新台阶。

综合实力稳步提升。经济发展向稳向好的态势不断巩固，地区生产总值跨越 800 亿元关口，年均增长 7.1%。人均 GDP 达到 10.4 万元，较“十三五”末增长 40%。一般公共预算收入超 34 亿元，年均增长 6.38%。居民人均可支配收入达 38767 元，增幅全市领先。规上工业投资连续四年实现两位数增长，规上工业企业总数突破 400 户、年均新增 41 户，预计规上工业总产值较“十三五”末实现翻番，全市首个单体投资超 200 亿元项目落户量产。社会消费品零售总额、工业用电量等多项主要经济指标增速均居全市前列。淮安高新区全国排名进位 27 名、排名创历史新高。先后荣获社科院全国百强新城区、中国市辖区高质量发展百强县区。

动能转换不断加速。坚持科技创新引领高质量发展，共有高新技术企业 147 家、科技上市企业 1 家，省级企业技术中心

12家，创新型中小企业247家，省级以上专精特新中小企业81家，新增国家级专精特新“小巨人”企业3家，省“瞪羚”企业数量全市第一，省潜在“独角兽”企业实现“零”的突破，高新技术产业产值占比28.9%，规上企业研发投入较“十三五”末增长220%。科创载体能级持续提升，宁淮电子产业园、江淮科技园、科创园等科创孵化基地实现运营，创成国家级众创空间2家，建成南京工业大学、东南大学技术转移中心淮安分中心。汽车轻量化底盘与传动系统零部件制造产业创成省中小企业特色产业集群。“智改数转网联”、绿色制造深入推进，12家企业获批省先进级智能工厂、10家企业获批省级智能制造示范车间、4家企业获批省重点企业级工业互联网平台、2家企业入选工信部5G工厂名录、17家企业获评省五星级上云企业，19家企业获评省级绿色工厂，创成省中小企业公共服务平台。

城乡面貌明显改观。城市功能品质持续提升，盐河产业带、高新区空间品质提升工作深入推进，城市绿化覆盖率达43.02%。城市更新深入推进，黄河花园老旧小区改造项目入选住建部联系点，三树镇联盟村旺梨园新型社区建设项目荣获全市唯一“江苏省人居环境范例奖”。韧性城市建设成效显著，嵇梅河整治、南昌路改造、防汛排涝EPC项目已完成，补齐“不淹不涝”短板。推行“以旧换新”和房票政策。“无人机+AI”云端巡查系统投入使用，绘制完成主城区三维数字地图，探索“空中城管”新模式。“自动驾驶赋能城市物流配送新范式”获评2025江苏省数字经济创新发展典型案例，为全市唯一入选案

例。环洪泽湖旅游公路被评为 2025 年度中国美丽公路，成功创建省级城乡公交一体化和农村物流双“达标县”。

乡村振兴稳步推进。粮食种植面积 148.69 万亩，粮食总产 70.4 万吨，粮食种植面积较“十三五”末增加 0.89 万亩，粮食总产增加 1.05 万吨。入选首批全国绿色种养循环农业试点县并连续五年实施，获批全国第六批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县，列入全国水稻单产提升整建制试点县，成功获批省级农业现代化先行区创建单位，获批创建国家现代农业产业园。获评全省 2022—2023 年秸秆机械化还田与生态型犁耕深翻综合绩效优秀县、2023 年全省农作物外来入侵病虫害普查先进集体。培育“凌桥大米”区域公用品牌、“丁集黄瓜”“淮阴黑猪”等地理标志产品。用好用活“千万工程”经验，高水平建成省级宜居宜业和美乡村 25 个。率先启动农业设施产权制度改革，颁发全市第一本农业生产设施所有权证。

环境质量持续优化。生态环境质量持续改善，污染防治攻坚战取得决定性进展，全区优良天数比率均值提升至 85.4%，PM_{2.5} 均值下降至 35 微克/立方米，改善幅度居全市前列。水环境质量显著提升，完成洪泽湖退圩还湖等重点水环境基础设施项目建设，16 个国、省考断面优Ⅲ比例“十四五”后期稳定达到 93.75%，饮用水源地水质达标率 100%。农村生活污水治理（管控）率 65%，资源化模式获省生态环境厅推广。盐河航道淮阴区段疏浚工程稳步推进。全域推进“无废城市”建设，危废安全处置率达 100%。

民生福祉有效改善。民生支出占一般公共预算支出比重常年维持在 85%左右，城乡居民人均可支配收入年均增长 6.9%。县中振兴成效显著，本科达线率不断提升，淮州中学 4 名学生被北京大学录取，特殊类本科达线率连续两年增长超 10%、全市唯一。新改扩建体育公园 23 个、健身步道 40 公里，成功入选江苏省“全民健身强基工程”试点区。充分发挥市五院龙头带领辐射作用，全力提升紧密型医共体运行质效。建成养老机构 29 家、床位 2362 张，建设“医疗服务+社会养老+安养保健”一体化医养结合型社区服务中心，成功创成“省级居家和社区养老服务创新示范区”和“省级标准居家社区养老服务网络地区”两大品牌。基本建成分层分类的社会救助体系，创新打造智慧救助平台，实现动态监测与精准帮扶。

改革开放全面深化。在全市率先推进“服务民营企业一件事”改革，2 家本土企业成功上市，完成国资国企改革深化提升行动各项任务，成功组建三大国企集团，国控集团获评淮安市县区首家 AAA 信用等级，产投集团、高投集团、资产公司、农高新集团等获评 AA+信用等级。完成全市首例“个转企”转型升级，“新生儿出生”“特殊群体复明手术”改革经验全省推广。聚焦人事薪酬、招商机制、要素保障、放权赋能四大重点领域，纵深推进高新区体制机制改革，扎实推进“区区合一、双向交流”，全面构建“1+1+5+4”的招商作战体系，经验入选《江苏开发区 40 年建设发展优秀案例选编》。营商环境持续优化，深化“拿地即开工”“并联审、容缺办”机制，创新推行“一单两

制”审批服务，企业开办审批时间压缩至 2 小时，“五证联发”审批作为典型案例在全省推介。外向经济快速发展，外贸进出口总额年均增长达 28.5%，增速居全市前列，跨境电商进出口额全市第一，实际使用外资规模稳居全市第一方阵，淮阴东港打通国际货运航线。

社会治理不断健全。顺利完成村（社区）布局优化调整工作，13 个镇（街）核减 67 个村，增加 5 个城市社区。渔沟镇杨庙村获评全国乡村治理示范村，小营人民法庭入选全国首批“枫桥式人民法庭”，王营派出所被命名为全国“枫桥式派出所”，“老兵调解”工作法入选全国新时代“枫桥经验”先进典型。常态化开展扫黑除恶专项斗争，全市首创“猎狐”三圈三层立体防控体系，创成省级智慧版技防城。“厂中厂”安全管理经验获全市推广，荣获省级食品安全示范区称号。安全生产水平稳步提升，全市率先完成“一支力量管安全”体制机制建设，事故起数、死亡人数持续实现双下降。

表 1-1 淮阴区“十四五”经济社会发展主要指标

分类	序号	指标	十四五目标		2025 完成 情况	属性
			2025 年 目标	累计或 年均增速		
经济强	1	地区生产总值（亿元）	750	年均 6.8%	801.39	预期性
	2	人均地区生产总值（元）	96000	年均 6.8%	103918*	预期性
	3	一般公共预算收入（亿元）	30	年均 3.5%	34.8	预期性
	4	全员劳动生产率（万元/人）	17.5	年均 5%	—	预期性
	5	社会消费品零售总额（亿元）	200	年均 7.5%	264.69	预期性
	6	规模以上固定资产投资增长率（%）	—	年均 7.5%	年均 5.1%	预期性
	7	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	2.3	提升 0.41 个百分点	2.86	预期性
经济强	8	科技进步贡献率（%）	65	提升 7.6 个百分点	—	预期性
	9	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	30	提升 10 个百分点	29.46	预期性
	10	绿色优质农产品比重（%）	75	提升 10 个百分点	85.5	预期性
	11	外贸进出口总额（亿美元）	3.2	年均 6%	5.8	预期性
	12	常住人口城镇化率（%）	62	提升 5.6 个百分点	59.88*	预期性
百姓富	13	居民人均可支配收入增长率（%）	年均 7	—	5.5	预期性
	14	人均预期寿命（岁）	79.5	提升 0.8 岁以上	完成市定目标	预期性
	15	城乡居民基本养老保险参保缴费率（%）	90 以上	—	91.5	预期性
	16	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	≥3.0	提升 0.5 人	完成市定目标	预期性
	17	城镇常住人口保障性住房覆盖率%	27	提升 1.3 个百分点	27.47*	预期性
环境美	18	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	完成市定目标	—	完成市定目标	约束性
	19	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	完成市定目标	—	完成市定目标	约束性
	20	单位地区生产总值用水量降低（%）	完成市定目标	—	22.7	约束性
	21	空气质量达到优良天数比率（%）	完成市定目标	—	85.5	约束性
	22	地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类比例（%）	完成市定目标	—	93.75	约束性
	23	林木覆盖率（%）	25	提升 1 个百分点	24.01	约束性

分类	序号	指标	十四五目标		2025 完成情况	属性
			2025 年目标	累计或年均增速		
社会文明程度高	24	法治建设满意度（%）	完成市定目标	—	93.14	预期性
	25	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.5	提升 0.5 年	11.5	预期性
	26	美丽社区覆盖率（%）	90	提升 30 个百分点	—	预期性
	27	社会文明程度测评指数	89	指数提升 1	—	预期性
安全保障	28	粮食综合生产能力（亿斤）	保持稳定	—	14.082	约束性
	29	生产安全事故发生数下降（%）	持续下降	—	完成市定目标	约束性
	30	公众安全感（%）	完成市定目标	—	完成市定目标	预期性

注：带*的指标为 2024 年数据。

第二节 发展环境

从全国看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。我国进入社会主义现代化建设关键时期，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。淮阴要持续放大长三角一体化发展、大运河文化带、淮河生态经济带等多个重大区域战略叠加优势，争取国家、省更大支持，加强同上海、苏南等优势地区高端要素有效承接，深度融入区域产业链供应链创新链，为区域经济发展贡献更大力量。同时，国内有效需求不足、就业和居民收入增长压力较大、民生保障存在短板弱项等问题客观存在，淮阴区项目招引、提振消费和稳定就业的

难度将进一步加大，加快转变传统经济增长模式、推动转型发展的需求更加紧迫。

从省内看，江苏牢牢把握高质量发展首要任务，先后提出“四个走在前”“四个新”“4+1”“四个着力点”等重大任务，一体推进“一中心一基地一枢纽”建设，深入推进“1+3”重点功能区建设，加快构建现代产业体系，“强富美高”新江苏现代化建设迈出坚实步伐，淮阴区把自身发展摆进“1+3”重点功能区布局，实施工业强区战略，高端装备制造、汽车零部件、新一代信息技术等主导产业不断壮大，新能源、新材料、人工智能、低空经济等新兴产业加快培育，为淮阴摆脱传统生产力发展路径、推动新旧动能转换提供强劲动力。同时，省内及周边地区均在加速布局新兴产业，淮阴区新兴产业的发展基础相对薄弱，与上海、苏南的联动优势不明显，吸引外溢优质资源难度较大，面临的竞争形势将更加严峻。

从市内看，淮安以更好展示“象征意义”为指引，加快建设长三角北部现代化中心城市，淮阴区作为淮安城市北大门和交通枢纽，高铁、高速、运河交汇，也是承载盐河产业带、历史文化、绿色发展等多重战略功能的核心板块，要以更宽的视野和思路推进产城融合、城乡融合、区域联动，持续提升产业竞争力、创新引领力、城市承载力、生态支撑力，为淮安现代化建设贡献更多淮阴力量。同时，淮阴区传统制造业占比仍较高，“链主”型龙头企业缺乏，交通枢纽能级不强，枢纽经济对高端要素的吸附力、对城市北向辐射力仍显薄弱，人口老龄化进一

步加剧，区域人口增减分化，深刻影响淮阴区的产业发展方式、服务供给方式和城市运行模式。

第三节 指导思想

做好“十五五”时期经济社会发展各项工作，要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、对淮安殷切嘱托，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全力推动中国式现代化淮阴新实践取得新的更大突破，更好促进人的全面发展和全体人民共同富裕，为全省“走在前、做示范”、全市更好展示“象征意义”作出新的更大贡献。

第四节 基本要求

必须牢牢把握重大发展机遇。把握好淮安高质量发展枢纽经济这一重大机遇，加快构建现代化产业体系，更好支撑经济

总量壮大、发展活力迸发、民生福祉提升，是市委对淮阴的要求和期望，也是我们在“十五五”时期实现高质量跨越发展的战略性抓手。要抢抓发展机遇，积极融入全市枢纽经济建设大局，全力以赴扬优势、补短板、强保障、求突破，加快打造“先进制造业集聚区、两个创新融合先行区、城乡宜居宜业示范区”，奋力把中国式现代化美好蓝图转变为现实图景。

必须牢牢把握工业强区重要战略。始终坚定工业强区的信心决心，聚焦新型工业化不漂移、不飘然、不漂浮，坚持项目攻坚和科技创新双轮驱动，举全区之力推动淮安高新区更高质量发展，加快促进产业结构优化、发展动能转换，因地制宜培育和发展新质生产力，促进工业经济扩量提质，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

必须牢牢把握在发展中保障和改善民生根本目的。坚持以人民为中心的发展思想，积极顺应人民群众对美好生活的期待，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，致力促进共同富裕，扎实做好富民、惠民、安民文章，推动公共服务、城乡建设、社会治理资源精准配置，切实缩小城乡差距、群体差距，让中国式现代化在淮阴大地更加可感可及。

必须牢牢把握“勇挑大梁、多作贡献”工作追求。着眼全省、全市发展大局，围绕市委现代化经济建设“三步走”策略，聚焦在对全市经济增长贡献度上体现更大担当，把握好挑大梁“四个着力点”，加快实现发展速度与质量的全面提升、特色与

功能的跨越赶超，努力在全省、全市基本实现社会主义现代化进程中贡献淮阴更大力量。

第五节 目标愿景

综合实力全面提升。经济增长保持较快增速，主要经济指标全市领先，地区生产总值超千亿元，确保到 2030 年经济总量占全市比重达 14.5%、人均 GDP 达到或略超市均水平。产业规模稳步提升，智能化、绿色化、融合化水平显著提高，高端装备制造及汽车零部件、生物制造和大健康、新材料和新能源、新一代信息技术产业集群全面形成，低空经济、智能机器人、车路协同等产业聚链成群，规上工业总产值超千亿元。

区域能级全面提升。园区竞争力持续提升，淮安高新区稳定在全国百强，主要经济指标占比达 80%以上，国家级科技创新平台建设迈出新步伐，全社会研发经费投入强度大幅提高，科技创新和产业创新深度融合，科技成果转化水平不断提高。盐河产业带规划建设取得明显进展，“一主两翼”发展格局基本形成，对内对外开放联通格局加速构建。重要领域和关键环节改革取得新突破，营商环境水平持续提升，对区域人才、资本、要素吸引集聚能力不断增强。

城乡品质全面提升。国土空间总体格局持续优化，镇村布局更加合理，各片区实现差异化竞争、联动性发展。新型城镇化和乡村全面乡村振兴战略协同推进，基础设施现代化水平稳步提高，城乡形态、业态、生态同步提升，城市综合承载力全面增强，农

业强区建设不断推进，农村人口加速向城镇集中，城乡特色风貌和人文魅力更加彰显，融合协调的发展新格局加快形成。

生态环境全面提升。经济社会发展全面绿色转型步伐加快，绿色生产生活方式基本形成，洪泽湖、大运河沿线生态环境保护成效不断巩固，主要污染物排放总量持续减少，碳达峰目标如期实现，生态环境治理体系与治理能力现代化水平显著提升，生态质量指数保持稳定并居于全市前列，新能源、绿色循环等产业规模持续扩大，生态农业对环境容量支撑效应充分显现，环境优美、生态和谐的生动图景充分展现。

生活水平全面提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步、消费能力和水平稳步提升，城乡居民收入差距进一步缩小。教育、医疗、卫生等基本公共服务供给更加优质均等，多层次社会保障体系更加健全。城乡精神文明建设持续深化，文化活动场馆全面提档升级，淮阴特色文化影响力显著增强。重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，平安淮阴、法治淮阴建设更高水平推进。

2035年远景目标。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现经济实力、创新能力、城乡魅力、民生保障能力大幅跃升，经济总量占全市比重达到15%，人均GDP达到省均水平，工业强区形象和地位得到广泛认可，区域竞争力和吸引力显著提升，人民群众生活更加幸福美好，与全省、全市同步率先基本实现社会主义现代化。

表 1-2 淮阴区“十五五”经济社会发展主要指标

类别	指标		2025 年 指标完成 情况	规划目标		属性
				2030 年	年均增速 [累计]	
经济强	1.地区生产总值（GDP）（亿元）		6.5%	1160	—	预期性
	2.人均 GDP（万元）		10.4	达全市平均 水平	—	预期性
	3.规上企业研发经费投入增长（%）		18	—	15	预期性
	4.每万人口高价值发明专利拥有量 （件）		13	20.9	10%左右	预期性
	5.制造业增加值占比（%）		19	30	—	预期性
	6.高新技术产业产值占规模以上工 业产值比重（%）		29.5	45	—	预期性
	7.规上数字经济核心产业营业收入 （亿元）		23	160	—	预期性
	8.服务业核算行业营收（%）		26.4	—	25	预期性
百姓富	9.居民人均可支配收入增长（%）		5.8	—	与经济增长 基本同步	预期性
	10.每千人口 拥有医护人 员数	执业医师数（人）	3.9	完成市定 目标	—	预期性
		注册护士数（人）	4.5	完成市定 目标	—	
	11.养老机构护理型床位占比（%）		71.31	75	—	预期性
12.人均预期寿命（岁）		80.45	81 左右	—	预期性	
环境美	13.单位 GDP 二氧化碳排放降低 （%）		—	完成市定 目标	—	约束性
	14.PM _{2.5} 浓度（微克/立方米）		33.6	完成市定 目标	—	约束性
	15.优良水体比例（%）		100	完成市定 目标	—	约束性
	16.森林覆盖率（%）		—	完成市定 目标	—	约束性
社会文明 程度高	17.劳动年龄人口平均受教育年限 （年）		11.5	12	—	约束性
	18.新增人才数（万人）		—	完成市定 目标	—	预期性
	19.文化产业营业收入（亿元）		38	50	—	预期性
	20.法治建设满意度（分）		93.14	完成市定 目标	—	预期性
安全保障	21.粮食综合生产能力（亿斤）		14.08	14.22	—	约束性
	22.生产安全事故死亡人数下降（%）		—	完成市定 目标	—	约束性

第二章 坚持工业强区，筑牢实体经济集聚根基

坚定不移实施新型工业化战略，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以实体经济为根基，以服务业发展为助推，以百亿级、五百亿级产业集群梯次培育为抓手，做强做优“4320”产业体系，统筹推进主导产业能级跃升和新兴产业前瞻布局，坚定不移走项目支撑、集群发展的强区之路，促进淮阴区产业体系持续攀高向新。

第一节 推动四大主导产业能级跃升

坚持“工业强区”战略不动摇，围绕省“1650”产业体系和市“353”战略性新兴产业融合集群建设，以智能化、绿色化、融合化发展为方向，大力发展实体经济，着力构建“4320”现代化产业体系，加速推动高端装备制造及汽车零部件、生物制造和大健康、新材料和新能源、新一代信息技术四大主导产业“5221”集群建设，前瞻布局低空经济、智能机器人、车路协同三大新兴产业，做大做强 20 条重点产业链条，以工业经济新突破引领全区经济高质量发展。到“十五五”末，规上工业总产值超 1000 亿元，规上工业开票总量实现翻一番、达 900 亿元，培育开票收入超 100 亿元企业 1 家、超 50 亿元企业 4 家。

——**打造 500 亿级的高端装备制造及汽车零部件产业集群。**发挥原材料、精密锻件、金属加工等优势，发展锻造机械加工、高精传动设备制造等上下游关联产业链。聚焦汽车轻量

化底盘与传动系统零部件制造特色优势产业集群，依托新能源汽车产业龙头企业前沿赛道，整合现有产业基础、拓展上下游优质资源，重点发展新能源汽车电机、电控、小三电¹等核心零部件项目。以模具产业园为重要载体，靶向延链补链强链，带动下游装备制造和深加工产业以及上游金属加工产业协同发展。到 2030 年，高端装备制造及汽车零部件产业产值突破 500 亿元。

——**打造 200 亿级的生物制造和大健康产业**。充分发挥龙头企业带动作用，推动原料创新、工艺创新、产品创新。大力发展新型食品产业，支持企业打造集产学研、农文旅、种养加工于一体的三产融合基地。拓展以真菌为基础的生物产品，鼓励发展生物农业、生物原材料制品等产业。围绕大健康领域，积极推进医疗器械和医药产业发展。到 2030 年，生物制造和大健康产业体量进一步扩大，力争产值突破 200 亿元。

——**打造 200 亿级的新材料和新能源产业集群**。依托新能源企业，加快推进锂离子电池储能、电池涂布、配套精密件制造等产业发展。聚焦高性能复合材料项目，持续深化“研发、中试、制造、应用”全产业链闭环布局，形成以龙头企业为核心、上下游协同的产业集群。加快推进现有新能源船舶制造项目建设，争取早日达产达效。围绕新能源船舶产业，招引船舶三电系统、轻量化材料等配套企业。同步前瞻布局固态电池、钠电池等新型电池产业以及芳纶等高端新材料产业，到 2030

¹ 高压配电箱（PDU）、车载充电机（OBC）、DC/DC 变换器三个核心部件

年新材料和新能源产业产值达到 200 亿元。

——**打造 100 亿级的新一代信息技术产业集群。**围绕晶圆制造产业，打造集成电路大产业链，引进 IC 设计、封装测试以及半导体装备、材料等配套项目，结合现有柔性 FPC、半导体零部件项目，发展电子元器件制造产业。到 2030 年，新一代信息技术产业产值达到 100 亿元以上。

第二节 强化三个新兴产业前瞻布局

培育壮大淮阴区新产业新赛道，前瞻布局低空经济、智能机器人、车路协同等 3 大新兴产业，为实现换道超车积蓄后劲，提供加快形成新质生产力的有效支撑。到“十五五”末，累计培育创新型中小企业 400 家以上，省级及以上专精特新中小企业 150 家以上，其中国家专精特新“小巨人”企业力争 10 家以上。

——**低空经济。**重点围绕应急救援、环境监测等应用场景，积极打造无人机产业集群，以各类核心机载系统及零部件、关键材料结构件为项目招引主线，吸引更多无人机整机制造企业在园区布局。依托盐河沿线开阔空域资源，建设“盐河低空物流示范线路”，构建“水上码头+低空配送”多式联运模式。

——**智能机器人。**重点突破关键核心零部件制造，深化与上海交通大学机器人研究所、淮阴工学院等院校的产学研合作，重点推进协作式、龙门式、关节式等工业机器人本体的研发制造与工业应用，通过技术创新与场景落地，持续提升企业生产效率，推动制造业智能化水平提升。

——**车路协同**。依托淮阴新型装备制造在汽车零部件生产和交通智能设备制造中的优势，推动车路协同测试验证就地开展。逐步推动建设“车路云一体化”基础设施，部署路侧单元、边缘计算、激光雷达等智能化设施，搭建自动驾驶场景库，为车企提供从虚拟仿真到实车验证的整车开发全流程全场景测试应用服务。适时培育传感器、通信设备、信号控制设备、车辆识别设备等交通智能设备制造相关产业。

第三节 积极推进现代服务业发展

推动生产性服务业与生活性服务业双轮驱动，以专业化、数字化、品牌化为方向，提档升级电商创业大厦电子商务集聚区、现代物流园等服务业集聚区，做强循环经济产业园，打造特色鲜明、功能完善的高质量发展示范单位。加强服务业融合发展，推动“金融+商务”“贸易+商贸”“文旅+养老”等业态深度融合。“十五五”期间，服务业增加值年均增速保持在7.5%以上，累计新增规上服务业企业200家以上。

——**推动生产性服务业向专业化与价值链高端延伸**。以服务先进制造业发展和降低社会物流成本为核心，推动生产性服务业专业化发展，大力发展智慧物流、网络货运、供应链管理等物流服务，重点培育科技服务、商务服务、节能环保、检验检测、金融服务、平台经济等成长型服务业。鼓励纺织成品设计与电商运营相结合，培育本土品牌，实现“面料—加工—设计—销售”全链条闭环。发展服务型制造，推动制造企业向

系统集成、专业服务和整体解决方案提供商转型，大力发展新模式新业态，支持企业提供柔性制造、服务衍生制造、个性化定制等新服务，鼓励有条件的企业争创服务业高质量发展示范单位、建设省级工业设计中心。

——**推动生活性服务业提质升级**。以提升城市生活品质和释放消费潜力为目标，推动现代商贸、生态文旅两大生活性服务业提质升级，满足人民群众多样化消费与品质生活需求。优化商贸中心“两街两区”产业空间布局，提升汽车商贸城、富康城、幸福城商圈等特色街区商业能级。积极引进知名品牌首店、旗舰店，促进传统商贸与电子商务、直播经济深度融合，支持商贸企业品牌化发展。促进文旅融合特色发展，深度挖掘运河文化、母爱文化、红色文化资源，发展休闲度假、生态观光、乡村民宿，打造淮安“城市后花园”和区域性休闲旅游目的地。

第四节 推进数实融合强区建设

持续推进“智改数转网联”。开展新一轮深化制造业“智改数转网联”三年行动，组织重点规上工业企业在省“数字工信”平台开展智能工厂梯度培育等级水平评测，建立智能工厂梯度培育库。大力推广“5G+工业互联网”典型场景，引导规上工业企业加强智能制造装备、工业软件与操作系统和工业网络设备集成应用，培育一批5G工厂。推动创新型中小企业在产品的设计、生产管控、营销管理、仓储物流和财务管理等应用场景实施设备和业务上云。到“十五五”末，规上工业企业全部完成

智能化改造、中小企业全面实施数字化转型，累计创成先进级智能工厂 50 家，卓越级智能工厂实现零的突破。

推动“人工智能+”行动。推动数字化基础较好的重点企业部署各类通用大模型和垂直大模型，加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营、销售等全环节落地应用。加快工业软件创新突破，大力发展智能元器件、智能终端设备、智能机器人、车路协同装备等智能制造装备。推动江苏省数字社会重大场景项目名单本地化实践，在民生保障、社会治理、生活服务、智慧城建、生态文明等领域打造一批示范样板。到“十五五”末，新一代智能终端、智能体等应用普及率超 90%。

培育优质数字经济产业。开展“数字招引工程”，以成长型数字经济核心产业项目落地为契机，重点招引具备工业互联网平台搭建、智能装备集成、数字孪生应用、数据标注等核心能力的数字服务商。建立健全数据安全保障和监管体系，推动平台经济创新和健康发展，确保数据安全可控。到“十五五”末，培育数字服务商不少于 20 家，发布不少于 5 个重点领域的高质量数据集。

促进数字政府建设。持续推进“互联网+政务服务”建设，建立动态更新的公共数据资源“一本账”，在保障安全前提下，向社会有序开放公共数据资源。大力推进数字机关建设，政务服务事项实现“一网通办”“一窗通办”“一次办成”。深化智慧城市建设，高效运营城市运行指挥中心，打造农业、水利、教育、医疗、交通、城管等领域数字化应用场景。

第五节 加速推进产业提质增效

推动传统产业焕新升级。抓住新一轮重大技术改造升级和大规模设备更新的机遇,大力实施传统产业焕新工程,实施“淘汰落后、老旧更新、绿色转型、产品提档、布局优化”等五大行动,推动高端装备制造及汽车零部件产业企业淘汰老旧高耗能设备,大健康、生物制造产业企业推广智能分拣设备和熟食加工设备,建材等传统产业企业逐步淘汰超期服役设备。引导企业加快新产品开发,促进传统产业向“产品高端化、装备智能化、工艺现代化、效能绿色化、生产数字化”转型升级,推动全区工业经济加快向产业链上下游延伸、向价值链高端迈进、向技术工艺高峰攀登。到“十五五”末,通过产业转换、升级,全区技改企业开票提升 50%以上。

培优育强企业主体。分层分类开展实施企业培育计划,聚焦成长期小微企业,加强分类指导、精准服务,促进企业升规列统。以高新技术企业、专精特新企业为重点培育对象,建立健全梯度培育体系。实施大企业“领航培育”计划,以培育具备行业引领力和区域影响力的龙头企业为目标,通过政策支持、资源配置以及产业链协同合作等方式,鼓励企业兼并重组、技术入股等方式整合产业链资源,构建梯次发展的领航企业集群。深化区内产业协同发展,常态化开展产业链对接活动,推动企业在供应链对接、市场开拓、协同创新、组团招工等领域开展合作。加强品牌建设和奖项培育,引导企业争创省长质量奖、市长质量奖、江苏精品以及质量信用 AAA 级企业。大力培育上市公司、新三板挂牌企业。

第六节 高质量建设盐河产业带

以“枢纽聚产业、产业强枢纽”为核心，充分发挥盐河产业带贯穿淮阴区腹地的水运优势，加快构建特色鲜明、能级突出的枢纽经济产业体系。聚焦新材料、智能装备、绿色循环三大水运偏好型产业，推动临港产业向高端化、绿色化、集聚化转型，做强做优产业链条。构建现代航运物流体系，推动航运资源要素向淮阴区集聚，加强与盐河沿线港口建立干支联动、舱位共享、政策互惠机制，高标准建设城东、城西临港产业片区，充分发挥淮阴口岸监管区和保税仓功能优势，打造一批公转水、江海河多式联运精品线路。聚焦沿线企业发展痛点，持续压降物流、融资、能源等要素成本，全方位做好供地审批、流程审批等要素保障，推动“拿地即开工”常态化，切实减轻企业负担。到“十五五”末，盐河产业带沿线工业企业实现产值超500亿元。

第三章 突出两创融合，持续提升区域创新水平

深入实施创新驱动发展战略，以创新赋能产业发展为重点，以培育壮大创新型企业主体为抓手，攻坚克难关键核心技术与加速科技成果转化，营造一流创新生态，推动科技创新和产业创新深度融合，打造全市产业创新中心，全力推动高新区在全国、全省排名中位次稳步上升。

第一节 建设区域产业创新中心

持续提升高新区总体贡献度。将园区作为“4320”产业体系发展的主阵地，全力招引一批龙头型、旗舰型、生态型“大而强”项目和科技型、补缺型、成长型“小而精”项目。大力发展电子商务、科技研发、数字服务等领域的总部经济、平台经济，激活园区规模发展新动能。到“十五五”末，推动园区高质量发展、跻身全国百强园区，全社会研发投入占 GDP 比重达 3.5% 以上，工业总产值、主要科技指标占全区比重均超过 80%，创成国家级绿色园区。

聚力攻坚科技招商。强化科创资源招引，深度挖掘长三角、珠三角等重点区域科技创新资源，以主办、承办、协办等多种形式开展招商推介会、行业论坛等活动，推动招商选资与招才引智深度融合。加强科创平台建设，紧抓“双高协同”契机，协同南工大、南信大等高校建设省级以上重点实验室、工程研究中心等创新平台，形成“企业需求牵引—高校技术突破—园区产业升级”的良性循环。提升科创孵化质效，建设电子信息技

术、高端装备制造、新材料等细分领域垂直孵化器，适当布局新兴产业和未来产业孵化载体，让更多的科技初创企业茁壮成长。至“十五五”末期，力争实现招引落地科技型项目 100 个，其中工业类科技型项目占比超 70%；力争新增省级以上重点实验室 3 个、市级以上企业研发机构 40 个、省级孵化器 2 个、市级孵化器 5 个，规上工业企业研发机构实现全覆盖。

专栏 “双高协同”重点内容

协同推进高新区新质转型。推进“一园区一产业一赛道”工程，全力推动园区主导产业做优做强，积极布局低空经济等未来产业，结合南工大、南信大等高校优势学科，推动共建一批重点实验室、中试平台、创新之核和异地科创飞地等高能级创新平台，加快实现国家级科研平台“零”的突破。

协同推进关键核心技术攻关。推动领军企业、龙头企业牵头，联合上下游、大中小企业，依托高校学科优势和科研力量建设创新联合体、人才攻关联合体。加速突破新兴产业，围绕低空经济、智能机器人、车路协同等产业未来技术制高点，大力推行“揭榜挂帅”技术攻关机制，加快实现前沿技术、颠覆性技术突破。

协同促进高水平科技成果转化。持续优化宁淮电子产业园、江淮科技园等科创载体业态布局，建设一批科技成果转化中心、技术创新中心和中试基地等关键平台，聚力构建“技术遴选—概念验证—中试熟化—产业落地”四级孵化体系，打造“高校研发—淮阴飞地验证孵化—高新区量产”新路径。探索推行科技成果“先使用后付费”模式，降低企业创新门槛。

协同深化产教融合人才培养。围绕“4320”产业体系及新兴产业，共建校企人才协同培养平台，创新协同育人模式，共同开展多元化人才活动，支撑特色产业人才集聚区建设。鼓励企业专家深度参与高校专业、课程和教材建设等，构建多元办学和协同育人新模式。

协同促进创新资源共享。构建双向嵌入式人才交流网络，推动南工大、南信大等高校教师赴高新区担任科技镇长团、企业科技副总，高新区企业人才赴高校担任“产业教授”。深入开展“千企百校”协同创新行动，鼓励高校院所、行业协会等牵头组织行业交流与技术论证。构建资源开放共享体系，推动创新要素高效配置、创新载体双向开放，共同开发一批重大应用场景。

加速推动创新成果落地转化。高效运行东南大学国家技术转移淮安分中心、南京工业大学技术转移中心，建立成果源头发现机制，加强与高校院所、科研机构对接，梳理与主导产业相匹配的创新成果和高价值专利，鼓励外部成果引进导入和现实转化。构建校企互动对接机制，通过线上线下相结合，常态化组织科技型企业与高校院所开展“双走进”活动，实施“千企百校”协同行动，常态化举办创新创业大赛高校专场赛和科技项目路演活动，加速成果示范应用及产业化落地。围绕高端装备制造、新材料等重点产业关键研发诉求，推动概念验证中心和中试基地建设，推进中试服务向中小企业开放共享。

第二节 壮大高水平企业创新主体

构建企业梯度培育体系。实施科技型中小企业孵育计划，强化备案入库管理，服务科技型初创企业优先入驻科创载体，享受全周期孵化支持，助推初创企业“小升高”。实施高新技术企业培育计划，应用好市高企培育服务平台，优化入库培育机制，强化产学研合作、研发投入与专利布局，推动高新技术企业量质提升，探索形成高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业梯次培育路径。实施科技领军企业培强计划，鼓励骨干企业通过兼并重组、资本运作、战略合作等方式，加强资源整合，提升核心竞争力和创新主导力。到“十五五”末，国家高新技术企业达到 300 家以上，科技型中小企业达到 400 家以上，省“瞪羚”等高成长性企业突破 20 家。

全面提升企业创新能力。强化企业研发能力建设，优化完善企业研发投入奖补制度，加强科技人才引进，提升研发人员比重。强化重点技术攻关，聚焦急需突破的技术瓶颈、产业技术的迭代方向，引导重点企业参与产业核心技术攻关。强化协同创新，支持企业组建创新联合体，培育创建市级以上重点实验室、研发总部、区域研发中心等高能级创新载体，带动产业链上下游和中小微企业协同创新。强化产学研合作，推动大院大所、科创载体、企业主体高效联动，开展产学研和科技人才对接活动，打造从实验室到生产线的全链条转化生态。到 2030 年，规上企业研发投入年均增速超过全市平均水平，全社会研发投入占 GDP 比重提升至 3.5% 以上。

第三节 持续优化创新生态

加强科技型、实用型人才引培。持续深化“双招双引”联动机制，扩围实施“人才强区 2.0 政策”，聚焦重点产业急需紧缺人才和高层次人才，探索“人才飞地”柔性引才新模式，实现“人才在飞地、成果在当地”。优化完善“一站式”人才服务保障体系，深化人才服务“五必到”机制，用好“5920”人才服务热线，擦亮“英才里”安居品牌。聚焦紧缺型工种、高技能人才，实施“订单式”人才培养机制，积极开展企业技能等级认定培养模式和先进制造业职业教育名师培养工程，“十五五”期间，力争培训高技能人才 1500 人以上。推动学科建设与产业发展深度融合，支持淮阴中专建设江苏联合职业技术学院淮阴分院，鼓

励与淮阴师范学院等本地院校联合开展人才引育工作，探索建立淮阴人才库，每季度动态更新数据库信息，精准掌握收录人才情况。“十五五”期间，力争入选市“淮上英才计划”项目 30 个、省“双创计划”创新类项目 8 个，国家专项人才计划 A 类、省产业科技创新领军人才“DF 计划”取得新突破。

增强科技服务支撑能力。定期开展人才服务进阶培训，对人才政策解析、项目申报流程及融资服务实操等领域开展精准培训，增强专员解决科技人才及创新主体复杂诉求的专业能力与效率。支持科技服务机构发展，通过菜单式、集成化方式，提供项目申报代理、认证代理、招标代理、知识产权代理、技术交易代理等专业化服务。加大政府购买科技服务力度，拓展市场需求空间。

强化科技金融支持力度。围绕创新主体培育、关键核心技术攻坚、科技成果转移转化等重点领域，引导金融机构融资支持。用好省战新子基金、市产业子基金等政府基金，推动设立淮阴区科创投资基金，打造耐心资本，吸引撬动更多社会资本“投早、投小、投硬科技”，支持种子期、初创期科技型企业发展壮大。深化运用“淮创积分贷”等金融政策，推动“苏科贷”“淮科贷”以及市、区相关政策落地见效，更好助力科技资源集聚成势。至“十五五”末，力争实现科技贷款覆盖企业超 300 家，发放贷款金额超 15 亿元，贴息金额超 200 万元。

第四章 全面深化改革，激发高质量发展内生动力

落实国家、省、市进一步全面深化改革的重大部署，强化经济体制改革牵引作用，纵深推进重点领域改革，协同推动市场经济体制改革、行政管理体制改革、“三农”改革，优化营商环境，积极构建与新质生产力相适应的生产关系，增强高质量发展内生动力。

第一节 深入推进重点领域改革

深化高新区体制机制改革。锚定“创新驱动发展示范区、新质生产力引领区、高质量发展先行区”建设目标，全面深化高新区与淮阴区一体化融合发展，聚焦招商机制、服务企业、要素保障、放权赋能、人事薪酬五大重点领域，纵深推进体制机制改革。着力破除体制机制壁垒，健全灵活高效的干部选用和薪酬激励体系，选优配强招商队伍，强化土地、资金等要素精准供给，推动权限精准下放、减负赋能，以系统性改革激活园区发展内生动力，为区域高质量发展筑牢制度根基。

持续深化国资国企改革。优化国有经济布局结构，强化国企对战略性新兴产业和未来产业布局、重大基础设施建设等重点领域保障。加大国有资本在新一代信息技术、新能源装备、新材料、数字经济等产业投资力度，组建产业基金，培育打造具有市场竞争力的创新型领军企业。稳步推动国有企业整合重组，聚焦实体经济开展“一企一业、一业一企”专业化整合。实

施区属国企筑基工程，开展国有企业主责主业动态管理，优化投资管理制度，完善投资负面清单，严格控制非主业投资。完善国有企业公司治理，落实国有企业董事会工作规则，做深做实经理层任期制和契约化管理。构建市场化经营机制，建立健全薪酬管理体系，形成“业绩与薪酬双对标、激励与约束相结合”的分配机制，激发企业内生活力。完善国资监管体系，搭建国资在线监管平台，实现国有企业重大投资、债务风险实时预警。到“十五五”末，区属企业形成主业更突出、核心竞争力更强的业务格局，国有企业亏损面、亏损额得到实质性压降。

专栏 区属国企筑基工程

国控集团。聚焦城市运营、城建开发、产业发展三大核心业务，优化债务结构，做强城市开发，深化资产运营，盘活存量资产，培育循环经济等新兴产业，强化资本赋能，全面提升集团综合竞争力。

高投集团。聚焦产业投资、园区运营、园区开发三大核心业务，加快实体化转型步伐，全面盘活存量资产，高水平做好园区运营服务，打造“产业+服务+创新”园区运营模式，强化新一代信息技术、高端装备制造等产业赋能，更好地服务高新区企业及产业项目。

农旅集团。聚焦乡村建设、产业投资、康养文旅三大主营业务，开展生活污水治理、水环境整治等业务，推动农业产业板块从规模化种植向产业链化经营转变，整合文旅资源，探索打造特色康养文旅项目，不断提高国有资本运营质量和效益。

高投创盈。围绕新一代信息技术、高端装备制造等产业，挖掘早期投资项目，打造“产业+服务+创新”园区运营模式，更好地服务高新区企业及产业落地。

促进民营经济改革。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持“非禁即入”原则，持续拓宽民间投资领域。健

全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿工作机制，落实民营企业信用状况综合评价体系和民营中小企业增信制度，保障民营企业公平享受金融、财税、土地、科技等各方面的普惠性政策。完善民营企业治理结构，助力打造龙头企业，促进大中小企业融合发展。大力弘扬企业家精神，鼓励企业主动投身各类公益慈善事业，积极宣传优秀企业家先进事迹和突出贡献，营造全社会尊重企业家、支持企业家、关爱企业家、学习企业家的浓厚氛围。

深化财税体制改革。以增强财政可持续性为统领，健全财政预算制度。深化零基预算改革，强化预算约束，严控预算外追加，严格财政承受能力论证，严控新上政府投资项目，积极争取上级资金，强化国企与金融机构合作。推进政府采购改革，严格政府购买服务项目合法合规性审核，提升政府购买服务管理的规范化、精细化、信息化水平。跟踪监控绩效目标实际执行情况、绩效目标完成率、资金支出和使用情况，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。落实国家税制改革部署，规范非税收入管理，优化税收征管流程，依法依规征税收费。大力引进投资体量大、科技含量高、市场前景好、带动能力强、税收贡献多的项目，巩固现有税源，拓展新兴税源。

第二节 着力打造一流营商环境

深入推进“高效办成一件事”改革。深化拓展“三极”“四即”审批模式，健全“高效办成一件事”运行机制，推动更多业务“一

窗通办”。搭建普惠式政策直达平台，推动企业和群众办事“一网通办”，实现“一件事”一次办，提高政务服务效率和水平。加强全科政务服务队伍建设，优化集成窗口设置，推行“一站式”新型政务服务模式。贯彻落实《江苏省促进政务服务便利化条例》，规范政务服务体系建设，将各级政务服务分中心纳入一体化管理。持续深化商事制度改革，进一步降低投资创业制度性成本。推进“证照联办”升级，助力企业“快入准营”。完善企业简易注销制度，简化企业普通注销程序，实行企业注销“一网”服务。

服务构建全国统一大市场。深入落实“五统一、一开放”基本要求，打破地方保护和市场分割。聚焦市场公平竞争，强化反垄断和反不正当竞争执法力度，加强对影响公平竞争、形成市场分割、扰乱市场秩序行为的规范治理。加强价格执法，持续开展涉企收费检查，突出行政事业性收费、行业协会、自然垄断行业等重点领域违规收费行为治理，持续加强水气、教育、医疗、物业、停车等民生重点领域价格行为监管，严肃查处价格违法违规行为。进一步优化商品流通体系，降低物流成本，提高流通效率，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

优化公平有效的市场环境。加强知识产权保护，全面推进知识产权强区建设，努力培育更多高价值核心专利、知名品牌。大力引导高价值创新创造，提升创新主体专利创造能力，深入开展企事业单位知识产权培育工作，提高企业竞争力。推进商标和地理标志产品产业化，开展商标和地理标志产品优势培育

工作。开展质量提升行动，严格企业质量主体责任，从源头提高质量水平。依法严厉打击质量违法行为，完善质量投诉和消费维权机制，实施质量安全风险管理。优化质量发展环境，推动质量社会共治，培育先进质量文化，提升服务业质量水平。深化企业准入制度改革，围绕“准入不准营、市场主体退出难”等突出问题，推动改革向纵深拓展。

第三节 深化要素市场化配置改革

强化土地要素改革。利用协议置换、破产重组、并购等方式，积极开展低效用地、闲置资产盘活利用，促进土地资源向优质企业和项目集聚。依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作，积极推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。持续推进工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期出让等供应方式。通过地上地表地下空间的“立体净地”供应，形成工业用地混合复合立体高效配置模式。优化土地供应机制，构建以亩均产出效益、绿色节能降碳、生态投入管护为核心的“标准地”差异化供应机制。探索“准入组合+负面清单”土地配置模式，推进土地混合开发利用、用途合理转换。

畅通劳动力要素市场流动。加快培育人力资源服务市场，持续招引培育人力资源服务机构，全链条服务企业招工用工。围绕“5221”产业集群、战略性新兴产业和未来产业发展需求，引导人力资源机构通过“揭榜”“接单”方式挖掘淮阴区紧缺急需专业人才。引导人力资源服务机构依法有序开展招聘求职、

职业培训、服务外包、劳务派遣等服务。支持以政府购买服务形式参与校园招聘和劳务对接，开展“组团式”“一条龙”“点对点”用工保障服务。

进一步挖掘资本要素潜力。引导金融机构围绕科技、绿色、普惠、养老、数字等重点领域，持续开展专项金融产品开发与金融服务创新，提升金融综合服务能力。发挥产业基金投资对产业发展的引导功能，加快设立产业投资基金，推动多元协同布局，形成市区共同出资的联动模式，通过“母基金+子基金+直投”架构，进一步联动社会资本共同投入战略领域，促进国有资本与民营经济在创新领域协同发展。针对重点产业链特点，优化授信模式与服务机制，提供精准融资支持，畅通金融服务“最后一公里”。健全政银企常态化对接机制，共建共享重大产业项目。

激活数据要素效能。深化数据要素改革，加快公共数据“一本账”建设，完善数据资源目录体系，提升数据资源整合水平。聚焦“数据要素×”，创新数据产品供给，围绕工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳等 12 个行业领域，选树一批数据要素典型应用场景，推动数据资源在经济社会各领域的深度融合与高效利用。围绕“4320”产业体系，支持企业建设行业数据服务平台。支持经营主体依法合规开展数据采集，开展数据确权、数据质量评估、数据资产定价等数据价值化研究，提升数据资源处理能力和利用水平。建立健全数据安全保障体系。

第五章 统筹供需协同，拓展潜在消费和有效投资

实施扩大内需战略，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，打通经济循环堵点，使内需成为经济发展的主动力。

第一节 积极提升消费潜力

积极培育消费经济增长点。积极打造线上线下融合消费新体验，激发“文化+”“旅游+”“体育+”“美食+”等消费活力，壮大数字消费、绿色消费、健康消费、智能消费等新型消费，深入发展在线文娱，支持电影院等传统文娱业态搭建线上运营体系。鼓励发展智慧旅游，加快建设智慧旅游景区，培育旅游网络消费、体验消费等新热点。鼓励发展数字体育、在线健身、网上赛事、线上培训等体育消费新业态。鼓励发展夜间消费，打造一批夜间消费集聚街区，丰富“夜经济”消费供给。接续开展消费品以旧换新，推动淮安国际汽车城质效提升，引进电车新势力品牌入驻，引入连锁改装品牌、高端汽车美容等，打造汽车主题咖啡馆、汽车文化展厅等，引入汽车金融、保险、车驾管服务、技术培训中心等配套服务，实现“选买装修养”一站式闭环。积极拓展改善型消费空间，定期开展“千万补贴 乐购淮阴”促消费活动，抓住区域性体育赛事机遇举办各种促消费活动。推动消费品以旧换新，建立“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制。

培育多元化特色消费新场景。鼓励各商圈业态提档升级，积极引入首店经济、体验式消费等新模式，吸引知名品牌首店、旗舰店、概念店入驻，大力推介品质餐厅、养生特色药膳、餐饮首店等，提升区域消费活力。推动步行街区改造提升，做好城市一刻钟便民生活圈。深度挖掘淮扬特色美食资源，打造樱花路美食街、幸福城美食街，形成特色美食双街联动融合格局，因地制宜打造一批淮扬菜系“美食名村”“美食名镇”。鼓励利用老旧厂房、城市公园、草坪广场等开放空间打造创意市集、露营休闲区，培育文体旅商消费新场景。打造“淮阴研学”品牌，形成“游—购—学”全链条文旅融合生态。

加快打造特色消费城市。强化城市功能建设，加快推进衣食住行等实物消费品质化发展，促进服务消费提质扩容。推动淮阴区打造地方特色消费中心，积极培育文旅、商务、健康、体育、养老等融合发展的新型消费集聚区。加快完善城乡融合消费网络，优化升级教育、医疗、文化、市政公用、生活服务等城乡社区服务设施，鼓励便利店品牌化、连锁化、智能化发展，进一步激发农村消费潜力。打造安全放心的消费环境，开展放心消费创建活动，打造放心消费集贸市场、放心消费超市、放心消费饭店，持续优化消费环境、创新消费场景、提升消费品质，让消费“主引擎”动力更加强劲。加强消费市场监管，加大对违法违规行为打击力度，畅通消费者维权渠道。

第二节 不断扩大有效投资

优化投资方向与结构。坚持投资于物与投资于人紧密结合，保持投资合理增长。积极扩大有效投资、提高效益，重点盘活存量大、收益好或潜力大的项目资产，如交通、水利等市政设施，以及生态环保等项目资产。同时，有序盘活长期闲置但有开发价值的老旧厂房、场馆和土地等项目资产。推动更多资金资源“投资于人”，加强对基础教育、医疗卫生、就业社保等人力资源开发和人的全面发展投资。提升交通、市政、水利、物流等基础设施投资效能，积极配合盐河航道“三改二”、长深高速扩建、205国道外绕、淮河西路贯通等重点工程建设。抢抓国家“两重”“两新”政策机遇，精心谋划补短板、强弱项、利长远的项目，适度超前做好5G基站、工业互联网等新型基础设施布局建设，重点支持制造业投资较快增长。

发挥政府投资引导带动作用。更好发挥政府投资带动放大效应，聚焦重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节，吸引带动更多社会资本。支持主导产业发展，制定政府投资基金重点投资领域清单。统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等，加大对公共服务类项目的直接支持力度，创新产业类项目的资金安排方式，提高资金使用的精准性和有效性。

激发民间投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，不断激发民间投资活力。用好支持企业融资协调机制，

支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITS）。构建“政策引导+场景开放+资本赋能”机制，鼓励民间资本参与投资水电、供水、新型基础设施、城市更新、民生服务等领域。鼓励民间投资通过产业更新、增容技改、综合整治等多种模式盘活低效用地，引导存量用地多途径盘活利用，优先用于新产业发展。建立健全向民间资本推介项目长效机制，规范实施政府和社会资本合作模式，严格特许经营方案审核，加强全过程监督管理。

第三节 完善现代化基础设施建设

加快新型基础设施建设。加快 5G 网络、云计算平台等数字基础设施建设，完善信息通信网络支撑。提升 5G 网络覆盖质量，构建覆盖低空空域和航线的 5G/5G-A 低空通信网。推进光纤网络提档升级，逐步扩大千兆用户规模，有序开展万兆光网试点工作。到“十五五”末，算力水平得到明显提升，满足区域发展对算力的需求。

加快建设现代化水网。推进防洪除涝治理建设，农村地区排涝标准提升为 5—10 年一遇，防洪提升至 20 年一遇。推进智慧水利建设。持续推动区域治理，继续实施张福河治理工程，开展洪泽湖生态修复工程。推进实施竹络坝灌区现代化改造工程，完善区域输配水工程体系。以水系、村庄和城镇周边为重点区域开展生态清洁小流域建设，实施镇西、毛湖等小流域治理项目。

构建现代能源设施体系。全力推动能源消费绿色转型，构建“源网荷储”一体化现代能源体系。推动新能源占比逐渐提高的新型电力系统建设，有序引导天然气消费，推动化石能源和新能源优化组合。持续推进分布式光伏开发建设，利用鱼塘、工业厂房屋顶建设光伏发电项目。鼓励新建住宅小区配建“光储充”一体化车棚，提升电力系统调节能力和新能源消纳利用水平。研究推进陆上风电项目开发，有序推动绿电、绿证交易。

第六章 强化协同联动，积极融入新发展格局

全方位融入国家区域协调发展战略和区域重大战略，主动对接融入长三角一体化、淮河生态经济带等国家战略，积极参与省“1+3”重点功能区建设，发挥重大战略叠加效应，深化对外开放，不断提升在国家、江苏、淮安开放合作大局中的地位，积极服务构建新发展格局。

第一节 全面深化区域协作

对接和融入长三角一体化战略，深度参与长三角先进制造业集群、战略性新兴产业集群产业分工，用好南北合作帮促机制、科技镇长团等政策，更好承接周边发达地区项目、资金、人才、技术等资源转移。融入重大区域战略，放大衔接大运河文化带、淮河生态经济带、江淮生态经济区节点作用，加强与上、下游城市的产业合作、人文交流。全面融入南京都市圈，推动重大科技成果在淮阴落地。在多领域探索更多“跨域通办”“跨城服务”事项，积极构建“共治共享、同标同质”生活圈。加强与京津冀、粤港澳大湾区等区域的协同合作，深度融入共建“一带一路”，在更大范围联动拓展科技创新、金融资本、多元贸易等方面合作。

第二节 增强对外通达能力

完善现代交通基础设施网络。牢牢把握省委“支持淮安利用综合交通优势高质量发展枢纽经济定位”，加快盐河航道“三

改二”、张福河航道“五改三”等重要航道建设的前期争取工作，配合完成盐河航道杨庄一线船闸扩容改造工程。构建内畅外联的“五横六纵”干线公路网。构筑“米”字型铁路网，充分挖掘既有普速铁路货运潜力，推进既有线路改造及城区段外绕。

专栏 重点交通项目建设工程

水运项目。推进盐河航道淮阴段扩容改造工程、盐河航道杨庄一线船闸、张福河航道“五改三”规划建设。

公路项目。推进长深高速公路王兴枢纽至淮安西枢纽段扩建、205国道淮安城区段、245省道淮阴区段、233国道淮安绕城段、343国道（233国道至丁集立交段）等工程项目规划建设。

铁路项目。推进新沂至淮安铁路、新长铁路扩能改造及淮安城区段外绕工程等项目规划建设。

推进交通物流降本提质增效。依托城东港打造多式联运枢纽，加密至连云港港、上海港的水路货运航线，加快淮阴城东港物流产业园区、现代物流产业园建设，有效提升港口经营效率和资源配置能力。强化港口资源整合协同，推动与淮安港一体化运营，深化公铁水、江海河联运发展，推广集装箱运输“一箱制”服务模式。鼓励本土运输企业向具有跨运输方式组货能力、承担全程运输服务的多式联运经营人转型，组建具有一定影响力的品牌物流企业，促进降低全社会物流成本。

发展便捷化品质化运输服务。聚焦智慧交通、绿色交通、低空经济等领域，加快建设具有淮阴特色的现代化交通运输产业体系。持续推动交通基础设施数字化转型升级，建设淮阴东港智慧港口等项目。积极开展网络货运平台试点，打造智能化、

便捷化的货运服务平台,有序推进老旧车船和港口机械等设备更新,大力应用新能源运输设备。加快交能融合发展,在普通国省道服务设施、养护工区、车站等场所推进光伏电站建设。

第三节 全力稳外贸稳外资

建设高水平开放平台。积极引进台资企业,打造精致农业与食品科技、新能源汽车零部件、新一代电子信息和现代服务、文化创意“3+2”台资特色产业链。提升高新区、农科园等载体平台开放水平,进一步完善城东港保税仓功能,优化海关监管区运营管理,充分发挥口岸开放支撑作用。做大做强淮阴跨境电商产业园,依托淮阴区服饰配件等优势产业发展“跨境电商+产业带”,推广“出口基地线上拓展”“跨境直播带货”等新型外贸模式,引导企业优化线上运营体系。支持有条件的企业精准对接“一带一路”沿线重点市场,布局建设海外仓及物流配送网点,完善跨境物流服务网络。“十五五”期间,力争跨境电商产业园入驻企业 50 家以上,跨境电商交易额年均增速 5%以上。

推动外贸稳规模优结构。拓展“一带一路”市场新空间,支持外贸企业“抱团出海”,鼓励企业充分利用 RCEP 积极开拓海外新市场。加快培育外贸竞争新优势,全力优化外贸结构,促进高新技术产品出口,提升出口产品的科技含量,实现出口扩量提质。培育一批在细分行业领域拥有一定影响力的企业。全面培育跨境电商、外贸综合服务新业态,壮大跨境电商产业规模。“十五五”期间,力争外贸进出口额年均增速 5%以上。

推进引资引技引智相结合。着力招引投资规模大、科技含量高、带动能力强的“链主型”外资项目，完善产业链条，形成产业集聚。持续优化外资结构，加大对高技术、高附加值制造业和现代服务业外资项目的引进力度。鼓励生产效益好、市场潜力大的存量外资企业增资扩股、利润再投资。落实好“准入又准营”，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，鼓励和引导外资更多投向高技术产业、高端制造、新兴服务业、现代农业等领域。搭建科研院所与外资企业的合作平台，提升外资项目科技含量和创新能力。积极探索多元化外资引进路径，鼓励以科技成果转化带动外资项目落地、外资企业以资本供给和外债增加投资等方式，开展合格境外有限合伙人（QFLP）境内投资试点工作，拓宽外资利用渠道。

加快跨境电商人才培养聚集。出台跨境电商专项人才激励政策，在资金扶持、场地保障、资源对接等领域给予全方位支持。构建产教融合的生态体系，对接高校、职业院校、头部电商平台等，建立合作机制，定向培养电商运营、新媒体营销、技术服务等复合型人才。支持建设公共实训基地、创业孵化器，打造优质载体与平台，加大对熟悉国际贸易规则、跨平台运营、小语种等跨境复合型人才引进。

第七章 完善空间布局，提升新型城镇化质量

扎实推进以人为本的新型城镇化，以国土空间规划为引领，加快提升中心城区品质功能，强化重点中心镇、一般镇发展支撑，加快提升城市集聚力和影响力，更好融入全市中心城市建设大局，加快打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 提升国土空间利用效率

优化发展总体空间格局。推动空间布局和功能结构持续优化，在淮安市“两带三片区、一核一走廊”的国土空间总体格局指导下，强化《淮安市国土空间总体规划（2021—2035年）》的统筹引领，推动构建协调发展、集约紧凑的空间格局。依托国土空间分区规划“一张图”和“三区三线”底线管控，有序引导城镇空间、农业空间、生态空间的保护与开发。高质量做好中心城区详细规划调整工作，加快新长铁路北单元、盐河北东单元详细规划编制，按需对已批复的村庄规划进行滚动修编。结合资源环境承载力，优化城镇开发边界，扎实推进工业用地提质增效，划定工业用地保障线，更好保障淮安高新区和先进制造业发展空间。

提高国土空间开发利用效率。坚持“提高质效、消除隐患、腾出空间、提升形象”工作导向，科学划分低效闲置用地盘活片区，以承载重特大项目为目标，强化集中连片整理和开发。

综合运用协商收回、自主提升、项目导入等市场化、法治化手段，“一地一策”深化存量土地资源“二次开发”，化“存量资源”为“增量资源”。根据项目招引和落地情况滚动储备 1—2 个 500 亩以上集中连片工业用地，为重大项目落地做好空间储备。

促进城乡融合发展。建立完善“1 个中心城区、2 个重点镇、7 个一般镇”的全域城镇体系规划，形成中心城区一核引领、两个重点镇两极驱动，七个一般镇协同发展的高度协作、功能完善的城镇化空间格局。统筹做好重点中心镇、一般镇功能定位和村布局优化，支持徐溜、渔沟两个全国重点镇做强主导产业，持续优化基础设施配套和教育、卫生、文化、体育等公共服务功能，打造产业特色鲜明、综合承载力强的现代新型中心城镇。强化一般镇连接城乡、服务乡村和促进区域协调发展的基础性作用，因地制宜发展特色化、差异化产业集群，促进城乡协调发展。

第二节 建设现代化人民城市

高质量推进城市更新。构建“体检—规划—计划—实施—评估”全链条城市更新管理机制，推动城市体检、规划与更新有机衔接。积极开展城市体检，从住房、小区（社区）、街区、城区、园区 5 个维度，细化体检单元，找准城市更新改造方向。坚持“留、改、拆”并举，稳步推进城市有机更新。实施危旧房、新渡口老街及周边等地块“以旧换新”，因地制宜做好“灰空间”、边角料空间“一地三用”。系统推进城中村、老危旧房改

造，推动既有住宅小区改善提升。大力推进老城区、园区、滨水地段、市政基础设施更新和嵌入式服务设施建设。有序推动高堰老街、淮阴老街保护。开展完整社区建设，健全社区综合服务体系，推动“硬设施+软环境”一体化改造提升。推动闲置低效和老旧厂房、仓库、楼宇等设施，更新改造为创新创意空间。落实宜居、绿色、低碳、智能、安全“好房子”标准，提升物业服务质量，推动房地产开发向改善型、高品质转型。探索多元主体参与、市场化运作的城市更新改造路径，积极引导民营企业参与城市更新领域。

塑造优美城市风貌。控制好开发强度、建筑高度和建筑风格，塑造优美的城市面貌。坚持见缝插绿，谋划建设一批“小而美”的微公园、小游园、体育公园和口袋公园，打造“城中有园、城园相融”的公园城市。持续加大城市绿地建设和绿化品质提升，延伸建设滨河生态长廊，推进滨河风光带工程建设，更新公园绿地及道路绿化，积极推动城市公园空间复合利用，推进公园绿地便民服务设施优化布局和提升改造。做好淮海北路、承德北路等主干道绿化提升以及高新区全域环境整治提升。注重城市历史文化保护传承，加强城市风貌管理和建筑设计管理，对古镇、古街实行保护优先、合理开发。

增强城市安全韧性。实施城市基础设施生命线安全工程、不淹不涝城市建设、供水安全保障建设，提高高层建筑消防安全水平，打造宜居、韧性、智慧的现代化城市。深化“不淹不涝”城市建设，优化城市排水分区与调控体系，推进城区雨水

调蓄池、重点泵站、节制闸等设施布局和能力提升，加快排涝河道治理、易涝点整治等防汛排涝工程建设，全力推进城西片区红河路、长江西路等道路雨污水管网改造、嵇梅河综合整治、G233北水系调整工程等重点防汛排涝工程，完善城市防洪排涝体系。加快地下管网管廊改造建设，有序推进城镇供排水老旧管网更新改造，实施达标区建设、城西片区管网完善工程、西城污水处理厂等项目。推进城市水网数字化升级，构建城市生命线水利工程智能感知网络，实现各类水利设施互联互通、统一调度。支持“平急两用”公共基础设施建设，升级改造医疗应急服务点。加强应急处置和专业救援能力建设，统筹布局各级应急避难场所。

第三节 着力提升城市管理能力

健全城市管理机制，构建区、镇街、村居三级城市管理新体制，全面提高城市管理和公共服务水平。优化城市社区组织形态和管理机制，推动治理资源、力量、服务逐级向社区一线下沉，推进物业管理服务提质增效，提升社区治理效能和城市精细化治理水平。用好城市治理“五方协同”机制，聚焦主次干道、城郊结合部等重点区域，深入开展市容秩序规范、环境卫生提质等专项行动，大力推进城中花园“信托制”物业试点。常态化开展重点领域专项治理，以“绣花功夫”推进城市管理常态长效。

第八章 聚力强农惠农，描绘乡村全面振兴新画卷

坚持农业农村优先发展，做大做强现代农业，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，开展农村土地二轮承包到期再延长30年工作，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，推进乡村全面振兴，开创农业强区建设新局面。

第一节 加快推进农业现代化

做大做强现代农业。全面落实耕地保护和粮食安全责任制，加强耕地用途管制和占补平衡管理，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。实施新一轮粮食产能提升、农业科技创新能力提升行动，提升农作物机械化、智能化水平，促进良田良种良机良法集成增效，实现粮食生产“面积不减、单产提升”，粮食种植面积稳定在150万亩左右，粮食产量持续稳定在14亿斤以上。大力发展生态农业，逐步有序推广农田退水、渔业尾水、畜禽粪污等治理经验。围绕构建“3+N”农业全产业链发展格局，深入实施特色产业强链补链延链，推动优质稻米产业发展、绿色蔬菜产业规模提升、规模畜禽产业稳产增效、“三产融合”深度推进。持续打响“凌桥大米”的金字招牌，以运南三镇、三树渔沟片区为优质稻米重点建设基地；绿色果蔬以“瓜椒藕菇”为重点，推动丁集黄瓜、古清口辣椒等万

亩蔬菜保供基地建设，着力培育地方特色品牌；畜禽水产以生猪、奶牛两大产业为重点，推动畜禽水产规模化养殖，大力培育苏淮猪全产业链。进一步擦亮“丁集黄瓜”“淮阴黑猪”等地标品牌，做强“北吴集小花生”“赵集粉丝”“马头牛羊肉”等本土品牌。强化农业与旅游、文化的融合，打造区域休闲农业品牌。推进设施栽培，开展老旧设施数字化改造，推进畜禽、水产养殖智慧化。推动传统育种与现代分子育种、基因编辑、人工智能等前沿技术深度融合。培育一批农业产业化龙头企业，支持链主企业牵头组建产业联盟，鼓励各类农业经营主体参与合作共建农业产业链供应链。强力打造乡村产业载体，支持乡村产业向园区集中，打造一批农业产业强镇。

推动农业绿色转型发展。 广泛推广“构建大系统、做精小单元”生态农业模式，统筹推进农田退水循环利用、畜禽粪污资源化利用和池塘标准化改造等重点任务，实现重要河湖沿线重点区域内退水回用全覆盖。加强绿色有机农产品培育发展，持续推进化肥农药“双减量”，推行标准化生产，加强农产品质量安全溯源监管，形成“源头减量—过程控制—末端利用”的全链条模式，确保绿色优质农产品比重稳定在85%以上。推进农作物秸秆资源化利用，向上争取中央农作物秸秆综合利用重点县项目建设、省级秸秆机械化还田暨生态型犁耕深翻还田项目。建立健全农业生态产品价值实现机制，积极探索生态价值核算、认定和转换通道，支持有条件的农业企业和规模养殖企业探索碳汇试点。

发挥农科园科技带动作用。推进国家现代农业产业园建设，推动“生态+科技+产业”深度融合，构建种子种苗“研发—繁育—推广”一体化现代化产业体系。加快“主导+前沿”产业培育，重点发展种子种苗、绿色食品精深加工及生物科技产业，协同发展现代农业装备、农业废弃物资源化利用等产业，进一步完善粮食、种子、农产品仓储与冷链物流基础设施建设，积极培育精品农业研学、特色康养文旅产业等新业态，推动农业从规模化种植向全链式发展，着力打造农业高新技术产业集群。继续加强与省市农业科研院所战略合作，持续优化园区、企业与多所科研院所之间的产学研用协同创新体系，重点推进种质种业、农产品深加工等领域校企合作，转化推广更多果蔬新品种、新技术、新模式、新设施。发挥新农学院实验基地创新赋能作用，加快种业技术创新科技园、江淮产业研究院等园区平台载体建设，提档升级现代农业科技创新平台等平台载体。

第二节 推进宜居宜业和美乡村建设

持续开展农村人居环境整治工程。学习运用“千万工程”经验，持续推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”。深入实施农村生活污水治理行动，加强污水治理与厕所革命、黑臭水体治理、国省考断面水质改善等工作的有效衔接，持续推进农村生态河道建设。开展村庄整治提升“回头看”，完善人居环境长效管护机制。持续改善农村住房条件，推进农村危房消险解危、农村低收入群体危房改造和老旧农房改造改善，同步提升村庄

公共基础设施配套水平。

补齐乡村基础设施和公共服务短板。统筹抓好高标准农田、灌区改造等工程建设与生态农业有机融合，一体推进农业产业和农村基础设施规划建设，持续深化农村污水处理厂提标改造和配套管网建设，协同推进农路、农水等基础设施提档升级。提档升级农村道路，打通“断头路”提升“瓶颈路”，加强农村公路与城镇道路、村内道路衔接。加快城乡客运一体化发展，动态优化调整城乡公交线网，扩大城乡公交覆盖面，行政村和集中居住点到县城（区域中心）公交直达率达90%以上。加快农村公路重要路段和重要桥梁视频监测设施建设，持续提升全区农村公路路网视频监测水平。优化农村区域性医疗卫生中心功能。

攻坚和美乡村与片区建设。对照“十有标准”，以改善农村基础设施、强化生态环境治理、发展乡村特色产业、提高公共服务能力、完善乡村治理体系等方面为重点，以“1个省级片区、N个培育村”为主体，因地制宜、精准施策，扎实推进和美村庄建设。以马头镇太山村、南陈集镇头堡村、高家堰镇高堰村为核心，持续深化运南宜居宜业和美乡村片区“五个协同”。沿205国道，343省道等主要干道，以徐溜镇徐溜村、丁集镇胡庄村、渔沟镇杨庙村、淮高镇大福村为纽带，结合乡村特色产业，辐射带动周边村庄共同发展，推进片区化建设。到2030年，新增省级宜居宜业和美乡村20个以上，推动乡村面貌持续改善、产业活力不断增强、治理水平稳步提升。

第三节 扎实做好强村富民大文章

积极促进农民稳岗就业创业。实施重点就业群体强技赋能计划，加强新业态农民工培训，加强稳岗就业政策支持。创新落实稳企纾困政策，吸引外出务工人员回流、促进返乡下乡农民工、农村新增劳动力充分就业。引进和培育农创客、乡村职业经理人等专业人才，加大高素质农民培育力度，广泛开展职业技能培训，支持农民就地就近就业创业，推动农村富余劳动力转向产业工人、经营主体，畅通产业工人发展通道。

培育壮大新型集体经济。鼓励村企、村社、村村联合发展等多元化发展机制，实施飞地经济、参股合作、领办创办专业合作社等集体经济发展路径，探索融合经济、绿色经济、服务经济、飞地经济等新模式，形成从“单点突围”到“抱团崛起”的村集体经济发展新路径，有效激发乡村发展内生动力。稳步推进农业适度规模经营发展，实施新型农业经营主体提升行动，培育更多扎根农村的“新农人”，完善农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。完善农民利益联结机制，支持农民以土地、闲置资源、劳动力等要素入股分红。支持农村集体经济组织及其成员采取多种方式盘活利用有合法权益的农村闲置宅基地和闲置住宅。

巩固黄河故道生态富民廊道建设成果。进一步发挥“五方挂钩”机制、省委驻淮阴区乡村振兴工作队等作用，激励引导有劳动能力的农村低收入人口勤劳致富。积极落实高水平建设黄河故道生态富民廊道的实施意见，全面激发沿线地区绿色发

展内生动力，加大对沿线经济薄弱村、农村低收入人口的帮扶力度。坚持“输血”“造血”并举，发挥退役军人“新农人”作用，助力农村产业发展、农民增收。健全完善常态化防止返贫致贫监测机制，推广防返贫保险和村集体经济保险，加强脱贫人口小额信贷投放和产业帮扶、消费帮促政策落实，确保重点村和人口巩固率稳定在 100%。聚焦农村低保对象、特困供养人员、低保边缘家庭、支出型困难家庭等主体，健全农村低收入人口分层分类社会救助体系，确保帮扶政策平稳有序落地。

第九章 锚定生态筑本，促进经济社会绿色转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深入践行“三个千万不能”，深入实施“五源共治”，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高品质生态支撑和保障高质量发展。

第一节 加强生态环境整体保护

强化生态空间管控。严格落实“三区三线”生态保护红线划定，加强对淮阴区渔沟水厂饮用水水源保护区、二河饮用水水源保护区等生态保护红线及生态空间管控区域实施分区分类管理，强化国土空间用途管制。推进大运河、淮河重要生态廊道建设和南水北调东线水源安全保障。运用卫星遥感、无人机等技术手段实时监测，及时调整优化生态保护红线范围和生态空间管控单元，确保管控精准有效。严格落实省生态空间管控区监管办法，加强区域本底情况调查、有限人类活动清退和保护成效评估，形成常态化保护机制。

推进生态系统修复。实施山水林田湖草一体化生态保护和修复工程，全面推行“林长制”，开展成片造林、湿地修复、退化林修复及低效林改造，健全林业和湿地生态保护体系。持续推进洪泽湖沿线、二河西堤等生态修复工程，巩固退圩还湖成果，打造污水循环工程与循环体系，增强水体自净功能。坚持水体与连通水系一同治理、水上与岸上同步管理，重点加强河

道岸线、湿地、林地等生态系统修复，提升生态系统稳定性。

加强生物多样性保护。强化生物多样性保育，定期开展洪泽湖等重要湿地、自然保护区生物调查，加快构建生物多样性数据库。开展渔业增殖放流活动，不断加强水生生物资源养护，提高水生生物多样性。持续加大野生动植物及其重要栖息地保护力度，禁止捕捉、宰杀、采摘各类受保护的野生动植物，全面禁止非法野生动物交易。加强外来物种入侵、转基因生物安全、生物遗传资源流失等风险防控。

第二节 实施环境污染系统治理

加强大气污染协同联治。以 PM_{2.5} 浓度持续下降为主线，大力推进氮氧化物和挥发性有机物的协同减排，同步强化臭氧污染物协同控制。强化多污染物协同减排，从“达标排放”向“超低排放”迈进，全面实施超低排放改造。开展治理设施“提质增效”行动，淘汰低效治理技术，提升 VOCs 治理设施的综合处理效率。强化面源精细化管理，解决群众身边扬尘、餐饮油烟等生活源和秸秆等农业面源污染。“十五五”期间，通过多元协同共治，有力支撑空气质量持续改善，实现 PM_{2.5} 浓度、空气质量优良天数比率达标提优。

推动水环境综合治理。持续推进流域水系连通、河湖系统治理、农田退水、池塘养殖尾水、农村生活污水、畜禽养殖粪污、秸秆禁烧离田等环境综合整治工作。持续推动生态环境基础设施建设，组织实施一批环境基础能力提升项目。加快推进

高新区青园污水处理厂提标改造及西片区污水处理厂建设。进一步强化洪泽湖及饮用水源地蓝藻应急能力建设,挖掘一批水污染治理和修复、水污染治理新技术工程等重点项目纳入中央及省级资金项目储备库。统筹水环境治理和水生态修复,确保五河口、承德路大桥入湖节制闸和六塘水文站等国省考断面稳定达标。

强化土壤污染源头管控和治理。强化土壤重点监管单位管理,深化涉重企业、盐化工企业地下水监测。推进建设用地风险管控与修复,持续更新管控和修复名录,严格高风险地块分类管控,稳步提升土壤环境质量,确保安全利用率 100%。深化工业固体废物综合利用与安全处置,提升危险废物规范化管理水平,建立健全生活垃圾治理体系。围绕土壤污染源头防控、土壤污染风险防控与修复治理等方向,稳步推进“无废城市”建设。

第三节 加快发展方式绿色转型

鼓励传统产业绿色化转型升级。严格环境准入,强化园区规划引领,优化园区产业布局。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展,推动构建绿色低碳制造业体系。鼓励企业实施系统性清洁生产改造,支持创建一批绿色工厂、绿色标杆企业,推广一批减排效果显著的低碳零碳技术工艺装备产品。通过数据采集分析、流程控制等提升能源资源综合利用效率,促进全链条生产工序清洁化和低碳化。对标《绿色工厂评价通

则》创建标准，建立绿色工厂培育库。到“十五五”末，全区累计创建省级及以上绿色工厂 50 家以上。

积极发展可再生清洁能源。健全清洁低碳能源体系，探索建设绿电绿证服务站，积极推进碳足迹认证、绿电溯源、绿证交易等工作。加快可再生能源开发利用，大力实施可再生能源替代行动，大力推进可再生能源的非电化利用，积极增加可再生能源消费。积极引导企业消费绿色电力，加强高耗能企业使用绿色电力的刚性约束。坚持集中式和分布式并重，加快推进光伏复合利用，发展分布式光伏系统，鼓励高新区等各类园区具有大型屋顶区域建设分布式光伏项目。

推广绿色低碳生活方式。深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等绿色生活创建行动，形成崇尚绿色低碳生活的良好社会氛围。积极推行“光盘行动”“绿色出行”“无纸化办公”等绿色低碳生活方式，引导全民积极践行节能降碳。加强绿色产品集中展示和宣传，挖掘绿色消费需求。积极推行绿色产品政府采购制度，结合实施产品品目清单管理，加大绿色产品相关标准在政府采购中的运用。国有企业率先执行企业绿色采购指南，建立健全绿色采购管理制度。持续推动绿色建筑发展，开展建筑全生命周期管理，倡导绿色设计、绿色施工、绿色运维，大力发展超低能耗、近零能耗建筑，执行新建建筑 75% 节能标准。

第十章 突出以文塑城，推动文旅体商深度融合

坚持以社会主义核心价值观为引领，坚持以文塑旅、以旅彰文，让群众在文化滋养中提升幸福感、增强认同感，促进社会文明程度全面提高、文旅产业快速发展、文化事业更加繁荣，实现更高水平文化强区。

第一节 持续提高全社会文明程度

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，完善党的创新理论传播体系，进一步提高“习语满淮”党的理论宣讲品牌在全国影响力。用好刘老庄八十二烈士纪念馆等特色教育资源，全力打造新时代党性教育和爱国主义教育基地。加强文明单位与实践所（站）联动力度，深入开展新时代文明实践活动，将优质服务资源输送到基层，惠及更多基层群众。推进城乡精神文明建设融合发展，推进移风易俗，不断培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。持续壮大主流舆论影响力，推动重心向互联网转移，持续推动区融媒体中心高质量运行。

第二节 推动文旅多元有机融合

加强大运河文化带遗产保护。持续推进区域文物普查工作，厘清全区文物资源并纳入国土空间规划“一张图”。启动淮阴区文物安全综合管理实验区项目建设，提升文物保护管理水平。配合开展大运河清口枢纽保护总体规划专项修编，优化大

运河文化遗产保护管控。加强文物保护单位修缮，推进革命文物“三防”建设。贯彻落实“考古前置”，推动文化遗产协同保护。

促进文旅融合高质量发展。全面推动景区、乡村旅游点提质升级，完善旅游公共服务设施。结合本地文旅资源打造主题旅游线路，推出“半日游”“一日游”等一系列研学产品，打响“千年古县乐游淮阴”旅游产业品牌，推动淮阴成为具有区域影响力的旅游目的地。深化“文旅+百业”，推动文化、体育、商贸等与旅游产业融合发展，打造文旅消费新场景、新业态、新热点，不断延伸产业链创造新价值。发挥刘老庄红色文化资源辐射带动作用，形成以纪念园为核心、周边研学体验为配套的综合性红色文旅片区。

第三节 繁荣文化产业和文体事业

大力发展淮阴特色文化产业。用好“名师带徒”等相关政策，统筹推进本地文化人才培养与高层次外地人才引进工作。推进非物质文化遗产传承与发展，深入挖掘本土非遗资源，加强对非遗传承人的联系与培养，促进非遗项目的活态传承、发展和利用。大力推动文化产业数字化转型，运用新媒体 AI 技术讲好本地故事，构建红色文化、母爱文化、运河文化等人工智能传播新模式。坚持“产业+旅游”发展模式，用好淮阴现有特色文化资源，支持文旅企业培育壮大。构建多维度、跨领域的对外文化传播体系，依托“幸福淮阴”公众号、“淮阴融媒”抖音号等对外交流平台，讲好中国式现代化淮阴新实践故事。

推动文化事业繁荣发展。深入实施文化惠民工程，以重大节庆为契机，按区域、分层次组织开展“广场文化周”名团联演、“相约古戏台”名家展演、“农民小舞台”巡演等系列活动，持续增强百姓文化获得感和幸福感。提升文化阵地效能，加强对上联动，引入优质文化资源直达基层，适度鼓励“私人文化空间”对外开放，多渠道拓展公共文化新空间。深化“书香淮阴”建设，建设“15分钟城乡品质文化服务圈”。积极推动地标文化资源向特色作品转化，以“双名工程”为抓手，多维度培育书法、美术等淮阴优势文艺形式，重点打磨歌舞剧《淮阴侯韩信》，创排歌舞剧《刘老庄连——永远的番号》，聚力冲刺省级及以上重大奖项。推进文艺精品产业化，实现文艺事业社会效益与经济效益相协调。

促进文体事业联动发展。高质量举办文体旅赛事活动，打造淮阴篮球联赛（HBA）、淮阴区行走大运河健步走及大福村村BA等特色赛事品牌。推进拳击、散打等青少年优势传统项目建设，依托淮海中学、淮海初级中学、淮阴实验小学等市级足球重点学校，将青少年足球训练项目发展提升至体育强区地位。持续推进全民健身运动，充分利用高架桥下空间、闲置校舍等资源，规划建设嵌入式体育健身场地。打造“云体淮阴”智慧平台，完善场地在线预订、设施网上报修等功能，提升公共体育服务智能化水平。至“十五五”末，力争实现嵌入式体育健身场地在全区社区和行政村全覆盖，全区人均体育场地面积达到4.16平方米。

第十一章 提升人口素质，促进人的全面发展

坚持就业优先，深入开展“稳岗拓岗”行动，充分考虑人口总量、结构、分布、变化、需求等因素，做好前瞻性布局，推动公共服务资源优化配置、精准供给和高效使用，不断促进人的成长发展，让群众生活更有品质、更有尊严、更为幸福。

第一节 统筹人口管理与服务

不断健全生育支持政策体系。倡导积极婚育观，贯彻落实生育保险政策和生育休假制度，营造生育友好型工作和社会环境。强化生育医疗费用保障，提高产前检查、产后保健费用报销水平，从经济补贴和医疗保障双维度切实降低生育经济压力与就医成本。构建以托幼一体化为核心的托育服务体系，创新建立儿童早期发展、婴幼儿健康管理及托育服务深度融合模式。持续落实“明天计划”“家长伴读”等系列活动，推广邻里互助型托育模式，支持有条件的公办幼儿园、普惠性民办幼儿园向下延伸服务，接收3岁以下儿童，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多元托育服务。

完善人口资源相挂钩机制。深度融入全市统一人口信息系统建设，搭建“淮阴区常住人口动态管理子平台”，建立“红黄蓝”三色预警模型，整合社保参保、教育入学、医疗就诊等数据，推行以居住证为载体的“一证通办”服务，出台更具吸引力的举家进城落户政策。针对高新区、中心城区等人口导入重点区域，推动中小学教职工编制、医疗资源、财政补助向常住人

口密集区域倾斜，实现“钱随人走”“地随人走”，探索建立以常住人口数量、结构、分布为核心的资源配置测算机制。在中心城区人口密集的长江路街道、王家营街道等社区，增设养老睦邻点、普惠托育机构，完善优化社区卫生服务资源。“十五五”期间，形成“数据赋能机制、机制保障资源、资源支撑服务”的良性循环，助力常住人口稳定增长。

第二节 加快建设全龄友好型社会

建设儿童友好型城市。结合“三全社区”建设，升级现有儿童之家为“多功能儿童成长驿站”，增设特殊儿童康复训练室与心灵驿站，配备专业心理咨询师、特教老师。在社区建设时同步嵌入托育服务功能区，依托社区卫生服务中心资源，为儿童提供早期发展评估、健康监测服务。鼓励本地家庭与流动儿童家庭结对，开展“社区实践日”活动。搭建“淮阴区儿童发展智慧平台”，整合心理健康服务、特殊儿童帮扶、家庭教育指导资源，实现家长“一键预约”，推动儿童服务精准对接、全域覆盖。

建设青年发展型城市。聚焦青年队伍建设，搭建青年实践平台，推动高校、政府、企业资源高效整合，重点加强科技创新、现代制造等领域人才培养。进一步优化“青雁归巢”“淮才可遇”品牌，聚焦青年实践实习、就业创业、婚恋交友、安居保障等急难愁盼，精准对接青年成长赋能需求。常态化开展“青年夜校”，围绕职业技能提升、文化艺术熏陶、生活兴趣培养等领域设置特色课程，为青年搭建多元化学习成长平台。

整合利用闲置资源，因地制宜打造青年发展型街区、社区和园区，持续改善青年居住与创业条件。依托古淮河文化生态景区和城区核心商圈资源，打造“青年文创市集”“青年社交驿站”，构筑青年生活新空间。推广基层组织改革试点经验，扎实推进营东社区、果林社区团中央“伙伴计划”示范项目，组织常态化青年志愿服务力量，引导青年立足岗位、服务社区，增强青年参与积极性。

构建老年友好型社会。以“医康养结合”为核心纽带，结合适老服务协同发展，推动资源双向赋能。完善三级养老服务网络，推动区级智慧养老服务平台升级扩容，推进区域性养老服务中心改造提升，增强失能照护、康复护理专业能力。鼓励社会力量参与，推广应用“一键呼叫”、智能手环等智慧养老设备，采取“中央厨房+社区配送”“养老机构+助餐”等多元模式，推动老年助餐服务可持续发展。支持养老机构内设医疗机构或与社区卫生服务中心签约合作。积极发展中医养生、生态康养等新业态。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革，做好适老产品研发、拓展老龄消费渠道。“十五五”期间，实现新建小区嵌入式社区养老站点全覆盖，有效夯实“15分钟养老服务圈”。

第三节 促进高质量充分就业

破解用工结构性矛盾。以“供需精准对接”为核心，搭建“企业需求直连+劳动者技能适配”服务体系。将急需紧缺技能人才纳入人才引进目录，推进新时代淮阴产业工人队伍建设。依托

“重点企业用工动态监测平台”，动态掌握先进制造业、民生保障等领域用工需求，面向高校毕业生、农民工、退役军人等重点就业群体，开展“定向送工送岗”服务。推广“苏心聘”等线上渠道，完善“现场+网络+直播”三位一体招聘体系，常态化开展“春风行动”“就业援助月”等专项活动，强化劳动监察和欠薪治理，保障劳动者“就业有保障、发展有空间”。

筑牢民生就业保障网。将以“扩大就业容量、保障重点群体”为目标，拓展市场化就业岗位，健全与省外劳务输出地区劳务协作机制，拓宽用工渠道，推动农民就地就近就业。完善要素参与分配制度保障，充分激活土地、资本等要素在市场中的配置效能与增值潜力，多渠道增加群众财产性收入。对零就业家庭、残疾人、退役军人等困难群体实行兜底保障，建立动态监测台账，确保“发现一户、帮扶一户、清零一户”。顺应平台经济、夜间经济等新业态、新趋势，探索重点群体“家门口”就业发展路径。

深化职业培训与就业衔接。以“技能提升促就业、权益保障稳就业”为导向，推动职业院校与企业共建“工学一体化教学站”“实习实训基地”，开设“淮阴装备制造定向班”，按岗设课、毕业即上岗。贯彻落实“技能兴淮”行动，抓好扫盲式基础技能培训，拓展“嵌入式”见习基地，推行“见习+培训+就业”链条化模式，提升岗位转化率。围绕“4320”现代产业体系，开展“扫盲式”基础技能提升和“传技式”师徒带教，重点培训电工、焊工等区内紧缺工种，助力劳动者技能升级、稳定就业。至“十五五”末，力争实现职业技能培训 10000 人次。

第十二章 增进民生福祉，满足人民群众新期盼

持续推动富民增收，着力健全社会保障体系，不断加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，完善覆盖全生命周期的基本公共服务体系，增强基本公共服务均衡性可及性，发展公益慈善事业，解决群众急难愁盼问题，建设共同富裕美丽幸福城市。

第一节 深化教育强区建设

专注培养淮阴好少年。落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展淮阴好少年。深入推进思政教育一体化建设，完善思政育人精品课程，用好红色教育资源，打造淮阴区思政教育品牌。常态开设心理健康课，建设标准化心理咨询室，持续实施“心灵护航”工程，大力推进“教联体”建设，构建家校社协同育人机制，全面呵护青少年生命安全。

深入实施教育振兴工程。加快提升全域学前教育普及普惠水平，普惠性幼儿园覆盖率达100%，公办幼儿园在园幼儿占比达85%以上，通过国家学前教育普及普惠督导评估，持续提供普惠托育服务。优质均衡提升义务教育，通过全国义务教育优质均衡发展区督导，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，有序推进小规模学校撤并整合，办好必要的乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校。总结县中振兴实践经验并向义务教育阶段延伸拓展，夯实县中振兴生源基础。深化改革助力县中振兴，强化教研引领作用，常态化推进“555”“融学课堂”教学

改革。实施高中“强带弱”行动，深化“2+4”创新人才培养模式，建立名校优质生源基地。“十五五”期间，区内四星级高中平均本科达线率超 80%，建成 1 所特色高中。引进江苏联合职业技术学院管理模式，推动职业教育与高等教育协同升级。产教融合促进职业教育，深化“校企双元育人”模式，实现人才培养与产业链需求精准对接。“十五五”期间，建成“江苏联合职业技术学院淮阴分院”，建设高标准实训实习基地 5 个以上，每年毕业生在地方企业就业率达 85% 以上。

系统打造过硬师资队伍。将人才队伍建设作为教育高质量发展的生命线和原动力，锻造一支高素质的人才队伍，为办好人民满意的教育提供人才支撑。坚持把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，将师德师风建设要求贯穿教师管理全过程。用好教师编制“周转池”，完善区内中小学教师编制“总量控制、动态调控”机制。建设一批名师工作室和学科带头人团队，培养具有创新意识和教学能力的骨干教师，发挥示范引领作用。

第二节 推进健康淮阴建设

全面推进紧密型县域医共体建设。坚持政府主导，构建以三级医院为龙头、二级医院为依托、基层医疗机构为网底的医疗卫生服务体系，实现医疗资源与公共卫生资源高效协同。推动市五院高标准建成三甲医院，以市五院为牵头单位，优化调整区域内基层医疗卫生机构布局。鼓励口腔医院扩大辐射范

围。动态调整医疗服务价格，构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”有序就医格局，力争“十五五”期间区域内就诊率稳定在 90%以上。全面推行区域医共体人力资源统一招聘调配，确保基层力量不被削弱。在医共体内探索基本公共卫生服务补助资金机制。升级区域医疗信息化建设水平，积极推动医疗质控、辅助诊断、人工智能等新技术落地应用，构建覆盖全区域的健康淮阴“智慧医疗服务网”。

持续推进优质医疗资源下沉。推动优质医疗与公共卫生资源向基层延伸，破解基层服务能力薄弱问题。市五院牵头组建以心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等为重点的慢病专科联盟，构建慢病共管同防同治的服务体系。强化二三级医院对基层的帮扶力度，常态化组织专家到基层开展坐诊诊疗、带教查房、业务培训、巡回医疗等活动，深度参与家庭医生签约服务，助力基层医疗机构提升专业技术水平和服务规范化程度，擦亮基层医疗服务品牌。加快推进基层“专家工作室”建设，重点支持康复科、内科、儿科、中医科、老年科等基层特色科室发展。优化家庭医生签约服务模式，丰富签约服务内涵，提升服务精准度和实效性，推动重点人群家庭医生签约率稳定在 65%以上。

推进基层医疗卫生服务能力提质升级。优化区域医疗资源配置，按每 3 万—10 万常住人口 1 所社区卫生服务中心，在城区新增 1 所社区卫生服务中心。持续提升南陈集、渔沟、刘老庄、丁集中心卫生院 4 个农村区域性医疗卫生中心服务能

力。强化基层传染病监测能力，构建“预防—监测—处置”基础防控链条，推进慢性病管理，确保高血压、糖尿病规范管理率达到省级考核要求。支持中医药事业传承创新发展，促进中西医协同服务。将基层机构纳入区、镇、村三级公共卫生服务网络，定期开展公共卫生技术指导，实现医疗与公共卫生服务“同部署、同落实”。

第三节 强化社会保障体系建设

健全多层次社会保障体系。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，扩大企业年金和个人养老金覆盖范围。持续扩大社会保障覆盖范围，引导参保人员“多缴”“长缴”。稳步提升企业职工退休人员基本养老金。争取上级财政支持，夯实本级财政投入，不断提高城乡居民基础养老金标准，落实困难群体代缴城乡居民养老保险费政策，引导有条件的被征地农民参加企业职工基本养老保险，增强参保人员的获得感。进一步健全社保基金监管防控体系，防范基金风险。扩大“普惠型商业补充保险”覆盖范围，完善基本医保、大病保险、医疗救助三重保障梯次减负功能。推行殡葬综合改革，增强基本殡葬服务供给，落实惠民殡葬政策，倡导文明绿色生态殡葬新风尚。

强化保障性租赁住房供应体系。鼓励通过公租房实物配租与租赁补贴“双轨并行”模式落实“应保尽保”，动态下调保障准入门槛。鼓励通过企业新建、盘活城区闲置住房、回购转用等方式多渠道筹集房源，重点增加“小户型、低租金”供给。稳慎

推进配售型保障性住房，同时推动保障性租赁住房与商品房、共有产权房协同发展，构建覆盖全群体、多方式的住房保障体系。

加强社会救助体系建设。依托大数据技术开展家庭经济状况核对与评估，推动“人找政策”向“政策找人”转变。完善特困供养、临时救助等制度，动态提高救助标准。加强救助顾问队伍建设，建立社区救助顾问工作室，解决救助碎片化问题。积极发展服务类社会救助，推开“物质+服务”综合救助模式，增强社会救助“造血”功能。推动政府救助与慈善救助有效衔接，形成“基本生活救助+专项救助+急难救助+社会力量补充”的多层次保障格局，全力建设精准保障标杆区。

发展社会福利和慈善事业。大力发展社会福利和慈善事业，打造“博爱在淮阴”品牌，充分发挥区慈善总会、红十字会、爱心淮阴救助协会等本土慈善力量，聚焦农村困难群众、城区困境家庭、残疾人群体等重点对象，切实做到困有所济、难有所救、残有所助、急有所帮。提升儿童福利工作水平，加强留守儿童、流动儿童关爱保护。落实国家对慈善捐赠的税收优惠政策，广泛开展“慈善一日捐”等主题捐助活动。

第四节 加强重点群体服务

针对退役军人、残疾人、女性等重点人群，从就业创业支持、权益保障优化、专属服务供给等方面精准发力，全方位满足生存发展需求，推动重点人群共享发展成果。结合淮阴区“五

兵”体系建设与双拥工作基础，深入推进烈士褒扬工作，加强新四军刘老庄连纪念园等烈士纪念设施管护，持续开展八十二烈士殉国纪念日、9•30烈士纪念日等纪念活动。建设“普惠+特惠”残疾人保障体系，推动基层卫生院与残联共建社区康复点。加强妇女权益保护，构建妇女保障“多元协同”格局。

第十三章 建设平安淮阴，提升社会治理现代化水平

坚定不移贯彻落实总体国家安全观，围绕社会治安、社会矛盾、公共安全等重点领域，一体推进平安淮阴、法治淮阴建设，健全机制体系、强化风险防控，以高水平安全护航高质量发展，构建更具韧性、更富活力的现代化治理新格局。

第一节 建设法治社会先行区

强化法治政府建设，完善行政争议实质化解机制，推动依法治区高质量发展，全面推进“九五”普法宣传教育，打造“看得见、听得进、用得上”的法治建设模式，设计涵盖民法典、市场监管法、反邪教法等内容的系列普法素材。强化涉企执法监督，推行市场监管执法“案卷标准化、记录科学化、监督便利化”，通过“双随机、一公开”机制规范执法行为，构建“监管+教育+帮扶”特殊人群治理全链条体系，兜牢社会安全底线。融入淮阴红色文化、母爱文化、爱国主义教育文化等地方特色内容，开展针对性法治教育。健全特殊人群帮扶机制，降低重新犯罪率，推动特殊人群更好融入社会，维护社会和谐稳定。

第二节 夯实基层治理基石

完善基层治理格局。落实基层群众自治制度、推行城乡社区“微自治”，深化基层权责清单管理、优化基层考核评价机制、加强基层治理能力建设。深化“红网连心”，进一步聚合多元治

理资源，助力社会治理提质增效。完善村（居）民自治机制，推进基层减负增效，健全城乡社区服务体系。深入推进智慧治理，推进治理数字化转型，集成网格管理、12345平台、阳光信访平台三大平台，实现社会矛盾风险实时预警。加强基层人民法院、公安派出所、司法所等建设，推动形成多维共治、精网细治、赋能强治、数字优治、融合善治的基层治理格局。

推进综治中心规范化实战化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，实现反映诉求、解决问题群众“最多跑一地”。综合运用调解、仲裁、行政裁决、行政复议等手段，推进信访工作法治化和矛盾纠纷预防化解法治化。综治中心工作人员应定期到各村居网格开展矛盾隐患提前排查并及时处置。

第三节 持续稳固安全根基

筑牢高水平安全防线。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强安全生产综合治理，全面深化安全生产责任体系建设，深化危化品、高层建筑消防隐患、电动自行车等重点领域“一件事”全链条治理，提升本质安全水平，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。深化社会治安整体防控体系和能力建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，保持对涉枪涉爆、网赌电诈、毒品等突出违法犯罪的严打震慑，强化未成年人违法犯罪预防和治理，深化网络空间安全综合治理，加强公共安全监管，全力守护人民群众生命财产安全。深化智慧

公安建设，以“护苗”“护安”“圈层”“淮鹰”“双防哨位”等项目建设为切入口，在夯实公安基层基础、强化服务高质量发展上持续发力，加快提升公安机关新质战斗力。强化食品药品、产品质量、特种设备等安全监管。

稳妥处置重大风险隐患。坚持把政治安全放在首要位置，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。高质量化解债务风险，切实做好隐性债务管理工作。全面管控国有企业经营性债务规模及成本，推进平台公司市场化转型，提升平台公司自主经营能力。加强金融风险防范处置，扎实做好大型企业、公开市场债券融资、房地产等领域重大金融风险防范。进一步完善区、镇（街道）两级联动机制，切实兜牢“三保”底线。健全房地产项目风险预警机制，“一盘一策”化解风险。至“十五五”期末，隐性债务全面清零，风险防控能力显著增强。

推进应急管理现代化。健全应急管理体制机制，加强应急指挥体系建设，提升应急管理数字化水平。进一步完善政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，增强防灾减灾能力。建立健全综合监测预警机制，完善应急物资储备和管理。建立健全灾害救助平台，加强应急救援队伍建设，完善自然灾害应急救助体系。“十五五”期间，物资储备严格按计划落实，实现全区各行业、各行政单位以及各重点企业应急预案编制率、演练率 100%，应急通讯端点实现全区重点部门、全部镇街覆盖，兼职应急队伍全区各镇街全覆盖。

专栏 安全生产“六化”建设重点

坚持以“六化”建设为引领，强化政府统筹、系统推进，全面提升安全生产治理能力。“网格化”筑牢监管基础，“专业化”提升监管能力，“数字化”赋能风险防控，“全员化”压实主体责任，“实体化”强化物防技防，“手册化”规范安全行为，推动安全生产治理模式向事前预防转型，切实筑牢全区高质量发展安全屏障。

第十四章 加强规划实施保障，确保规划高质量 高水平完成

发挥发展规划战略导向作用，加强对规划实施的组织协调推进，强化规划衔接落实机制，强化政策协同保障，确保“十五五”经济社会发展主要目标任务顺利实现。

第一节 加强党的领导

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导始终贯穿“十五五”规划组织实施各领域全过程。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面落实党管武装制度，持续推进军民融合发展，着力提升国防动员工作质效。

第二节 完善规划体系

全面落实《江苏省发展规划条例》，加强规划编制、实施和管理制度建设，全面建立以规划纲要为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系。强化发展规划统领地位，统筹安排重大战略任务、重大改革举措（重大政策）、重大工程项目、重大平台载体，加强对其他规划的指导性和约束力，增强专项规划支撑作用，发挥国土空间规划基础作用，衔接落实《纲要》确定的主要目标和任务举措。

第三节 创新实施机制

细化规划纲要确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩机制。国民经济和社会发展规划、财政预算计划要落实本规划确定的目标任务，土地供应计划、城建计划要与本规划衔接，明确年度目标、工作指标和推进措施，保障规划有效实施。依法开展规划纲要实施评估，强化动态管理，努力提高规划纲要实施的效果。创新评估方式，加强规划纲要评估考核监督，坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，完善规划动态评估、跟踪、预警机制，健全年度监测分析—中期评估—总结评估的全过程动态规划评估体系，严格规划动态调整和修订机制。完善规划纲要指标统计制度，为科学评估提供支撑。加强执行监督，自觉接受人大、审计和社会监督，保障规划严格落实。

第四节 凝聚社会力量

推进规划纲要实施的信息公开，积极搭建政府与企业、社会的互动平台，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，进一步完善规划纲要实施的公众参与和民主监督机制，动员、鼓励、激发市场主体、社会力量和人民群众参与实施，充分调动全社会力量，促进规划纲要有效实施。加强规划纲要宣传，创新和丰富宣传形式，积极利用传统媒体的阵地作用和新兴媒体的传播力，打造立体化、体系化的传播体系，多形式、多层次开展宣传，形成更广泛、更深入、更全面推进社会主义现代化建设的强大动力和活力。

名 词 解 释

1.“4320”产业体系：“4”即高端装备制造及汽车零部件、生物制造和大健康、新材料和新能源、新一代信息技术四大主导产业集群；“3”即低空经济、智能机器人、车路协同三大新兴产业；“20”即二十条重点产业链。

2.小三电：高压配电箱（PDU）、车载充电机（OBC）、DC/DC 变换器这三个核心部件。

3.“五统一、一开放”：统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

4.“五方协同”：部门+街道+社区+物业+业委会。

5.“信托制”物业：将物业费、公共收益等设立为共有基金，纳入小区共管账户监管使用，归全体业主共有，以业主利益最大化为原则，小区业主大会为委托人，物业服务企业为受托人，业主为受益人。

6.安全生产“六化”：网格化、专业化、数字化、全员化、实体化、手册化。

7.新时代“枫桥经验”：小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交，就地化解。